



安全理事会

Distr.: General
15 October 2007
Chinese
Original: English

秘书长按照安全理事会第 1770 (2007) 号决议第 6 段提出的报告

一. 导言

1. 安全理事会在 2007 年 8 月 10 日通过的第 1770 (2007) 号决议第 6 段中, 请秘书长每季度向安理会报告联合国伊拉克援助团 (联伊援助团) 履行职责的进展。本报告是根据该决议的要求提交的第一份报告。

2. 本报告提供了自 2007 年 6 月 5 日提出上次报告 (S/2007/330) 以来联合国在伊拉克活动的最新情况, 重点阐述为执行第 1770 (2007) 号决议而采取的初步措施。报告概述了述期内重要的政治动态和伊拉克政府为促进全国和解作出的努力, 以及与伊拉克有关的区域和国际动态。报告提供了秘书长伊拉克问题特别代表阿什拉夫·杰汉吉尔·卡齐的最新活动情况、对安全形势的评估以及作业和安保问题的最新情况。

二. 伊拉克主要政治动态概要

A. 国民议会和政府的主要活动

3. 努里·马利基总理的政府和国民议会继续在极具挑战性的环境中开展工作。攻击事件每天发生, 流离失所者人数居高不下, 政治也陷入僵局, 但在这个背景下也出现了一些积极的迹象。9 月份, 伊拉克伤亡人数显著下降, 总理巩固了与议会中的主力什叶派和库尔德派的四党联盟, 有关立法的讨论继续进行, 而立法对全国和解进程至关重要。

4. 在本报告所述期间, 伊拉克国民议会和政府的工作因经常受到政治抵制以及国民议会五周夏季休会而受到妨碍。6 月 13 日, 国民议会的萨德尔派议员因 2006 年 2 月损毁的萨马拉清真寺迟迟未得到重建而暂停参与议会工作。当总理办公室和国民议会提出重建萨马拉清真寺的计划后, 他们已于 7 月 17 日重返议会。联合国教育、科学及文化组织 (教科文组织) 正在协调该圣迹的修复工作, 伊拉克政府和欧洲联盟委员会提供了资金, 该项目的第一阶段将于不久后开始。



5. 6月23日，国民议会中属于伊拉克共识阵线集团的成员暂停参与议会工作，起因是在国民议会议长马哈茂德·马什哈达尼的问题上发生了争议。该议长是伊拉克共识阵线成员，被控卷入了企图暗杀国民议会议员米萨·阿鲁希的案件，在该案中米萨·阿鲁希的两个儿子被杀。在就恢复议长职务之事与其他投票集团达成协议后，伊拉克共识阵线的44名成员于7月19日返回议会。
6. 6月29日，伊拉克共识阵线集团的内阁部长们暂停参加议会工作，以抗议文化部长穆罕默德·阿卜杜拉·哈希米因与企图暗杀国民议会议员阿鲁希的同一起案件有牵连而被捕。此后7月25日，伊拉克共识阵线提出了更多的要求，包括释放被拘留者和清除目前在安全部队中服役的民兵。由于要求未获满足，包括副总理萨拉姆·祖贝伊在内的该集团全部6名部长于8月1日辞职。计划部长阿里·巴班随后于9月12日恢复职责，一周后他从伊拉克伊斯兰党和伊拉克共识阵线辞职，以作为内阁独立成员专心行使部长责任。8月5日，“伊拉克人名单”联盟的5名代表退出内阁会议，声称努里·马利基总理未能对五个月前提出的政治改革要求作出反应。
7. 40名成员的内阁现在已经失去了16名部长和国务部长。仍然在职的29名部长中，有8名不参加内阁会议。总理只接受了萨德尔派成员的辞职，从而使其余的部长们处于地位不确定的状态。其他一些部长尽管提出了辞职，但似乎仍在履行职责。
8. 在发生上述离职情况后，马利基总理于8月16日宣布由他政府中剩下的各政党组成一个联盟，其中包括主要由什叶派组成的达瓦党各派和伊拉克最高伊斯兰委员会，以及库尔德斯坦爱国联盟和库尔德斯坦民主党。9月15日，穆克塔达·萨德尔运动宣布退出在议会中占多数的伊拉克团结联盟，结果使伊拉克团结联盟失去了其113个席位中的32个席位。
9. 6月5日，国民议会通过了一项没有约束力的决议，规定在有关驻伊拉克多国部队的任务延期问题上，内阁有义务请求议会批准，并应列入一份部队撤离伊拉克的时间表。萨德尔集团为制订驻伊多国部队撤离时间表，征集到了来自各集团的144位议员的签名，但却没有足够的支持使该措施获得通过，成为法律。
10. 7月3日，部长会议在40名内阁成员中有24名出席的情况下，批准了《油气框架法》草案。议会各方都对这项法律草案表示关切，政治领导人仍在讨论这项法律草案。库尔德斯坦国民大会通过了《库尔德斯坦区石油和天然气法》，这部法律已于8月9日经库尔德地区总统马苏德·巴尔扎尼批准后生效。
11. 经过一系列高级别协商后，总理马利基、总统贾拉勒·塔拉巴尼、副总统阿迪勒·阿卜杜勒·迈赫迪和塔里克·哈希米以及库尔德地区总统巴尔扎尼于8月26日宣布就旨在克服伊拉克政治进程障碍的一系列立法举措达成协定。这些领导

人同意用《问责和司法高级全国委员会法》取代目前的《清除复兴党法》，并批准了“非地区所属省份法”草案。这两件立法案已提交议会讨论。

12. 在夏季休会 5 周之后，国民议会于 9 月 4 日复会，但此后没有辩论或通过任何重要的立法案。9 月 8 日，应宪法审查委员会主席请求，国民议会将该委员会提交最终报告的正式期限延长至 2007 年 12 月底。

13. 基尔库克仍是一个敏感问题，随着 2007 年 12 月 31 日基尔库克地位全民投票的最后期限临近，需要为此制订双方都可接受的解决办法。关于基尔库克及其他有争议领土问题的第 140 条执行委员会在停顿五个月后，8 月 13 日在其新主席（也是科学和技术部长及“伊拉克名单”联盟成员）拉伊德·法赫米领导下举行了会议。该委员会批准在其 2 亿美元预算中拨出 600 万美元，补偿返回位于本国其它地方原住地的基尔库克阿拉伯定居者。

B. 其他主要政治动态

14. 7 月 28 日，总理发出一项命令，撤换巴士拉省长穆罕默德·万利（法迪拉党高级成员）。这项命令是针对巴士拉省议会主席和 27 名议员的一封信发出的，该信通知总理，他们对省长投了不信任票。法迪拉党和这位省长拒绝接受这项命令，并向联邦最高法院提出了异议。

15. 8 月 27 日，在宗教朝觐的高峰期，什叶派内部在卡尔巴拉发生激战，造成 50 多人死亡。政府目前正在调查审理这一事件。据报萨德尔派马赫迪军成员和由伊拉克最高伊斯兰委员会控制的该省地方警察部队卷入了这起事件。卡尔巴拉战事后，穆克塔达·萨德尔命令马赫迪军从 8 月 29 日起暂停军事活动六个月。

16. 9 月 13 日，曾在创建安巴尔救国理事会以反对基地组织方面发挥作用的谢赫阿布·里沙在他位于拉马迪的住所外被暗杀。阿布·里沙的部队一直与驻伊多国部队共同作战并努力平息了该省大量叛乱活动。在萨拉丁省、瓦西特省、尼尼微省以及现在的库特省，更多的部族领导人也在各自地区建立类似的救国理事会。

C. 与伊拉克有关的区域动态

17. 9 月 22 日，我召集邻国扩大会议的参与方举行了一次会议，讨论依照第 1770（2007）号决议为执行联合国新任务提供支助的问题，以及伊拉克国际契约的执行进展情况。会议坚决支持联合国参与推动伊拉克包容各方的政治对话，并强调必须加强区域合作，促使伊拉克更加稳定。

18. 9 月 9 日，伊拉克政府为将在土耳其伊斯坦布尔举行的下一次伊拉克邻国扩大会议召开了一个专家级筹备会议。21 个代表团参加了筹备会议，以审查 5 月 4 日在沙姆沙伊赫举行的前一次邻国扩大会议所设三个工作组的成果。会议还讨论

了为伊拉克邻国扩大会议建立一个后续机制的问题。这一事项可能会在于土耳其举行的下一次伊拉克邻国扩大会议上提出。

19. 能源问题工作组 6 月 28 日和 29 日在伊斯坦布尔举行首次会议，为讨论对伊拉克能源部门投资的问题奠定了基础，伊拉克也得以在会上概述其基础设施的需要。难民问题工作组 7 月 26 日在安曼开会，专门审议了减轻约旦和阿拉伯叙利亚共和国负担的办法。与会者同意根据三方安排在各关键部门（包括卫生、教育以及经济影响及保护）设立工作组，根据这项安排，联合国将主持难民接纳国与伊拉克之间的讨论。安全问题工作组 8 月 8 日和 9 日在大马士革开会，扼要讨论了安全和情报资料交换、加强边境通信以及预防煽动暴力方面的合作问题。

20. 8 月 20 日，总理对阿拉伯叙利亚共和国进行了 2006 年 11 月伊拉克和叙利亚重新建立外交关系以来的首次访问。会谈的范围十分广泛，重点讨论了经济关系问题，特别是因扩大石油和天然气管道而产生的经济关系问题。双方保证增加专家一级的接触，以积极履行目前在安全合作和援助伊拉克难民问题上的各项承诺。

21. 8 月 7 日，总理访问了土耳其，并敲定了土耳其和伊拉克之间旨在预防和制止恐怖主义和有组织犯罪的合作框架。9 月 28 日，伊拉克和土耳其的内政部长签署了一份改善边境安全情况的协定。8 月 8 日，总理访问了伊朗伊斯兰共和国，就双边和区域问题举行了会谈。

22. 7 月 24 日，伊拉克在巴格达主办了美利坚合众国和伊朗伊斯兰共和国关于伊拉克安全问题的新一轮直接会谈。在伊朗国民被扣押等问题上仍存分歧的背景下，这次会议是一次尝试，意在成立一个三方安全委员会。

23. 7 月 10 日至 12 日，由国家安全顾问莫瓦法克·鲁巴伊率领的一个伊拉克高级代表团访问了沙特阿拉伯。代表团会见了国王阿卜杜拉、王储和外交大臣及内政大臣。这是伊拉克自 3 月利雅得阿拉伯首脑会议以来对沙特阿拉伯进行的最高级正式访问。

D. 伊拉克国际契约

24. 在沙姆沙伊赫核可《伊拉克国际契约》后，我于 7 月 20 日在纽约主办了一次会议，审议年中进度报告。报告列举了许多部门在困难的安全局势下依然取得的重大成就。公共财政管理稳步改善，预算规划和执行情况有所好转，取消了扭曲市场的补贴，并采取了反腐败的措施。

25. 在本报告所述期间，成立了契约秘书处，作为伊拉克政府的一个机构，在联合国、世界银行和国际社会的支持下开展工作，其职权范围已得到契约执行委员会的批准。契约执行委员会将与指导委员会一起，监督契约秘书处的活动。

此间还成立了专题工作组，由伊拉克高级顾问领导。联合国、世界银行和其他发展伙伴临时向契约秘书处提供了行政和技术援助。目前正在制定一项为期六个月的工作计划，以合理安排《伊拉克国际契约》的活动，并促进《契约》的实施工作。

三. 援助团活动的最新情况

A. 秘书长特别代表的政治活动

26. 我的特别代表阿什拉夫·杰汉吉尔·卡齐与政治、宗教和部落领导人保持接触，鼓励开展一个包容各方的政治进程，以推动改善安全局势。他继续支持伊拉克政府努力与区域行为体和广大国际社会接触。5月4日在沙姆沙伊赫成立了三个工作小组，在此之前，联伊援助团与伊拉克外交部进行了合作。

27. 我的特别代表作为伊拉克国际契约执行委员会的一名成员，向外交使团通报了伊拉克年中进度报告的发布事宜。他出席了与伊拉克政府和意大利政府共同主持的伊拉克重建国际基金机制捐助方委员会成员举行的会议。9月9日，他参加了在巴格达举行的第二次伊拉克邻国专家级会议，为定于11月初在伊斯坦布尔举行的部长级会议进行筹备。

28. 特别代表密切关注与执行第140条有关的动态，并在7月10日至12日以及9月16日至18日两次访问库尔德地区，与库尔德地区政府的高级官员进行磋商。他在7月访问埃尔比勒时，出席了由一个非政府组织主办的关于联邦制的研讨会。9月17日，他访问了尼尼微的Sinjar地区，查看8月重大轰炸事件后联合国向叶日第社区提供紧急人道主义援助的效果，并重申少数群体对伊拉克社会结构的重要性。

B. 宪法支助活动

29. 5月23日，宪法审查委员会提交给议会的报告初稿因政治上的一些争议问题而遭到反对，这些问题包括总统的权力、联邦政府的权威、以及如何在有争议的地区实施第140条。之后，国民议会三次延长宪法审查委员会提交最后报告的期限，最近一次延至2007年12月底。

30. 国民议会夏季休会期间，我的特别代表会晤了伊拉克政治领导人，讨论宪法审查进程，并表示联伊援助团将继续予以支持。他强调必须把宪法审查与一些重要立法案联系起来，包括油气一揽子计划、“《关于未纳入区域的省份法》”草案以及《清除复兴党法》草案。在本报告所述期间，国民议会正式要求宪法审查委员会展开宪法所规定的立法起草工作。宪法审查委员会则要求联伊援助团提供这方面的援助。联伊援助团将继续根据这方面的国际最佳做法，提供技术专业知识。

C. 选举援助活动

31. 联伊援助团选举小组继续与独立高级选举委员会合作，确保委员会能够有准备地开展今后的选举活动。2007 年 5 月 8 日，国民议会任命了由 9 名成员组成的新的委员会理事会。印度选举委员会在新德里为委员会成员举行了定向培训。这次活动使国际选举专家和理事会成员得以聚集在一起，讨论伊拉克的重要选举问题，并确定今后的优先事项。

32. 理事会在其成员回到伊拉克以后，继续与联伊援助团密切合作，开展一项全面的能力建设方案。该方案是与联伊援助团及其伙伴（开发署和项目厅）和选举委员会联合制定的，得到伊拉克重建国际基金机制的资助。为落实已确定的 18 项优先活动所开展的工作包括为理事会及其行政部门举办关于战略规划和行动规划、选民登记和其他技术领域的讲习班。欢迎大韩民国和澳大利亚两国选举委员会主动要求承办培训和观察活动。这些活动定于在这两个国家举行全国选举时同步开展。

33. 联伊援助团在参与观察委员会理事会的选举进程后，又应邀观察 19 个省选举办公室主任的工作。联伊援助团将对这一选举进程发表观察报告，认为主任的任命是使选举委员会切实严阵以待的根本步骤。没有这一基层结构，选举委员会就不可能进行任何全国性的选举活动或选民登记活动。

34. 联伊援助团认为，选民登记是伊拉克进行可信和公认选举的重要一步。联伊援助团正在指导选举委员会采取必要步骤，将最近取得的公共分配系统数据库转变成准确的选民登记册。

35. 伊拉克未来选举活动的筹备工作依然存在着重大挑战。迄今为止没有看到国民议会采取什么行动通过开展选民登记和其他选举活动所需要的重要立法。联伊援助团随时准备就推动这一进程的必要立法、行政和执行决定提出咨询意见。与伊拉克利益攸关方的磋商工作也在继续进行，商讨关于选举制度和如何在选举活动中安置境内流离失所者的问题。联伊援助团还将继续与选举委员会合作，指导委员会编制业务预算。

D. 人权活动

36. 在伊拉克政府努力控制以恐怖主义、宗派情结和犯罪为动机的暴力行为过程中，伊拉克境内持续不断的暴力对政府继续构成人权方面的挑战。叛乱团体无情地袭击伊拉克执法人员，逊尼派和什叶派的武装团体都采用自杀爆炸、绑架和法外处决等方式，有步骤和大规模地袭击平民，根本不分平民和战斗人员。暴力祸及伊拉克所有的族裔群体和社区，包括少数群体。据报告，驻伊多国部队在对叛乱分子或民兵进行军事行动时，打死了几十个平民。9 月 16 日，黑水公司承包人卷入交火，造成数名平民死亡。这一事件激起人们要求进一步严格管制私人安保公司的活动，取消他们在伊拉克不受起诉的豁免。

37. 在加紧进行伊拉克安保行动的情况下，我仍然感到有必要确保向被拘留者提供适当的程序保护和司法监督以及充分的拘留和办案机制，并确保依法惩办涉嫌严重侵犯人权的执法人员。

38. 成千上万的境内流离失所者过着悲惨的生活，得不到足够的粮食供应和基本服务。儿童依然是特别容易受到伤害的群体。虽然政府官员公开保证要专门拨出财政资源，满足流离失所者面临的最迫切的需要，但由于情况严重，采取的措施依然不能满足需要。许多伊拉克人继续想方设法离开祖国，但由于安全局势恶化，加上邻国对入境的限制越来越严格，出走变得越来越危险，也越来越不容易。

39. 10月11日，联伊援助团发表了第11次人权报告。在编写这份报告期间，从伊拉克官员和驻伊多国部队官员那里收到的答复突出表明，在解决大家共同关心的问题时，开展建设性的对话具有重要作用。为了报告情况和人们关切的适当程序问题，伊拉克政府各部委在查阅官方数据和出入拘留场所方面与联伊援助团人权官员加强了合作，还邀请了酷刑和其他不人道或有辱人格待遇或处罚问题特别报告员访问伊拉克，这些都是表明上述积极进展情况的事例。库尔德地区政府当局也同样继续准予联伊援助团人权官员出入拘留设施。还成立了一个高级别部长级委员会负责审查库尔德地区的人权案件，这个动态也令人鼓舞。

E. 重建、发展和人道主义援助

40. 在本报告所述期间，伊拉克的人道主义局势有所恶化。据估计，伊拉克难民和境内流离失所者的人数已上升到 420 万人，每月的流离失所人数超过 60 000 人（而六个月之前为 50 000 人）。虽然安全事件大多发生在伊拉克的中部和南部，但流离失所者并不只限于这些地区。目前北部有 780 000 余名流离失所的伊拉克人，中部有 650 000 余人，南部有 790 000 人。许多人居住在临时营地，由于安全原因，援助人员无法到达。据联合国儿童基金会（儿童基金会）报告，安全局势的恶化已严重影响初级保健和其他基本服务，致使许多儿童更可能罹患传染病和营养不良。儿童基金会的统计数据表明，伊拉克 480 万 5 岁以下的儿童中，只有略微超过三分之一的儿童能够得到安全的饮用水。报告还表明，由于安全原因而关闭学校和缺课的情况越来越多。

41. 从 2007 年 10 月 1 日起，阿拉伯叙利亚共和国政府恢复了对伊拉克人的签证要求。10 月初，从伊拉克进入叙利亚的人数从每天的 2 000 多人减少到每天不到 100 人。报告表示，伊拉克国民需要两个星期的时间才能从驻巴格达的叙利亚使馆获得签证。对越过国际边界寻求安全的伊拉克人实行限制，会使仍接受境内流离失所者的区域和省份的负荷更加沉重。

42. 为了努力向境内流离失所者和难民提供更多的保护和援助，并向接纳这些人的社区提供支助，联合国难民事务高级专员办事处（难民署）根据其 2007 年 1 月的补充呼吁，更新和增加了活动内容，并将预算翻了一番，增加到 1.23 亿美

元。难民署和儿童基金会还发出筹措 1.29 亿美元的联合呼吁，确保伊拉克的儿童难民能够获得教育机会。联合国人口基金、难民署、儿童基金会、粮食计划署和世界卫生组织(卫生组织)于 2007 年 9 月 18 日发出联合呼吁，要求筹集近 8 500 万美元，解决邻国的伊拉克难民在保健方面的迫切需要。该呼吁由卫生组织负责协调，资金将通过国家卫生局、红新月会和非政府组织筹集。伊拉克政府最近再次承诺向接纳伊拉克难民的邻国提供协助，尽管目前正在起草有关如何分配 2 500 万美元认捐款的具体提案。

43. 7 月 9 日，联伊援助团就境内流离失所者和邻国的伊拉克难民的困境向伊拉克政府表示关切。流离失所问题和移民事务部在巴格达建立了一个有联合国机构和其他利益攸关方参加的流离失所问题协调机构，负责处理信息交流问题，查明人道主义需要和援助缺口，并帮助所有有关的行为体及时、有效和协调一致地应对人道主义问题。人道主义协调员办公室将与难民署和国际移民组织合作，向流离失所问题和移民事务部提供秘书处支助和协调支助。联伊援助团还主动提出帮助在总理办公室内建立一个协调单位，以增强政府解决更广泛的人道主义问题的能力。

44. 7 月 29 日至 30 日，世卫组织在大马士革召开了一次区域部长级协商会，讨论伊拉克难民的保健需要。与会者商定了一个针对诸如平等获得保健服务、加强协调、监测保健情况和传播信息、提供免疫接种和其他重要的预防保健服务、防治营养不良和微营养素缺乏症等优先领域的共同框架。与会者还商定，联合国应该在帮助东道国政府协调保健部门的活动方面发挥重要作用。与会者建议不要建立并行系统满足保健需要。

45. 8 月 14 日在伊拉克北部 Sinjar 发生的爆炸使 430 人丧生，500 多人受伤，并摧毁或损坏大约 500 间房屋。联伊援助团与联邦和地方当局以及其他国际组织和非政府组织一起，设法加大了向这次罪恶攻击的受害者提供人道主义和重建援助的力度。

46. 联合国及其行动伙伴继续面临越来越多的挑战。安全没有保障、人口流动、“人才流失”以及公共服务基础设施和系统逐步瓦解等问题，削弱了各项基本服务。8 月 26 日，库尔德地区暴发霍乱，水质和污水处理方面的严重问题难逃其咎。据报有 16 000 多例腹泻，10 人死亡。此后，疫情蔓延到埃尔比勒，又使 3 000 人染病。在所报告的病例中，30%是 5 岁以下儿童。联合国国家工作队正在与库尔德地区当局密切合作，处理这一局势。

四. 援助伊拉克重建基金国际协调机制

47. 截至 2007 年 8 月 31 日，伊拉克重建国际基金机制的两个基金之一联合国发展集团伊拉克信托基金共收到捐助 12.57 亿美元。截至 2007 年 8 月底，总共批

准了 160 个项目由信托基金供资，金额为 10.63 亿美元。执行工作继续取得重大进展，已经签订了累积金额达 7.8 亿美元的合同（占核定经费的 73%），并支付了 6.7 亿美元（占核定经费的 63%）。每月最新财务情况见伊拉克重建基金网站（www.irffi.org）。

48. 应意大利政府的邀请，重建基金伊拉克捐助方委员会第六次会议将于 2007 年 10 月 28 日和 29 日在意大利巴里举行。在巴里会议上，联合国和世界银行将分别提出各自伊拉克信托基金的进度报告，着重介绍在六个月的报告所述期间的活动、挑战、经验教训以及成果。

49. 2007 年 7 月，伊拉克重建基金联合主席（意大利和伊拉克政府）在巴格达与联合国——世界银行伊拉克重建基金协调委员会会晤，商讨独立咨询人的报告草稿，该报告审查了 2007 年 3 月在伊斯坦布尔举行的伊拉克重建基金捐助方委员会第五次会议所确定的伊拉克重建基金的职权范围。定于巴里举行的伊拉克重建基金捐助方委员会第六次会议将审议在审查伊拉克重建基金职权范围之后提出的最后建议。这些建议旨在确保伊拉克对伊拉克重建基金的财务活动拥有更大的支配权和领导权，并根据《伊拉克国际契约》和《国家发展战略》明确调整伊拉克重建基金。

五. 安全和运作问题

A. 安全局势评估

50. 伊拉克的安全局势仍然严重束缚着联合国的日常活动。在报告所述期间，驻伊多国部队和伊拉克安全部队在巴格达的所有地区、西部地区的安巴尔省以及迪亚拉、瓦西特、塔米姆和萨拉丁各省发动了大规模军事行动。由于这些行动的累积影响，上述地区重大暴力行为的数目似乎有所下降。

51. 6 月、7 月和 8 月期间，巴格达国际区遭受间接火力袭击的次数维持不变，9 月则降至本日历年度的最低水平。国际区内的遇袭次数 6 月为 16 起、7 月为 13 起，8 月为 9 起。在 9 月 3 日和 4 日，48 小时内发生了两起袭击事件。在间接火力袭击事件中，有些联合国设施被射弹击中，造成损失，但幸好没有人员伤亡。将对降低风险的措施继续进行评估，旨在更好保护联合国设施内住所的各项措施也在实施之中。目前已为所有工作人员住所提供加固的掩蔽防护。

52. 9 月，位于巴格达国际机场的“胜利营地”三个星期内两次遭受 240 毫米火箭弹袭击。第一次袭击造成一人死亡，数人受伤，第二次袭击则没有造成任何伤亡和损失。联伊援助团正在与驻伊多国部队合作，以确定最近使用 240 毫米射弹的情况是新趋势伊始，还是孤立的事件。

53. 本国工作人员仍然面临严重的安全问题。许多工作人员被迫从巴格达迁居到更稳定的伊拉克地区或邻国，以躲避其各自住区的教派和叛乱暴力活动。少数工

作人员收到针对其个人安全的直接威胁。联伊援助团安全保卫处正在对这些威胁进行调查，联伊援助团还尽可能地为工作人员提供协助。

54. 在报告所述期间，巴格达的平民伤亡和无人认领的尸体数量明显减少。多国部队和伊拉克安全部队采取了更多的措施来禁止武器系统和爆炸装置流动，其行动有助于减少大规模伤亡事件的数量。近期袭击事件多数使用的是小型自制爆炸装置和小武器火力，主要针对驻伊多国部队和伊拉克安全部队或者敌对派别。自杀式和汽车炸弹袭击数量有所下降。

55. 在巴格达之外，暴力活动主要集中在摩苏尔和基尔库克地区。随着基尔库克地位全民投票最后期限的临近，基尔库克出现了派别内部的暴力活动。目前，摩苏尔遭受暴力袭击的次数仅次于巴格达，但每日受袭次数近来几次超过了巴格达。8月14日，位于伊拉克偏远西北部 Sinjar 的雅兹迪社区受到严重的袭击，三枚车载炸弹造成几百人伤亡，这是 2003 年入侵伊拉克以来有记载最为严重的大规模伤亡事件。

56. 库尔德斯坦地区的安全局势仍相对稳定。因此，联合国工作人员能够前往与伊拉克同行经常进行会晤和互动。7月13日至20日，机构间评估团开展了一次安全评估，并提出了若干建议，其中许多建议都已付诸实施。9月初，联伊援助团安全小组安排世卫组织向苏莱曼尼亚派出了一个应急小组，以处理该地区严重的霍乱疫情。

57. 在南方，驻伊多国部队 8 月份撤出了巴士拉宫，将该设施移交给伊拉克安全部队。目前城区内没有驻伊多国部队驻扎。驻伊多国部队的所有人员都已迁到巴士拉空军基地。这样从巴士拉得到的安全问题报告急剧减少，影响到联合国目前在该地区的运作能力。

B. 设施、后勤和支助

58. 联伊援助团临时住所的掩蔽防护已经安装完毕，可供需要时派驻巴格达的更多工作人员使用。由于安全风险很高，建造巴格达联合国综合总部仍是联合国工作人员驻留巴格达的唯一方案。安全理事会已经原则上批准了这一做法，目前尚待核定经费。联伊援助团在采取一切可行措施加强伊拉克自我维持能力的同时，还打算在后勤民间增援方案下继续利用后勤能力合同的支助服务，并在没有相当服务业者情况下利用相关的 607 协定。

59. 依照安全理事会第 1546 (2004) 号决议，2004 年为支持向联合国提供保护的“单独实体”设立了信托基金，该资金将在 2007 年 11 月底之前告罄。基金自设立以来收到了 17 个会员国的 2 300 多万美元捐款。我呼吁会员国向此信托基金紧急捐款，以便继续为联合国驻伊拉克人员和加强第 1770 (2007) 号决议所规定的联合国活动实施各项安全安排。

60. 联伊援助团最近派出一个小组，研讨在多国部队从巴士拉宫调至巴士拉空军基地之后，可否将工作人员调派到巴士拉的一个新地点。此外，对可能把埃尔比勒联合国行动扩大到伊拉克北部的问题也在进行评估。

61. 援助团仍然依靠美利坚合众国、日本和大不列颠及北爱尔兰联合王国的空军来满足自身的空运需求。联合国重视这种支助，同时认识到，使用联盟空运会很复杂，有时会限制援助团及其工作人员亟需的行动灵活性。联合国安全和安保部要求用于运输联合国驻伊拉克人员的飞机须装备适当自卫系统。在丹麦专用飞机期满回国之后，一直未能找到一个部队派遣国愿意提供配置类似装备的军用飞机。尽管商业市场上不容易找到合适的飞机，但是联伊援助团和外勤支助部仍正在探讨各种商业备选方案。外勤支助部和援助团还在积极寻找潜在运营商及其国家航空主管部门，并与之协作，以开发并授权使用具备联伊援助团所需功能的商业飞机。尽管虽然仍在努力扩大空中支援方面的自给能力，我还是要强烈吁请会员国予以支持，满足联合国提出的临时提供专用飞机的要求。

C. 协定

62. 在缔结一系列不具约束力的附带安排补充 2005 年《联合国与美国关于向联伊援助团提供安全和医疗支助的协定》问题上，联伊援助团和多国部队的谈判工作已接近尾声。恢复了多国部队正在审核各项草案，以确定是否需要进一步修改。联伊援助团将继续与驻伊多国部队密切合作，以最终完成这项工作。

63. 联合国和伊拉克政府于 2005 年 6 月签订了《特派团地位协定》。此协定第十二条规定，协定将于双方换文确认各自主管部门已经批准协定之日起生效。联合国于 2005 年提交了照会，但是伊拉克政府尚未完成批准程序，没有提交照会。尽管举行了多次后续会议，但是《协定》的现况未变。鉴于《协定》是保证援助团工作不受阻碍的基本法律文件，我将继续努力促使完成批准程序。

六. 意见

64. 伊拉克人民和政府仍面临暴力产生的毁灭性影响所带来的重大挑战。各种袭击活动继续把平民和地位显赫的政府成员作为目标。广泛存在的不安全问题仍使全国对话充满挑战，流离失所者人数日益增加使本已令人忧虑的人道主义危机雪上加霜。面对这些挑战，伊拉克领导人必须以负责的态度采取行动，不向威胁到伊拉克未来的仇恨和报复的恶性循环低头。现在比任何时候都更加需要政治妥协和超越族裔、教派和政治界限的真正努力。伊拉克人民和国际社会对政府有很高的期望，期望政府采取果断步骤，为伊拉克的和平与稳定奠定基础。

65. 现在有一个不应错过的机会。九月份，伊拉克人的伤亡人数降至今年最低水平。由于马赫迪军实施停火以及逊尼派反叛者矢志反对基地组织，暴力行为有所

减少，从而有可能产生重大的政治影响。以后几个月的政治挑战，就是把这些军事-政治动态转变为民族和解的基础。这一责任主要由伊拉克人承担，联合国随时准备为此协助他们。

66. 我欢迎第 1770 (2007) 号决议赋予联合国的新任务，因为它增加联合国援助以促进伊拉克的稳定。特别是，任务规定扩大联合国在推动民族对话与和解方面的作用，并呼吁采取具体行动促进邻国的积极参与。此外，该决议着重指出联合国在协调和提供人道主义以及重建和发展援助，特别是通过与拉克签订的国际契约来提供这种援助方面的作用。我与总理在 9 月 22 日共同主办的高级别会议加强支助联合国在这些重要作用。联合国也将继续在向伊拉克政府提供选举和宪政支助方面和以及促进保护人权等问题方面发挥强有力的作用。

67. 联合国在与伊拉克政府磋商时积极规划立即采取实际步骤以执行安全理事会这项新决议。联伊援助团将在我的新特别代表到达时进一步扩展这些活动和其他活动。为支持加强作用，我也通过增加驻巴格达和阿尔比勒工作人员的上限。我也考虑采取各种办法以改善向各省推广的工作，包括重新在巴士拉小规模驻留联合国人员。

68. 联合国在促进伊拉克全国对话方面保持着几个明显的比较优势。联合国与各方政治行为体有良好的关系，本组织的法定任务公开阐明了其全部议程，联合国还借鉴了从解决全球冲突过程中获得的最佳做法。我们将继续向伊拉克领导人提供技术专长和最佳做法知识，并准备在这方面开展更多工作，努力推动包容各方的政治对话，以解决内部边界问题。我们随时准备协助成功完成立宪审查并起草主要宪法授权的法规。联合国要与有关各方切实合作，就必须拥有必要的政治空间和支持，联合国与各方展开谈判的能力也必须得到保护和尊重。

69. 伊拉克邻国以及该区域各国的建设性接触对于伊拉克的稳定依然至关重要。伊拉克单靠自己的力量无法克服所面临的挑战，阻止伊拉克局势的恶化也符合所有邻国的利益。必须通过区域合作加强伊拉克国内各方领导人做出的努力，避免加剧紧张局势。尽管伊拉克邻国的观点和利益有分歧，但伊拉克邻国和国际社会其他关键行为体在沙姆沙伊赫启动的区域对话有着重大的前景。联合国已经主动提出支持一个机制，以确保就伊拉克邻国扩大会议和由此成立的工作组采取适当后续行动。我希望定于 2007 年 11 月初在土耳其伊斯坦布尔召开的下一次伊拉克邻国扩大会议将以积极的方式处理这个问题。

70. 伊拉克难民和流离失所者的人数依然是值得认真关注的事项。我赞扬与伊拉克毗邻的东道国，特别是约旦和阿拉伯叙利亚共和国，向众多伊拉克危难者伸出援手，但它们的能力左支右绌，现已达到极限。伊拉克政府和国际社会的关键任务依然是，确保调集足够的援助交到危难者手中。然而，只有改变伊拉克的安全

局势，为难民和境内流离失所者的安全返回创造条件，才能解决这一局面。启动全面、包容各方的政治对话就是这项工作的最关键所在。

71. 为使联合国完成新授权规定的艰巨任务，我们必须继续依赖会员国的政治支持，妥善的安全安排以及财政和后勤支持对联合国伊拉克特派团的成功极为重要。我感谢向联合国驻伊拉克人员提供保护和后勤支助的那些会员国，其中包括那些向“单独实体”提供空中支援和派遣部队的会员国。该实体在驻伊拉克多国部队的指挥下开展行动，专门负责为联伊援助团提供安全保卫。我敦促会员国向联伊援助团，包括向“单独实体”和专用空中资产提供必要的财政和后勤资源，并通过派遣军事顾问等方式作出必要的安保安排以及核可为新的综合性联合国巴格达设施提供资金。

72. 我愿借此机会感谢我的伊拉克问题特别代表阿什拉夫·卡齐先生，他三年多以来一直坚持不懈地在伊拉克开展工作。他的优秀品格和对伊拉克人民的奉献精神赢得了伊拉克和国际社会的尊重，对伊拉克产生了持久的影响。我很高兴他已接受我的请求，作为我的新任苏丹问题特别代表继续向联合国提供服务。11 月份，我的新任伊拉克问题特别代表斯塔凡·德米斯图拉先生将抵达伊拉克。他是一位经验丰富、意志坚定的领导人，将在联合国根据第 1770（2007）号决议参与伊拉克事务的新阶段提供宝贵的指导。
