



安全理事会

Distr.: General
31 December 2010
Chinese
Original: English

2010 年 12 月 31 日安全理事会关于基地组织和塔利班及有关个人和实体的第 1267(1999)号决议所设委员会主席给安全理事会主席的信

谨随函转递安全理事会关于基地组织和塔利班及有关个人和实体的第 1267(1999)号决议所设委员会的报告，报告述及委员会 2010 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间的工作(见附件)。报告依照 1995 年 3 月 29 日安全理事会主席的说明(S/1995/234)提交。

请提请安全理事会成员注意本函及其附件，并将其作为安理会的文件分发给各成员。

安全理事会关于基地组织和塔利班
及有关个人和实体的第 1267(1999)
号决议所设委员会

主席

托马斯·迈尔-哈廷(签名)



附件

安全理事会关于基地组织和塔利班及有关个人和实体的第 1267(1999)号决议所设委员会主席的报告

一. 导言

1. 本报告的目的是依照安全理事会 1995 年 3 月 29 日主席说明(S/1995/234)中概述的增强透明度措施,概述委员会 2010 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间的工作。委员会上一个年度报告(S/2009/676,附件)于 2009 年 12 月 31 日提交。

二. 背景资料

2. 安全理事会成员经协商,同意选举产生委员会 2010 年主席团——主席为托马斯·迈尔-哈廷大使(奥地利),两名副主席由巴西代表团和俄罗斯联邦代表团提供(S/2010/2/Rev. 1)。委员会在履行任务时以安全理事会第 1904(2009)号决议以及其他有关决议为指导。委员会的工作也得益于联合国全球反恐战略(见大会第 60/288 号决议)。委员会得到了安理会第 1526(2004)号决议成立、第 1904(2009)号决议延期的分析支助和制裁监察组(监察组)的协助。监察组设在纽约,在委员会的指导下开展工作。

三. 委员会活动概述

3. 2010 年,委员会继续积极履行任务,加强在打击与基地组织和塔利班有关恐怖主义的斗争中的作用。在本报告所述期间,委员会举行了 2 次正式会议和 32 次非正式会议。2 月和 8 月,委员会按照安全理事会第 1904(2009)号决议要求并考虑到委员会待决问题清单,核可了工作方案。委员会还商定持续更新工作方案,以便灵活和有针对性地开展工作的。

4. 2010 年,委员会完成了安全理事会第 1822(2008)号决议第 25 段所述对综合名单上 488 个名字的审查。委员会继续在网站(www.un.org/sc/committees/1267)上提供个人和实体列名理由简述,优先改进综合名单的质量,主要根据审查期间收到的资料考虑对名单进行更新。委员会还通过了《工作准则》修订版。此外,2010 年委员会的除名申请审查工作首次得到独立和公正监察员的协助。监察员是秘书长依照第 1904(2009)号决议第 20 段的规定并经与委员会密切协商于 2010 年 6 月 3 日任命的。

第 1822(2008)号决议第 25 段所述审查

5. 安全理事会第 1904(2009)号决议指示委员会在 2010 年 6 月 30 日前完成对第 1822(2008)号决议第 25 段所述综合名单的审查。委员会在商定审查方法后,于

2008 年和 2009 年分别 5 次向指认国以及国籍国和(或)居住国/所在国发出函件。函件要求各国向委员会表明是否认为需审查的名字的列名仍然合适,并要求提供任何最新的列名理由资料,以及任何新的身份查验资料或其他资料。在审查期间,委员会对根据复函提供的资料以及分析支助和制裁监察组提交的有关资料进行了仔细审查。审查程序详细摘要见委员会上一年度工作报告(S/2009/676,附件)。

6. 截至 2010 年 6 月 30 日最后期限,委员会启动了对所有 488 个名字的审查,并将其列入委员会内部讨论的议程。截至当日,委员会完成了对 362 个名字的审查(均与基地组织有关,约占 75%)。2010 年 6 月 28 日,主席致函安全理事会主席(S/2010/341),请求安全理事会把审查期限延长一个月,至 2010 年 7 月 31 日。2010 年 6 月 29 日,安全理事会主席复函委员会主席(S/2010/342),安全理事会同意按照主席的请求延长最后期限。委员会于 2010 年 7 月 30 日完成审查。经过审查,委员会从综合名单上删除了 45 个名字,并确定 443 个名字的列名理由仍然合适。此外,审查期间提出的 55 个名字的除名申请将由委员会继续审议。鉴于审查期间收集的资料,监察组正准备对综合名单上的数百个实体进行更新,其中 121 个已经提交委员会审议。

7. 委员会在审查中主要得到了要求将其指认名字列入综合名单、作为列名个人和实体的国籍国、居住国或所在国的会员国的合作。委员会与 63 个指认国、44 个列名个人的国籍国或居住国、以及 51 个列名实体所在国进行了联络。

8. 在审查期间,委员会还审议了已死亡个人和已不存在实体的问题。审查前,仅有 1 名已死亡个人从综合名单上除名。在审查期间,如审查国确定有关个人因死亡而不再适合列名,委员会鼓励审查国提出除名申请,并提交确认有关个人死亡的正式文件。委员会并要求审查国确认,已死亡个人的资产在解冻后不得用于其他列名个人和实体。因此,在第 1904(2009)号决议第 25 段所述审查中,有 8 名经确认已死亡个人和 3 个经确认已不存在的实体从综合名单上除名。

9. 根据审查期间提供的资料,监察组收集了有关超过 400 个列名实体的相关补充资料,并已开始系统提出名单更新资料交委员会审议。名单更新资料正连同与有关列名理由简述的相应修改一并提出。

10. 8 月 31 日,监察组按照安全理事会的要求,向委员会提交了关于第 1822(2008)号决议所述审查的结果的报告。报告于 9 月 29 日印发(见 S/2010/497)。2010 年第四季度,委员会全面审查并讨论了报告所载建议。委员会高度重视此次全面审查对今后审查的经验。委员会 2010 年 12 月 20 日提交安全理事会的报告(见 S/2010/653)反映了其对报告所载建议的立场。

指定个人和实体列名原因简述

11. 在监察组的协助下,委员会按照第 1904(2009)号决议的要求继续在网站上提供综合名单上所有实体的列名原因简述。委员会继续认为,简述有助于提高制度

的透明度和公平性，尤其是因为委员会始终谋求通过采取措施，包括利用全面审查期间收集的资料，改进现有和新的简述。在本报告所述期间，委员会网站提供了 106 份补充简述，使网站上的简述总数达到 260 份，其中与基地组织有关个人 183 份，与基地组织有关实体 66 份，与塔利班有关个人 11 份。简述以联合国所有六个正式语文提供。

第 1904 (2009) 号决议第 42 段所述待决事项审查

12. 安全理事会指示委员会全面审查截至 2009 年 12 月 17 日第 1904 (2009) 号决议通过之日委员会的所有待决事项，并鼓励委员会成员尽可能在 2010 年 12 月 31 日前解决所有待决事项(如列名除名申请、依照第 1452 (2002) 号决议提出的豁免通知和监察组的综合名单更新提议)。按照委员会商定的审查方法，主席向委员会成员和监察组散发了有关的 23 个待决事项，并请他们提供现有的任何最新资料或补充资料。主席同时致函提出列名除名申请但未获处理的会员国，询问其是否继续支持申请，并要求提供补充资料支持申请。最后，主席请监察组作为提出待决综合名单修改提议的一方，提供与其提议有关的最新补充资料。

13. 委员会请提出需要更多时间审议这次审查所涉事项的成员表明对这些事项的最后立场，同时考虑到审查期间得到的补充资料。主席随后将待决事项列入委员会议程。截至 2010 年 12 月 31 日，原有 23 个待决事项中有 21 个得到解决，2 个仍为委员会待决事项。

14. 委员会继续努力解决待决事项，并为此修改了准则，以确保依照第 1904 (2009) 号决议第 41 段的规定在 6 个月内基本解决 2010 年 7 月 22 日以后提出的事项。

综合名单的维持和传播

15. 不断更新受制裁个人和实体综合名单并保持名单准确无误，有助于极大推动会员国有效和普遍地执行制裁措施。委员会努力确保综合名单不断更新，并能够具体应对基地组织和塔利班不断变化的威胁。

16. 2010 年，综合名单共更新 31 次。截至 2010 年底，综合名单共有 485 个条目，其中包括 136 名与塔利班有关个人，257 名与基地组织有关个人，92 个与基地组织有关实体。委员会决定当年在综合名单中增列 20 名个人和 2 个实体。对名单 106 个现有条目的变动已获核准。在本报告所述期间，委员会同意删除 23 个个人和实体的名字。委员会 2010 年收到的有关 110 名个人和 11 个实体的 36 项除名申请、以及 2010 年前收到的有关 1 名个人的 1 项除名申请仍在审议之中。委员会没有同意 2010 年收到的与 27 个名字有关的除名申请。本报告附有委员会 2009 年批准的列名和除名名录(见附录)。

17. 为促进迅速传播和有效执行，委员会在综合名单每次更新后继续向纽约常驻代表团和各国首都的联系人发送新闻稿、普通照会和电子通知。依照安全理事会

第 1526(2004) 号决议第 19 段的规定，秘书处为方便会员国也继续每季度向其发送综合名单印刷本。2010 年，分别于 3 月 31 日、6 月 30 日、9 月 30 日和 12 月 31 日四次发送了综合名单 (SCA/2/10(8)、SCA/2/10(15)、SCA/2/10(29) 和 SCA/2/10(38))。

18. 依照第 1904(2009) 号决议第 18 和 27 段的规定，委员会秘书处在综合名单列名或除名 3 个工作日内把个人或实体名字的增删情况通知有关国家的常驻代表团。这些国家包括有关个人或实体据信所在的国家，如为个人，则为此人的国籍国。通知提醒有关国家，必须根据本国法律和惯例采取一切可能措施，把委员会列名或除名的决定及时通知或通报有关个人和实体，并向其提供有关资料。

19. 2010 年 1 月 12 日，按照安全理事会第 1904(2009) 号决议第 13 段的要求，委员会在网站上公布了提出名字供委员会列入综合名单时使用的新的个人实体列名标准表格。新的列名标准表格终止并取代了安全理事会第 1735(2006) 号决议附件一中提出列名申请的“呈件首页”。标准表格中增加了填写内容，以便提高列名申请资料的质量和准确性，并简化指认国提出申请的方式。安全理事会第 1904(2009) 号决议第 13 段吁请会员国在向委员会提出名字供列入综合名单时，使用新标准列名表格，要求它们尽可能向委员会提供涉及所提名字的相关信息，尤其是提供足够的识别信息以便准确和明确地识别有关个人、团体、企业和实体。

20. 主席在 2010 年 11 月 10 日普通照会 (SCA/2/10(32)) 中，通知会员国鉴于安全理事会第 1904(2009) 号决议所述加强程序措施，委员会已在网站上提供经修改的列名除名简介以及经修改的标准除名表格，经修订的委员会《工作准则》和安全理事会第 1904(2009) 号决议所确定的对监察员的任命，都反映了这一程序。

第 1730(2006) 号决议所设联系人收到的申请

21. 第 1730(2006) 号决议所设联系人继续收到将个人和实体从综合名单中除名的申请，直至任命监察员之日 2010 年 6 月 3 日。监察员任命后，联系人不再收到依照第 1267(1999) 号决议提出的申请，但继续处理依照其他联合国制裁制度提出的申请。在设立联系人到任命监察员的三年半时间内，联系人共收到涉及 18 名个人和 22 个实体的 25 项除名申请。其中，5 名个人和 19 个实体被除名，12 名个人和 3 个实体在综合名单上继续保留。截至本报告所述期间末，委员会仍在审议有关 1 名个人的 1 项申请。

豁免制裁措施

22. 在本报告所述期间，委员会铭记安全理事会有关出于人道主义等原因可豁免资产冻结的规定，继续审议关于依照第 1452(2002) 号决议第 1 段 (a) 和 (b) 分别提出的豁免通知和申请。秘书处也收存和定期更新依照上述决议向委员会求助的国家的名单。2010 年，委员会收到各国依照第 1452(2002) 号决议第 1 段 (a) 提出的

8 项通知, 没有收到依照决议第 1 段(b)提出的申请。委员会没有对依照第 1 段(a)提出的 8 项通知作出反对决定。

23. 在本报告所述期间, 委员会审议但没有同意有关 1 个列名个人的 1 项豁免第 1904(2009)号决议第 1 段(b)和其他有关决议所述旅行禁令的申请。

通过第 1904(2009)号决议所述修订准则

24. 安全理事会第 1904(2009)号决议指示委员会审查其准则, 修订有关章节以与决议中新的规定保持一致。安全理事会要求进行的修订主要涉及准则中的以下各节: 委员会决策(第 4 节)、综合名单(第 5 节)、列名程序(第 6 节)和除名程序(第 7 节)。经修订的准则在程序方面有重大改进, 包括延长审议列名除名申请的标准时间; 确保个人和实体列名理由简述在综合名单中增列名字的同时在委员会网站上刊载; 确保委员会的待决事项在 6 个月内得到解决, 除非委员会根据个案确定因特殊情况需要延长审议时间。准则还提高了透明度, 呼吁各国尽量提出反对除名申请的理由。

25. 2010 年 7 月 22 日, 委员会核准了准则修订版。委员会随后以联合国六个正式语文在网站上刊载, 并以委员会主席普通照会的形式(SCA/2/10(20))发送会员国。

委员会网站

26. 委员会继续更新网站内容, 包括对所有相关文件进行修订, 以反映第 1904(2009)号决议的内容和经修订的委员会准则。此外, 网站上还刊载经修订的标准列名除名表格和除名一节中新的介绍页, 包括与监察员办公室的链接。

执行制裁措施

27. 在本报告所述期间, 委员会没有收到会员国依照安理会第 1455(2003)号决议提交的补充报告。通过全体会员国提交该决议规定的报告结束这一问题的议题仍在委员会的议程之中。但是, 委员会收到了会员国和会员国有关实体的普通照会, 向委员会通报综合名单修改内容的执行情况。此外, 会员国随时向委员会通报影响执行制裁措施的司法程序。

28. 委员会还继续收到各国为执行制裁措施的目的要求委员会协助确定某些个人或实体身份的申请。委员会向这些国家提供系统协助, 向其提供补充资料, 并促进要求澄清的国家和可能作出澄清的其他有关国家之间的联系。

查明可能未遵守规定的情况

29. 依照第 1904(2009)号决议第 38 段的规定, 委员会继续对可能未遵守制裁措施的情况保持警惕, 并随时就为此提请其注意的任何资料作出适当回应。

委员会主席向安全理事会通报情况

30. 2010 年, 委员会主席与同样涉及反恐问题的第 1373(2001) 号决议和第 1540(2004) 号决议所设委员会主席一起, 向安全理事会 2 次联合通报情况。通报会分别于 5 月 11 日(见 S/PV. 6310)和 11 月 15 日(见 S/PV. 6424)举行。主席依照第 1904(2009)号决议第 46 段的规定发言, 向安理会通报了委员会和监察组当前和今后的工作。通报重点介绍了委员会依照第 1822(2008)号决议第 25 段所述全面审查和执行第 1904(2009)号决议各个方面所取得的进展。

与各国的对话和外联活动

31. 依照第 1904(2009)号决议第 46 段的规定, 委员会主席于 2010 年 2 月 1 日、7 月 29 日和 12 月 15 日向所有感兴趣的会员国 3 次通报情况。主席在通报会上介绍了第 1904(2009)号决议的新内容, 讨论了委员会当前的活动, 包括依照第 1822(2008)号决议第 25 段规定进行的全面审查的成果, 委员会准则的修订, 以及监察员对委员会除名申请审议工作的协助。通报会设有问答时间, 会员国提出问题并与主席、监察组及其协调员交换了意见。

32. 10 月 25 日, 委员会在第 41 次会议上会见了联合国在反恐时促进和保护人权与基本自由问题特别报告员马丁·谢宁。谢宁先生介绍了其提交大会第三委员会报告(见 A/65/258)的主要内容, 确认了最近制裁制度的改革。他和委员会还就与委员会程序公平和明确性, 特别是与列名除名有关的问题交换了意见。

33. 应卡塔尔国政府讨论该国反恐工作和制裁措施执行情况的请求, 委员会邀请卡塔尔国家反恐委员会代表团参加 2010 年 12 月 7 日举行的委员会第 42 次会议。卡塔尔代表团阐述了该国的反恐工作结构以及反恐和反洗钱法律框架。委员会成员和卡塔尔代表团就委员会综合名单及其程序最近的改进以及如何进一步完善进行了有益的意见交换。委员会欣见与会员国的这种对话——安全理事会第 1904(2009)号决议第 36 段鼓励进行这种对话, 并重申公开邀请全体会员国与委员会举行会议讨论有关问题, 并自愿通报执行工作。

委员会主席对部分国家的访问

34. 依照第 1964(2009)号决议第 40 段的规定, 2010 年委员会主席三次出访。2010 年 6 月, 主席应俄罗斯联邦的邀请参加了在俄罗斯联邦叶卡捷琳堡举行的特别事务、安全机构和执法组织会议。6 月, 他还利用安全理事会阿富汗访问团的机会提出与委员会有关的问题, 特别是综合名单中塔利班部分名字的全面审查。2010 年 11 月, 主席参加了欧洲联盟和联合国在布鲁塞尔共同主办的欧洲联盟-联合国制裁措施执行工作最新情况研讨会。

35. 依照 1904(2009)号决议第 45 段规定对会员国进行的访问提供了一个独特的机会, 既可以直接向会员国通报委员会工作的最新情况, 又能使主席向委员会报告会员国就执行安全理事会制裁措施提出的建议和关切。

与国际及区域组织和机构的合作

36. 去年，委员会还继续发展与国际及区域组织和机构的合作，这项工作经常得到监察组的协助(见下文第 42-50 段)。

37. 委员会还继续与国际刑警组织合作，包括通过发布刑警组织-联合国安全理事会特别通告，提醒有关国家主管制裁执行工作的执法机构注意受安全理事会制裁的个人和实体。特别通告针对各国提供充分身份查验资料的所有列名个人和实体发布。国际刑警组织还在其网站上发布了 339 个列名个人特别通告和 29 个列名实体特别通告。¹ 特别通告分发国际刑警组织所有 187 个成员国，提请各国执法机构注意针对这些个人和实体的资产冻结、旅行禁令和武器禁运措施。2010 年 12 月，委员会还收到了依照 2009 年 10 月《联合国和国际刑警组织合作协定补充安排》加强与国际刑警组织合作的新程序草案。程序草案由联合国秘书处和国际刑警组织秘书处联合制定，旨在加强委员会、刑警组织和监察组之间的信息交流。委员会将于 2011 年上半年审议程序草案。

与反恐主义委员会和第 1540(2004)号决议所设委员会及其专家组的协调

38. 委员会成员多次强调基地组织和塔利班制裁委员会、反恐主义委员会和 1540(2004)委员会在打击国际恐怖主义方面具有互补作用，强调三个委员会有必要协调工作和信息交流。在 5 月 11 日和 11 月 15 日联合向安全理事会通报情况时，以三位主席的名义宣读了三个委员会及其专家组合作与协调共同声明。在 11 月 15 日举行的通报会上，散发了一份显示三个委员会的专家组合作领域信息的表格，这份表格同时在委员会网站上刊载。

39. 监察组、反恐主义委员会执行局和 1540(2004)委员会开展的某些协调活动，大大促进了三个委员会之间的合作。活动的详细情况见下文第 42 和 45 段。安全理事会在第 1904(2009)号决议和关于反对恐怖主义的主席声明(S/PRST/2010/19)中，请秘书长尽快为三个专家组合署办公作出必要安排。

四. 监察员办公室

40. 安全理事会在第 1904(2009)号决议第 20 段中设立监察员办公室，协助委员会审议除名申请，成为反恐工作中的创举。安理会在决议中还请秘书长与委员会密切协商，任命一位品德高尚、公正、廉明并在法律、人权、反恐和制裁等相关领域具备良好资格并拥有丰富经验的知名人士担任监察员，承担决议附件二所规定的任务。2010 年 6 月 3 日，秘书长任命金伯利·普罗斯特法官担任监察员。

41. 监察员上任后迅速和积极开展工作。截至目前，她已依照第 1904(2009)号决议向委员会提供了监察员办公室收到的 5 份除名申请，并随时向委员会通报

¹ 可查阅 www.interpol.int/Public/NoticesUN/Default.asp。

申请的最新进展。监察员将于 2011 年上半年就这些申请首次提交综合报告。2011 年上半年，监察员还将向安全理事会提交首份半年度工作报告。

五. 监察组

42. 第 1904(2009) 号决议将监察组的任务期限延长至 2011 年 6 月 30 日。监察组于 1 月提交了年度工作方案，1 月和 7 月提交了半年度旅行计划，并先后得到委员会核准。截至年底，监察组出访了 15 个会员国。其中 2 次访问(突尼斯和也门)与反恐怖主义委员会执行局联合进行。从三年前首次联合出访开始，两个专家组的联合出访已达 17 次。2010 年 11 月，反洗钱金融行动任务组类型问题联合讨论会议在南非开普敦举行，监察组首次代表反恐执行局在会上发言。12 月，第 1540(2004) 号决议执行情况会议在维也纳举行，反恐执行局代表监察组在会上发言。2010 年 6 月，监察组协调员还陪同主席参加了在俄罗斯联邦叶卡捷琳堡举行的会议。

43. 4 月，监察组举行有阿尔及利亚、阿拉伯利比亚民众国、摩洛哥、巴基斯坦、沙特阿拉伯、突尼斯、阿拉伯联合酋长国和也门情报和特别事务机构正副首长参加的第八次会议，并在乌干达恩德培举行索马里问题第四次会议。这次会议首次由监察组和索马里和厄立特里亚监察组协调员共同主持。布隆迪、刚果民主共和国、吉布提、肯尼亚、卢旺达、索马里(首次)、苏丹、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和也门 10 国的安全部门参加会议。由于监察组的参加，这些会议继续为委员会提供有关实际情况、基地组织及其有关人员威胁的变化、以及执行工作中实际困难方面的有益反馈和信息。

44. 监察组继续与国际和区域组织保持密切合作，参加了 30 次国际、区域和次区域会议，包括结合反恐执行工作队工作参加的 3 次会议。在这方面，监察组加大了与反洗钱金融行动任务组和与其类似的区域机构的工作力度，并会晤了国际刑警组织、欧洲联盟、非洲联盟恐怖主义问题研究中心、东南非洲反洗钱工作组、西非政府间反洗钱组织、欧洲委员会恐怖主义问题专家委员会、国际民航组织、遵守问题顾问联合委员会、世界信息技术大会和欧洲委员会国际公法法律顾问委员会。监察组参加这些会议使其成员对制裁制度和委员会工作有了更清楚的认识。此外，监察组还直接推动委员会的列名除名工作、审查进程和第 1822(2008) 和 1904(2009) 号决议规定的新程序。

45. 监察组承认很有必要与反恐怖主义委员会执行局和 1540(2004) 委员会专家组协调工作，特别是在与主要的国际、区域和次区域组织协调方面，与反恐执行局和 1540(2004) 委员会专家组的专家合作制订了与国际、区域和次区域组织全面接触的共同战略。三个委员会已经注意到这项共同战略，三个专家组也将在适当的时候提出关于如何落实共同战略的方法文件。

46. 2010 年，在联合国毒品和犯罪问题办公室预防恐怖主义处的促进下，三个专家组参加了两场讲习班：第一场讲习班在多哈举行，中东国家负责执行安全理事会有关决议和负责为三个委员会编写报告的官员参加了讲习班；第二场在沙特阿拉伯吉达举行，伊斯兰会议组织成员参加讲习班。两场讲习班继续执行向拖欠三个委员会报告的国家提供协助的共同战略，并证明是三个专家组强调三个委员会互补而独特作用并为参加官员介绍各委员会目前工作的有益论坛。

47. 监察组还继续在反恐执行工作队(其任务是协调联合国系统在执行联合国全球反恐战略方面的行动)中发挥积极作用，包括共同主持制止为恐怖主义目的使用因特网工作组。该工作组将于 2011 年 1 月在利雅得举行首次“利用因特网抵御恐怖主义诱惑”国际会议。监察组还在其打击资助恐怖主义工作组和在反恐时保护人权工作组中发挥作用，并为全球战略设计宣传了其他几个项目。

48. 监察组深化了与国际刑警组织的互动，以进一步推动委员会与刑警组织的合作。为此，监察组继续每年参加刑警组织大会。今年的大会在多哈举行。委员会在秘书处和监察组的协助下，还讨论了刑警组织草拟的委员会、秘书处政治事务部和刑警组织“合作程序协定”。协定将切实推动实现安全理事会第 1699(2006)号决议为安理会其他附属机构提供更好手段和加强与刑警组织合作的要求。

49. 按照第 1904(2009)号决议的要求，监察组就第 1822(2008)号决议所述审查的结果提交了报告(见上文第 10 段)，并将同样按照第 1904(2009)号决议的要求于 2011 年 2 月 22 日向委员会提交第 11 次报告。

50. 除在出访后提交报告外，监察组就每次出访的后续行动每半年向委员会提供情况反馈。2010 年，监察组为 14 次出访提供了第 7 次反馈，为 16 次出访提供了第 8 次反馈，并就上次反馈中讨论的未决事项提供最新资料。截至目前，监察组解决了 291 个出访后续事项，45 个事项尚待解决。这些反馈能够有益地提醒委员会对监察组待决出访后续事项进行监测，并就出访期间提出的问题采取必要行动。

51. 监察组还在第 1822(2008)号决议第 25 段所述审查中发挥积极作用，向委员会提出了所有 488 个名字。为此，监察组为 488 个名字准备了单独的资料卷宗。监察组还提供了数据文件，阐述其关于第 1822(2008)号决议第 25 段所述审查的报告所载建议，使委员会对这些问题的范围有了更明确的认识。

52. 监察组还依照第 1822(2008)号决议第 13 段和第 1904(2009)号决议第 14 段的规定，向委员会提供综合名单上所有名字的列名理由简述。监察组还继续与会员国一起努力改进综合名单的质量。

53. 监察组继续与秘书处合作编制综合名单新格式，以更好地提出和传播名单，更准确地确定列名个人和实体的身份，并提供列名理由简述超链接。新格式将利用采用新标准列名表格得到的新资料，标准表格已于 2010 年在委员会网站上刊载。

六. 委员会当前的问题和今后的工作

54. 委员会将继续高度关注第 1904(2009) 号决议的执行工作,特别是决议预计进行的各项审查。其中包括对已死亡个人的审查(依照第 1904(2009) 号决议第 26 段,监察组已向委员会散发已死亡个人名单),以及第 1904(2009) 号决议第 31 段所述对所有缺乏有效执行所需身份查验资料的实体的审查。委员会还打算按照委员会对分析支助和制裁监察组关于第 1822(2008) 号决议第 25 段所述审查的结果报告所载建议的立场(见 S/2010/653)第 21 段的要求,对据报已不存在的实体进行审查。委员会期待对第 1822(2008) 号决议第 25 段所述全面审查中取得的经验加以利用,并将在 2011 年开始依照第 1904(2009) 号决议第 32 段对综合名单上三年或三年以上未审查的名字进行审查时加以利用。

55. 委员会将继续改进综合名单的内容和格式,包括通过对在第 1822(2008) 号决议第 25 段所述全面审查期间收集资料的基础上编制的现有列名实体更新资料和简述进行审议。

七. 意见和结论

56. 安全理事会实施的制裁措施是国际社会对基地组织和塔利班及其同伙造成的持续威胁作出的积极回应。在第 1822(2008) 决议第 25 段所述全面审查期间,会员国与委员会保持密切接触,显示各国继续按照安全理事会基地组织和塔利班制裁制度的规定积极支持国际社会协调应对这一威胁。委员会将在监察组的支持下,继续随时准备为各国的执行工作提供协助。

57. 委员会认识到,确保综合名单个人实体的列名除名以及批准人道主义豁免程序的公正性和明确性,有助于各国避免和克服执行制裁措施中遇到的各种挑战。正因为如此,委员会始终努力按照第 1822(2008) 号决议第 25 段的要求对综合名单进行全面彻底审查。这一努力有助于重新确定审查国的承诺和精力,审查国对这项巨大任务做出了十分有益的贡献。审查的直接结果是,不仅删除了大量名字,还改进了某些列名仍然适当的个人和实体条目的质量。

58. 即将进行的对已死亡个人、已不存在实体和缺乏身份查验资料实体的审查,对于确保制裁措施的可信性和提高会员国有效执行措施的能力极为重要。因此,通过审查综合名单将成为一份持续更新、充满活力并能够对基地组织和塔利班及其有关个人和实体不断变化和持续存在的威胁作出更有力应对的文件。

59. 2011 年上半年,委员会将听取监察员关于第一项申请的综合报告。鉴于会员国目前在执行制裁措施时在法律方面遇到的挑战,委员会对第一项申请的审议具有特殊的重要意义。设立监察员办公室是安全理事会为在尽力维护制裁制度效力的同时确保充分考虑适当程序而采取的一个重大举措。

附录

属于基地组织和塔利班或与之有关联的个人和实体综合名单 2010 年增列和除名情况

A. 增列个人

日期	姓名	新闻稿
1 月 19 日	Nasir 'Abd-Al-Karim 'Abdullah Al-Wahishi (QI. A. 274. 10.)	SC/9848 1 月 19 日
	Said Ali Al-Shihri (QI. A. 275. 10.)	
3 月 11 日	Akram Turki Hishan Al-Mazidih (QI. A. 276. 10.)	SC/9879 3 月 11 日
	Ghazy Fezza Hishan Al-Mazidih (QI. A. 277. 10.)	
3 月 25 日	Muthanna Harith Al-Dari (QI. A. 278. 10.)	SC/9893 3 月 25 日
4 月 22 日	Mohamed Belkalem (QI. B. 279. 10.)	SC/9911
	Tayeb Nail (QI. N. 280. 10.)	4 月 22 日
5 月 11 日	Nayif Bin-Muhammad Al-Qahtani (QI. A. 281. 10.)	SC/9924 5 月 11 日
	Qasim Yahya Mahdi Al-Rimi (QI. A. 282. 10.)	
7 月 20 日	Amir Abdullah (TI. A. 145. 10.)	SC/9989
	Nasiruddin Haqqani (TI. H. 146. 10.)	7 月 20 日
	Gul Agha Ishakzai (TI. I. 147. 10.)	
	Anwar Nasser Abdulla Al-Aulaqi (QI. A. 283. 10.)	
8 月 6 日	Mohammad Ilyas Kashmiri (QI. K. 284. 10.)	SC/10007 8 月 6 日
8 月 24 日	Muhammad Abdallah Hasan Abu-al-Khayr (QI. A. 285. 10.)	SC/10013 8 月 24 日
10 月 21 日	Hakimullah Mehsud (QI. M. 286. 10.)	SC/10066
	Wali Ur Rehman (QI. U. 287. 10.)	10 月 21 日

日期	姓名	新闻稿
11 月 4 日	Agha Jan Alizai (TI. A. 148. 10.)	SC/10077
	Saleh Mohammad Kakar (TI. K. 149. 10.)	11 月 4 日
12 月 7 日	Fahd Mohammed Ahmed Al-Quso (QI. A. 288. 10.)	SC/10103
		12 月 7 日

B. 除名个人

日期	姓名	新闻稿
1 月 25 日	Fazl Mohammad Faizan	SC/9852
	Abdul Hakim Monib Mohammad Nazar	1 月 26 日
	Wakil Ahmad Mutawakil Abdul Ghaffar	
	Shams-Us-Safa Aminzai	
	Mohammad Musa Hottak Abdul Mehdi	
3 月 29 日	Azahari Husin	SC/9896
		3 月 29 日
4 月 19 日	Fathur Rohman Al-Ghozhi	SC/9909
	Huda Bin Abdul Haq	4 月 19 日
	Imam Samudra	
4 月 22 日	Ahmed Said Zaki Khedr	SC/9912
		4 月 22 日
6 月 4 日	Mohamed El Mahfoudi	SC/9945
		6 月 4 日
7 月 15 日	Noordin Mohammad Top	SC/9983
	Aweys Dahir Ubeidullahi	7 月 15 日
7 月 29 日	Abdul Satar Paktin	SC/9998
	Abdul Samad Khaksar	7 月 30 日
	Abdul Salam Zaef	
	Muhammad Islam Mohammadi	
	Abdul Hakim Mujahid Muhammad Awrang	
9 月 29 日	Faraj Faraj Hussein Al-Sa'idi	SC/10024
		9 月 9 日

日期	姓名	新闻稿
12 月 17 日	Jalaluddin Shinwari	SC/10127 12 月 17 日
12 月 22 日	Abdulbasit Abdulrahim	SC/10144
	Maftah Mohamed Elmabruk	12 月 23 日
	Abdelrazag Elsharif Elost	

C. 增列实体

日期	姓名	新闻稿
1 月 19 日	Al-Qaida in the Arabian Peninsula (AQAP) (QE. A. 129. 10.)	SC/9848 1 月 19 日
8 月 6 日	Harakat-ul Jihad Islami (QE. H. 130. 10.)	SC/10007 8 月 6 日

D. 除名实体

日期	姓名	新闻稿
3 月 1 日	Ba Taqwa for Commerce and Real Estate Company Limited	SC/9872 3 月 1 日
	Nada International Anstalt	
3 月 10 日	Waldenberg AG	SC/9877
	Youssef M. Nada	3 月 11 日
	Youssef M. Nada & Co. Gesellschaft m. b. H.	
6 月 25 日	Asat Trust Reg.	SC/9960 6 月 25 日
7 月 9 日	Al-Nur Honey Press Shops	SC/9977
	Al-Shifa, Honey Press for Industry and Commerce	7 月 9 日
7 月 15 日	Mamoun Darkazanli Import-Export Company	SC/9983 7 月 15 日

日期	姓名	新闻稿
7 月 27 日	Al-Barakaat Wiring Service	SC/9996
	Barakaat Boston	7 月 28 日
	Barakaat Construction Company	
	Barakaat International, Inc.	
	Barakaat Wire Transfer Company	
	Parka Trading Company	
	Somali International Relief Organization	
	Somali Network AB	
