联合国 S/2012/965

安全理事会

Distr.: General
31 December 2012
Chinese
Original: English

2012 年 12 月 31 日预防和解决非洲冲突特设工作组主席给安全理事会主席的信

谨随函转递得到预防和解决非洲冲突特设工作组成员认可的工作组 2012 年报告。

请将本函及所附报告作为安全理事会文件分发为荷。

预防和解决非洲冲突特设工作组

主席

巴索·桑库(签名)

12-66873 (C) 070113 080113

请回收

关于预防和解决非洲冲突特设工作组 2012 年活动的报告

一. 导言

1. 预防和解决非洲冲突特设工作组是根据 S/PRST/2002/2 号主席声明设立的安全理事会附属机构。安理会在该主席声明中确认“必须采取充分的措施，预防和解决非洲境内的冲突”，并表示打算考虑设立一个特设工作组，以监测其主席声明中所载建议并加强与经济及社会理事会的协调。

2. 南非大使和常驻联合国代表巴索·桑库被任命为 2012 年 12 月 31 日终了期间的特设工作组主席(见 S/2012/2)。本报告介绍特设工作组在 2012 年开展的活动。

二. 关于工作组 2012 年工作方案的报告

3. 在报告所述期间，工作组召开了会议审议两个专题，即“加强非洲联盟与联合国的合作”以及“在预防和解决非洲冲突中促进和遵守法治与司法”。

4. 2012 年 6 月 8 日，工作组举行了关于加强非洲联盟与联合国合作的会议，并在会上听取了非洲联盟常驻联合国观察员代表团高级政策干事路易斯·贝利女士、联合国秘书处政治事务部非洲一司司长萨姆·伊博克先生和国际和平研究所高级顾问优素福·穆罕默德先生通报情况。会议的主要目的是，讨论如何贯彻落实安全理事会在第 2033(2012)号决议中所做的承诺。此外，会议还研究了非洲联盟与联合国如何进一步加强关系并在预防非洲冲突方面合作。

5. 发言者强调，应利用智者小组等预警能力，并指出需要加强业已存在的预警机制。关于加强非洲联盟和平与安全理事会和联合国安全理事会之间的关系，会上建议向安全理事会候任理事国简介非洲联盟和平与安全理事会的工作方法，以加强两个理事会在处理解决和管理冲突问题上的工作关系。此外还建议，两个理事会建立冲突分析评估和分享预警分析机制。

6. 会上回顾，2012 年 1 月 12 日举行的关于联合国与区域和次区域组织在维持和平与安全方面开展合作的安全理事会高级别会议，具体表达了安理会与这些组织建立更有效的工作关系的政治意愿。会上建议，更灵活的互动可有助于促进两个理事会之间的关系。在 6 月的工作组会议上，许多发言者强调，两个理事会之间的合作已取得进展。但也有人指出，两个机构在政治领域的合作不足。有些与会者认为，更好地理解附属和比较优势的概念可解决这方面的问题。会上强调指出，鉴于非洲联盟成为联合国的战略伙伴，两个理事会之间需要进行交流和增进协商。

7. 2012 年 9 月 8 日，工作组举行了关于在预防和解决非洲冲突中促进和遵守法治与司法的会议。应邀发言的有：建设和平委员会布隆迪组合主席、瑞士常驻联

合国代表保罗·西格大使；宾夕法尼亚州法学院国际事务系副主任 Tiyanjana Maluwa 教授；纽约大学国际法教授 Jose Alvarez。会上讨论了法治与预防冲突之间的关系(特别是在安全理事会范围内)。讨论交流了对实施法治问题的看法，并就非洲实施法治的挑战以及如何在国际社会预防冲突的努力中应用法治交流了务实而深刻的意见，其间重点讨论了安理会的作用。

8. 会上指出，在国家和国际两级实施法治是密切关联的，在本国实施法治的国家一般在国际上也奉行法治。有些与会者表示，法治是和平的必要条件，这两个概念之间不应该是对立的，因为没有和平就没有法治，反之亦然。然而，有人举达尔富尔为例说明另一种观点，即单纯追求司法并不一定能带来和平。对此，有些发言者建议重新研究向国际法院移案的后果。还有些人强调执行逮捕令的重要性；他们还指出，移案的主要问题在于各国没有按照安全理事会的决议给予合作。

9. 会上强调当事国对恢复法治的责任和主导作用，有些发言者则强调指出，国际社会应支持当地在这方面的努力，包括提供政治支持。一名发言者认为，必须理解，在不同背景下建立法治没有一个放之四海而皆准的解决办法；他还说，联合国在给予指导和鼓励的同时，必须尊重国家的主导作用。

10. 会上表达的意见是，安全理事会在解决冲突时，应遵守国际法和《联合国宪章》，并需要协调努力以确保没有歧视地执行安理会决议。

11. 有人在会上总结了布隆迪的经验，即该国非常有力的民间社会促进推动了法治，认为法治不能与社会和政治问题割裂开来。会上指出，自下而上的压力一般有助于建立法治，而在这方面如有自下而上和自上而下两股压力，则更为理想。

三. 结论

12. 在南非担任工作组主席期间，主席非常注重让会议向安全理事会非理事国和民间组织(特别是实地开展工作的民间组织)开放。主席鼓励通过公开坦诚地讨论，汲取可能有助于积极推动加强安理会工作的想法，特别是因为非洲问题是安理会议程非常重要的内容。

13. 主席建议工作组继续举行更多这种开放的会议。主席在任期中利用了学术界、联合国秘书处和其他业内人士的各种专长。这极大丰富了讨论内容，提供了各种不同类型的专长和经验。因此，主席鼓励继续采取这种做法。主席还鼓励定期重新审议一些专题，更深入地研究非洲继续存在的这些挑战，以通过持续对话找出缓解问题的机制。

14. 还应回顾，安全理事会在第 2033(2012)号决议第 18 段中决定，落实关于召开两个理事会年度协商会议的公报，包括通过安理会非洲预防和解决冲突特设工作组这样做。因此，工作组应继续履行安理会交给的这项重要任务。

15. 主席还指出，各次会议就安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会的关系以及冲突后加强法制问题提出了有益的建议，可促进安理会的工作。主席就此建议，安理会以这些建议为基础举行互动讨论或务虚会，以研究可以纳入安理会工作的建议。工作组讨论产生的有价值的成果，应纳入安理会针对具体国家的实质性工作。

16. 主席以个人和南非代表团的名义，感谢工作组成员给予合作，支持他履行工作组的任务。主席还对极大丰富了工作组讨论的各个组织和所有个人表示感谢。

17. 最后，谨感谢秘书处协助我们完成任务，特别是先前给予我们协助的 James Sutterlin 先生、Marilyn Alfred 女士和 Oseloka Obaze 先生。主席祝愿继任者顺利地继续履行工作组开展的重要工作。