



2012年12月31日安全理事会关于苏丹的第1591(2005)号决议所设委员会主席给安全理事会主席的信

谨随信转递安全理事会关于苏丹的第1591(2005)号决议所设委员会的报告(见附件),内容涉及委员会2012年1月1日至12月31日的活动。报告是根据1995年3月29日安全理事会主席说明(S/1995/234)提交的。

安全理事会关于苏丹的
第1591(2005)号决议
所设委员会
主席
内斯托·奥索里奥(签名)



附件

安全理事会关于苏丹的第 1591 (2005) 号决议所设委员会的报告

一. 引言

1. 安全理事会关于苏丹的第 1591 (2005) 号决议所设委员会的这份报告述及 2012 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间的情况。

2. 在报告所述期间，主席团组成人员是主席内斯托·奥索里奥(哥伦比亚)，由阿塞拜疆和印度代表团派人出任副主席。2012 年，委员会举行了 7 次非正式磋商。委员会的网页见 www.un.org/sc/committees/1591/。

二. 背景资料和委员会的活动

A. 背景资料

3. 安全理事会第 1556 (2004) 号决议对在苏丹北达尔富尔州、南达尔富尔州和西达尔富尔州活动的非政府实体和个人，包括金戈威德实施军火禁运。

4. 安理会第 1591 (2005) 号决议扩大了军火禁运的范围，立即纳入《恩贾梅纳停火协定》所有各方和北达尔富尔州、南达尔富尔州和西达尔富尔州的任何其他交战方。安理会同一决议设立了一个委员会，监测军火禁运和该决议规定的另外两项措施，即根据决议所载标准对委员会指定的个人实施旅行禁令和资产冻结令的执行情况。旅行禁令和资产冻结令于 2005 年 4 月 29 日生效。

5. 安理会第 1591 (2005) 号决议还设立了任期 6 个月的 4 名成员专家组，协助委员会监测军火禁运、旅行禁令和资产冻结令的执行情况，通过委员会向安理会报告其调查结果和建议，并酌情使其活动与非洲联盟驻苏丹特派团(非苏特派团)的进行中行动相配合。根据同一决议，专家组还被视作消息来源，提供委员会可能要定向制裁的个人的相关信息。

6. 迄今为止，安理会将其后经授权由 5 名成员所组成小组的任务期限延长了九次。¹ 每次延期后，秘书长都委任一些人在专家组任职。² 根据目前最初任务期限延长的情况，专家组必须：向委员会汇报每月活动的最新情况；就关于要求在第 1556 (2005) 号和 1591 (2005) 号决议未加禁止的军火和相关材料的销售和供应

¹ 见安全理事会第 1651 (2005)、1665 (2006)、1713 (2006)、1779 (2006)、1841 (2008)、1891 (2009)、1945 (2010)、1982 (2011) 和 2035 (2012) 号决议。本次任务延期到 2013 年 2 月 17 日截止。

² 见 S/2005/428、S/2006/23、S/2006/99、S/2006/301、S/2006/926、S/2007/706、S/2008/743、S/2009/639、S/2010/140、S/2011/27、S/2011/60、S/2011/96、S/2011/613、S/2011/614、S/2011/658、S/2012/253 和 S/2012/283。

中提供最终用户证明文件的第 1945 年(2010)号决议第 10 段执行情况 and 效果提出报告；酌情与接替非苏特派团的非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)以及推动达尔富尔政治进程的国际努力协调活动；在其临时报告和最后报告中评估在减少各方违反军火禁运方面取得的进展、在消除政治进程阻碍因素和达尔富尔及该区域稳定所受威胁方面取得的进展、违反国际人道主义法或人权法行为或包括性暴力和基于性别的暴力在内的其他暴行和其他违反上述决议行为方面取得的进展；并向委员会，与非洲联盟/联合国联合调解协调，提供符合第 1591(2005)号决议中列名标准的个人和实体的信息；继续调查武装、军事和政治团体在袭击达尔富尔混合行动驻达尔富尔人员事件中的作用。

7. 专家组迄今向委员会提交了 12 份书面临时/进度报告，³ 5 份中期报告⁴ 和 7 份每月最新情况报告。⁵ 专家组还向委员会提交了八份最后报告，随后由主席转交给安全理事会主席。⁶

8. 安理会第 1672(2006)号决议决定对四名个人实行旅行禁令和资产冻结。

9. 安全理事会在第 1769(2007)号决议中决定，达尔富尔混合行动应监督达尔富尔境内是否存在违反相关协议及第 1556(2004)号决议第 7 和第 8 段所定措施的任何军火和有关物资。安理会第 1935(2010)号、第 2003(2011)号和第 2063(2012)号决议也明确提到了达尔富尔混合行动与监测武器禁运有关的任务。在此背景下，安理会在后两项决议申请达尔富尔混合行动继续与专家组合作，以促进专家的工作。

10. 安理会第 1945(2010)号决议澄清了不适用该措施的例外情况，并规定向苏丹出售或供应禁运措施未加禁止的军火和相关物资必须以有必要的最终用户证明文件为条件，从而加强了武器禁运的执行。

11. 安理会第 2035(2012)号决议确认以前所有提及北达尔富尔、南达尔富尔和西达尔富尔的内容均适用于整个达尔富尔领土，包括新的东达尔富尔州和中达尔富尔州。安理会调整了免受武器禁运规定限制的事项并延长了第 1591(2005)号决议规定的列名标准对实体的实施。

³ 2005 年 10 月 7 日、2006 年 7 月 15 日、2007 年 3 月 16 日、2007 年 7 月 2 日、2008 年 3 月 27 日、2008 年 8 月 11 日、2009 年 3 月 2 日、2009 年 5 月 25 日、2010 年 3 月 15 日、2010 年 5 月 24 日、2011 年 3 月 30 日和 2012 年 7 月 31 日的报告。

⁴ 2008 年 5 月 14 日、2009 年 4 月 30 日、2010 年 7 月 2 日、2011 年 6 月 24 日和 2012 年 10 月 18 日的报告。

⁵ 2012 年 5 月、6 月、7 月、8 月、9 月、10 月和 11 月。

⁶ 前七份报告已经印发(S/2006/65、S/2006/250、S/2006/795、S/2007/584、S/2008/647、S/2009/562 和 S/2011/111)。根据第 1945(2010)号和第 1982(2011)号决议编写的最后一份报告尚未印发。

12. 安理会在若干主席声明和决议中,表示愿意根据第 1591(2005)号决议关于列名标准的内容,考虑对任何一方采取行动或措施。⁷

B. 委员会活动概述

13. 安全理事会第 2035(2012)号决议第 13 段鼓励所有国家,尤其是该区域各国,向委员会报告它们为执行第 1591(2005)号和第 1556(2004)号决议规定措施已采取的行动,包括采取有针对性的措施。委员会至今已收到会员国的 4 份报告。所有这些报告都可在委员会的网页上查阅。委员会于 2012 年 6 月 4 日向所有成员国发出普通照会,提醒各成员国提交其报告。

14. 在 2012 年 2 月 6 日和 10 日的非正式磋商中,委员会听取专家组对其按第 1945(2010)号和第 1982(2011)号决议于 2012 年 1 月 24 日提交的最后报告所作介绍,并讨论了报告所载建议表。委员会就报告所载 13 项建议中的 7 项采取了后续行动。剩余的建议为行政性质、向安全理事会提出的、或未达成协议。安理会在 2012 年 2 月 17 日通过的第 2035(2012)号决议中考虑到其中一些建议。

15. 在 3 月 26 日非正式磋商中,委员会听取了国际刑警组织关于国际刑警组织-联合国安全理事会特别通告的介绍,以贯彻小组最后报告中的一项建议。委员会和国际刑警组织就被指认应受定向制裁的 4 名个人发出特别通知达成的协议于 2012 年 11 月 20 日生效。

16. 在 2012 年 5 月 16 日非正式磋商中,委员会会见了第 2035(2012)号决议任命的新的专家组,并讨论了小组提交报告的时限,现在还包括小组向委员会每月提交的增补资料。此外,委员会成员讨论了专家组的临时工作方案,包括小组在等待将向小组成员签发的赴苏丹签证期间的区域旅行。委员会商定,专家组将于 7 月 30 日前提交临时报告,并于 10 月 15 日前提交中期简报。委员会一些成员说明了它们希望专家组能够在工作中侧重的领域。

17. 在委员会主席两次双边干预之后,委员会于 2012 年 6 月 13 日的信中,要求苏丹常驻联合国代表协助向专家发放前往达尔富尔的签证和旅行许可。苏丹常驻联合国代表团在 2012 年 7 月 3 日的复信中,向委员会表示,签证已得到该国政府的批准。到 7 月 11 日,五位专家中已有四位得到多次入境签证,而第五位则得到一次入境签证。

18. 在 2012 年 7 月 23 日的非正式磋商中,委员会听取了卸任的非洲联盟-联合国达尔富尔问题联合特别代表兼达尔富尔首席调解人卜拉欣·甘巴里的情况通报。他简要介绍了达尔富尔和平进程中的各种障碍,并请委员会尽可能充分发挥其斡旋作用,协助顺利执行“达尔富尔和平多哈文件”。他还向委员会保证,达

⁷ S/PRST/2007/41、S/PRST/2008/1、S/PRST/2008/27、S/PRST/2010/24 以及第 1769(2007)和 1828(2008)号决议。

尔富尔混合行动和联合调解支助小组随时准备支持委员会的工作。专家小组三名成员以电话会议形式参加了讨论；他们与若干委员会成员一同强调了加强达尔富尔混合行动和专家组之间的合作的重要性。在 12 月 28 日给新任非洲联盟-联合国达尔富尔问题联合特别代表兼达尔富尔首席调解人穆罕默德·伊本·查巴斯的信中，委员会表示期待继续与达尔富尔混合行动进行对话以及达尔富尔混合行动继续并加强与专家组的合作，而且表示赞赏过去在这两个领域所作的努力。

19. 在 2012 年 8 月 7 日给苏丹常驻代表的信中，委员会转达了主席拟议访问达尔富尔和喀土穆的商定框架，初步设想于 2012 年 9 月成行。苏丹常驻代表团在 8 月 21 日的信中表示，赞同这次访问。预计访问将于 2013 年成行。

20. 通过 2012 年 8 月 4 日和 22 日信函往来，在一个会员国就军火禁运范围的问题寻求指导之后，委员会提供了指导。

21. 在 2012 年 8 月 24 日的非正式磋商中，委员会听取了专家组两位成员对专家组临时报告所作介绍。在报告所载 7 项建议中，委员会商定就其中 4 项采取了后续行动。剩余的三项建议则是向安全理事会和达尔富尔混合行动提出的。

22. 在 2012 年 8 月 28 日的信中，专家组协调员向委员会通报了专家小组两名成员在达尔富尔尼亚拉所遭遇的意外事件。委员会于 9 月 6 日向苏丹常驻代表转递了这一信函及所附事件报告，连同委员会的一封信。

23. 在 2012 年 10 月 11 日的信中，专家组协调员向委员会通报了专家组一名成员和专家组口译员在达尔富尔塔维拉所遭遇的第二起意外事件。委员会于 10 月 25 日向苏丹常驻代表转递了这一信函及所附事件报告，连同委员会的一封信。

24. 在 2012 年 10 月 22 日，在根据专家组建议采取的后续行动中，委员会向所有会员国发出一份普通照会，提醒其执行军火禁运、旅行禁令和资产冻结的义务，并敦促它们对专家组有关提供执行措施信息的要求做出回复。

25. 在 2012 年 11 月 19 日的非正式磋商中，委员会听取了专家组提交的中期简报。书面报告是与简报一同提出的，并于 10 月 18 日提交给委员会，其中载有向安理会提出的两项建议。安理会第 2063(2012)号决议涉及到这两项建议的各个方面。

26. 在 2012 年 12 月 4 日的一封信中，专家组协调员向委员会通报了专家组一名成员在喀土穆机场所遭遇的第三次事件。这一专家此次在进入苏丹时被拒。

27. 在本报告所述期间，根据第 1591(2005)号决议第 3(a)(四)分段，委员会主席向安全理事会提交了 5 份 90 天报告。主席在每份报告中都叙述了自他前一次向安理会通报以来委员会的活动。他是在 2012 年 2 月 10 日、3 月 21 日、6 月 19 日、9 月 20 日和 12 月 6 日的非正式全体磋商会上提交了这些报告。他在最后一份报告中还提醒安理会以前在第 2035(2012)号决议中表示过的打算，即审查执行

情况，包括阻碍全面有效执行第 1591 (2005) 号决议所定措施的障碍，以确保全面执行。

28. 委员会在工作中继续实施 2006 年 3 月 23 日通过且于 2007 年 12 月 27 日修订的准则。除其他目的外，这些准则还有助于根据第 1591 (2005) 号决议第 3(a) (三)分段的规定，促进实施同一决议第 3(d) 和 (e) 分段规定的旅行禁令和资产冻结令。然而在这方面，委员会没有收到要求从禁止旅行和冻结资产人员综合名单上除名的申请，也没有收到要求给予定向制裁豁免的申请。

三. 专家组报告的违反和据称违反制裁制度的行为

29. 专家组在其 2012 年的最后报告中，描述了在达尔富尔继续违反武器禁运和国际人道主义法以及侵犯人权的情况。专家组指出，在达尔富尔的进攻性军事飞越和轰炸仍在继续。专家组还报告了对平民和维持和平部队的攻击，以及性暴力和基于性别的暴力仍然普遍存在。报告提出了关于武装团伙资金来源的分析，并指出苏丹政府没有采取具体行动实施定向旅行和财政制裁。

30. 专家组指出在《促进达尔富尔和平多哈文件》方面取得一些进展，并概述了在达尔富尔活动的各反政府武装团体的状况。专家组还指出，随着卡扎菲政权的倒台，苏丹政府和利比亚的关系正常化方面出现积极进展。专家组认为，由于卡扎菲政权的倒台，正义与平等运动失去了经费和武器供应。