



2013年6月19日秘书长给安全理事会主席的信

谨随信附上北大西洋公约组织秘书长安诺斯·福格·拉斯穆森先生2013年6月12日的来文，其中转递关于驻阿富汗国际安全援助部队行动的报告，所述期间为2013年2月1日至4月30日(见附件)。

请提请安全理事会成员注意本信及其附件为荷。

潘基文(签名)



附件

2012年6月12日北大西洋公约组织秘书长给秘书长的信

依照安全理事会第1386(2001)号和第2069(2012)号决议，附上关于国际安全援助部队2013年2月1日至4月30日期间行动的报告(见附文)。请将该报告提供给安全理事会为荷。

安诺斯·福格·拉斯穆森(签名)

附文

向安全理事会提交的关于国际安全援助部队行动的季度报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2069 (2012) 号决议提交, 以向联合国通报国际安全援助部队(安援部队)在 2013 年 2 月 1 日至 4 月 30 日期间取得的进展。
2. 在整个本报告所述期间, 安援部队继续根据安全理事会各项相关决议向阿富汗政府提供协助。
3. 随着安援部队缩小规模和减少兵力, 它继续向联合国阿富汗援助团(联阿援助团)提供信息并与其密切协商。
4. 自上一次报告以来, 按照北约重新部署计划, 安援部队的总人数继续减少。截至 2013 年 4 月 30 日, 战区共有 84 571 名安援部队人员, 由 28 个北约国家和 22 个非北约实体提供。
5. 北约再次邀请更多联合国会员国支持这个联合国授权的特派团。还邀请本组织会员国为阿富汗国家安全部队(阿富汗安全部队)和文职部门提供资金支助, 支持治理和发展。
6. 过渡进程正在继续, 第 4 阶段在进行中, 87%的人口居住在安援部队负主导安全责任的地区。
7. 在国际社会的支持下, 安援部队继续准备把那些北约在 2014 年以后不再执行的任务转交给阿富汗政府或其他适当的国家或国际机构。
8. 阿富汗安全部队功效的改善, 以及阿富汗安全部队和安援部队的联合行动, 使叛乱行动基本上无效。此外, 人口稠密地区的安全有所改善, 导致受叛乱活动影响的阿富汗人口比例比往年小。在本报告所述期间, 已报告的安全事件数目与过去三年同期相比继续呈下降趋势。
9. 在过去这个季度, 叛乱运动对大约 85%的平民伤亡总数负责。^{1、2} 安援部队继续与阿富汗安全部队合作, 尽一切努力保护阿富汗民众, 并防止和减轻平民伤亡。
10. 2013 年 2 月 1 日至 4 月 30 日, 安援部队共有 206 人伤亡, 其中 15 人阵亡, 184 人在作战中受伤, 7 人属于非战斗死亡。这比 2012 年同期大幅减少(54 人阵亡, 633 人在作战中受伤), 原因是阿富汗安全部队继续在阿富汗安全方面发挥主导作用, 并独立运作。

¹ 平民伤亡总数指经确认由安援部队或叛乱分子军事行动直接造成的平民伤亡。

² 安援部队造成的平民伤亡数字包括道路交通事故。

11. 据评估，腐败仍是安全过渡和任务成功的最大威胁。安援部队继续协助阿富汗政府努力在安全部门打击腐败。

12. 安援部队继续按照安全理事会第 1325 (2000) 号决议和有关决议，促进妇女的作用，并在阿富汗安全部队、阿富汗政府、阿富汗民间社会和安援部队内强调性别均衡的重要性。

13. 根据安全理事会第 1612 (2005) 号决议，安援部队继续致力于监测和报告武装行为体虐待儿童的行为。

二. 阿富汗国家安全部队

14. 概览：阿富汗安全部队表明有足够的行动效力来支持承担主导安全活动的作用。阿富汗安全部队的发展继续注重加强阿富汗国民军和阿富汗国家警察的能力与专业精神。阿富汗安全部队继续改进其能力和行动效力，目前正在领导大多数常规行动。阿富汗安全部队实现了其最终兵力目标 352 000 人的 95%。随着阿富汗国民军、阿富汗国家警察和阿富汗空军接近其最终兵力，部队发展的重点将继续从数量和增长转向质量和可持续性。尽管不断改善，阿富汗安全部队仍在可持续性、减员率、领导能力和使能能力方面挣扎。

15. 阿富汗国民军：在本报告所述期间，阿富汗国民军的兵力增至最终兵力目标 187 000 人的约 178 000 人，2009 年 11 月以来增加了近 88 000 人。阿富汗国民军有 416 名妇女。每月减员率都在下降，最近一个月的平均数为 2.5%，12 个月的平均数为 2.7%。不过，高居不下的减员率导致最终兵力目标从 2012 年 10 月改为 2013 年年中。招募与发展仍在实现最终状况目标的轨道上。平均来说，每天都有 19 000 名士兵在 120 个同时开设的课程中受训。

16. 阿富汗安全部队的作战部队继续改善。例如，2012 年下半年，阿富汗国民军 23 个旅中只有一个被评级为“在配备顾问的情况下独立行动”。而现在 1 个兵团、4 个旅、23 个营被评级为“在配备顾问的情况下独立行动”。挑战包括领导能力发展、改善部门能力和航空力量，以及建立维持一支现代化专业部队所需的系统、程序和体制。另有 6 个兵团/师、16 个旅和 71 个营被评级为“在配备顾问的情况下具备效力”。

17. 阿富汗空军：在本报告所述期间，阿富汗空军的兵力增至最终兵力目标 8 000 人的约 7 000 人，2010 年 1 月以来增加了近 3 500 人。阿富汗空军目前有 44 名妇女。减员率维持在或低于 1.4% 的总目标，最近一个月的平均数为 1.2%，12 个月的平均数为 1.24%。目前有 198 名飞行员在受训，其中 115 人接受飞行训练，83 人接受英语培训。空军仍在招募的轨道上，预期将按计划于 2014 年 12 月达到最终状态上限，但是在 2017 年之前没有执行任务的能力。

18. 阿富汗国家警察：在本报告所述期间，阿富汗国家警察的兵力增至最终兵力目标 157 000 人的约 152 000 人，2009 年 11 月以来增加了约 56 000 人。按类型

分列的大约兵力是：阿富汗正规警察 110 000 人、阿富汗边防警察 25 300 人、阿富汗国家治安警察 14 700 人。目前大约有 1 500 名妇女在阿富汗国家警察中服役，近 6 400 名警官每天接受训练。减员率维持在或低于 1.4% 的总目标，2013 年 3 月的平均数为 1.2%，12 个月的平均数为 1.0%。尽管暂停招募以平衡部队，但招募与发展均在实现其最终状态目标的轨道上。在本报告所述期间，警察部队有所改善，44 个单位被评级为“在配备顾问的情况下独立行动”，86 个单位被评级为“在配备顾问的情况下具备效力”。

19. 阿富汗公共保护部队：2010 年 8 月，阿富汗总统发布第 62 号总统令，指示解散阿富汗各地的所有私营安保公司。阿富汗公共保护部队是作为国有企业成立的，以取代这些公司。许多私营安保公司现在和过去均与安援部队的部队派遣国签订合同，为在阿富汗的安援部队场地、国家后勤车队、军事工程和国际建筑项目提供安保。2011 年 3 月签署了第 62 号总统令的“过渡战略”，允许私营安保公司继续运作，同时阿富汗公共保护部队继续使其业务和行动能力发展到令人满意的水平。北约阿富汗训练团负责协助阿富汗公共保护部队发展一支训练有素的部队。安援部队联合指挥部接受了执行部队驻地从私营安保公司过渡到阿富汗公共保护部队的任务。阿富汗公共保护部队是一支近 14 000 人的公共警卫部队，自 2012 年 3 月起开始运作，在近 200 个场地提供安保。安援部队部队派遣国通过国家渠道与私营安保公司签订的所有现有合同定于在 2013 年 3 月 20 日之前过渡到阿富汗公共保护部队。

20. 2013 年 3 月 10 日，阿富汗内政部发布了一项声明，指出外交场地将继续不受第 62 号总统令的约束。参与外交场地/过境安保的私营安保公司须持有内政部每年续延的有效许可证。自 2013 年 3 月 21 日起，第 62 号总统令对车队生效。阿富汗公共保护部队已承担车队安保管制，并通过其国家行动中心和区域行动中心成功地管理每天大约有 40 个车队和 500 辆车的安保需求。到目前为止，阿富汗公共保护部队能够满足通过国家行动中心提出的所有安援部队相关车队安保请求。该部队与安援部队合作发展顺利的过渡，以接管私营安保公司在安援部队基地的责任。两个首都指挥区和一个东部指挥区地点被挑为原理论证场地。Bala Hissar 和新喀布尔大院(两个都在首都指挥区)已成功完成向阿富汗公共保护部队的过渡，Gamberi(东部指挥区)按计划迟于 2013 年 6 月 20 日完成向阿富汗公共保护部队的过渡。关于安援部队的固定地点、移动安保及发展项目，安援部队得到阿富汗内政部的口头保证：第 62 号总统令将在 2013 年 3 月 20 日之后逐步实行，以便所有固定场地的完全过渡可以全面有序地进行。

三. 过渡

21. 2012 年 12 月 31 日，卡尔扎伊总统宣布各省区的第 4 阶段进入过渡进程。阿富汗安全部队现在对 87% 的阿富汗人口和 34 个省中 23 个省负有主导安全责任。第 4 阶段的宣布为第 5 阶段的执行创造了条件。正如安援部队部队派遣国和阿富汗

汗政府在 2012 年 5 月 21 日《芝加哥阿富汗问题首脑会议宣言》中概述的,到 2013 年年中,预期阿富汗所有地区都将开始过渡。北约仍然致力于支持阿富汗伙伴。

四. 安援部队任务的移交

22. 根据在波斯尼亚和黑塞哥维那、科索沃和伊拉克过渡进程中汲取的经验教训,安援部队指挥官指示设立北约-阿富汗转型工作队。工作队已于 2013 年 1 月 1 日达到初步行动能力。其任务是深思熟虑地处理(移交或终止)安援部队的文职-军事任务,允许任务接受组织有尽可能多的时间来进行资源重新分配,以便能够有序地过渡到 2014 年后行动环境。北约-阿富汗转型工作队与北约、美国中央司令部、美国机构间工作队、阿富汗政府、联阿援助团和捐助界密切合作,制定所用的程序、协调机制、里程碑和时限,并确定优先事项、重大问题和建议的执行任务方式。预期一旦进程成熟,阿富汗政府将设立对应方。北约工作队已查明不到 400 项任务,并将其列入一个总任务清单,还在查明潜在的能力差距提交北约军事指挥系统乃至整个国际社会讨论的过程中。例子包括:民用空域管理、通信基础设施、禁毒和反腐败活动、维持治安和法治。工作队还在开展一场外联运动,分享以下信息:北约致力于阿富汗保持强大;这一进程是关系正常化下一个合乎逻辑的步骤、建设阿富汗政府能力的机会以及有意义地展示阿富汗主权,这将有助于建立北约与阿富汗之间的战略伙伴关系。

五. 安全局势

23. 在上一个季度,敌人发动的袭击³与 2012 年同一个季度相比继续稳步下降。不过,尽管在城区丧失行动自由,叛乱运动保持一定程度的凝聚力以及在坎大哈省和赫尔曼德省及阿富汗东部地区开展行动的能力。在本报告所述期间,叛乱运动对约 85%的平民伤亡负责。由于阿富汗安全部队正在接管更多任务,报告不直接经过北约渠道,而必须从阿富汗安全部队收集,翻译后才能输入北约数据库。这些变化导致数据积压,无法在本报告规定的时限内报告和比较准确数字。由于这些原因,在可预见的未来只能报告敌人发动的袭击的一般趋势。

24. 叛乱领导人的指导方针继续强调避免决定性的交战,优先使用简易爆炸装置。这种装置是叛乱分子造成大量平民伤亡的主要因素。针对阿富汗安全部队和阿富汗政府官员的暗杀、拉拢和恐吓的企图将继续发生,有可能增加,以试图阻挠政府进行有效治理的能力。

25. 叛乱运动继续影响阿富汗南部和东部地区,绝大多数暴力事件发生在安援部队西南、南部和东部指挥区。尽管叛乱分子似乎在抗击阿富汗政府和安援部队的斗争中保持统一战线,但各派别在叛乱运动进入阿富汗政治进程所需的条件上意

³ 敌人发动的袭击是指敌方行动(敌人主动直接开火、间接开火、地对空火力袭击)和爆炸物危险事件,其中仅包括已经执行的袭击(简易爆炸装置爆炸/地雷袭击)。

见不一致，这可能造成叛乱分子之间分裂。在即将到来的季度，预计叛乱分子将试图对阿富汗政府和安援部队保持压力，因此预期暴力事件正常季节性增加将略低于 2012 年。

26. 西南部指挥区：在本报告所述期间，敌人发动的袭击与 2012 年同期相比继续减少。但是，虽然这种袭击大幅度减少了，赫尔曼德省仍有阿富汗 10 个袭击最多县中的 7 个。多年来这个特点一直没变，凸显该省对叛乱运动的重要性，主要原因是那里产生毒品衍生收入。叛乱分子仍在争夺赫尔曼德北部地区。虽然主要人口中心的安全基本上得到保持，但叛乱运动在周边地区取得一些成功。在阿富汗政府试图通过减少腐败和恶意影响来灌输善政和创造经济机会的同时，阿富汗安全部队在人口稠密地区维持控制的能力仍是其成功的关键。

27. 南部指挥区：在本报告所述期间，敌人发动的袭击与 2012 年同期相比继续减少。在这一季度，叛乱分子的重点是为 2013 年战斗季节补充致命援助储存。南部指挥区的反塔利班情绪有所增长，数个村庄奋起反抗塔利班。邻近村庄可能会发生类似事件，给阿富汗政府机会显示其改善人民生活条件的能力，从而提高受欢迎程度。尽管如此，叛乱分子继续企图恢复对民众的影响，并重新夺回对包括坎大哈和 1 号公路在内的关键地区的控制。直接开火和简易爆炸装置仍然是叛乱分子袭击阿富汗安全部队和安援部队的主要方法，重点是暗杀阿富汗政府和阿富汗安全部队的官员。尽管叛乱分子作出努力，阿富汗安全部队和政府的能力提高可能会减少叛乱分子对民众的影响与控制。

28. 东部指挥区：在本报告所述期间，由于阿富汗安全部队加快了行动节奏，敌人发动的袭击与去年同期相比有所增加。尽管出现了这种增加，东部指挥区的安全事件遵循季节性趋势，集中在与巴基斯坦边界沿线以及主要交通干道附近地区。此外，当地动态和历史宿怨对总体安全局势发挥主要作用，产生重大影响。在这方面，阿富汗安全部队和巴基斯坦部队加紧合作，仍是击败边境地区的叛乱活动以及阻止将用品和战斗人员从巴基斯坦运入该区域的关键。在一些地区，反塔利班影响的起义导致叛乱分子的反应。阿富汗安全部队加大限制叛乱分子行动自由的力度，继续对东部指挥区安全产生积极的影响。阿富汗安全部队和巴基斯坦部队之间的合作也对这一努力很重要。

29. 北部指挥区：虽然敌人发动的袭击在北部指挥区有所增加，但该区域仍相对平静，约占阿富汗事件总数约 5%。大多数事件继续发生在巴格兰-昆都士走廊这个该区域最不稳定的地区和法里亚布省。在法里亚布省，由于安援部队的重新部署行动，叛乱运动挑战阿富汗安全部队，并企图扩大到普什图袋状区以外。在北部指挥区破坏稳定的因素包括：永久性的叛乱分子网络、边界附近的犯罪活动、治理不善(尤其是在县一级)以及区域权力掮客之间的利益冲突。但是，叛乱运动仍不可能将影响力扩大到该区域以外，因为阿富汗安全机构不断对叛乱分子领导人施压，阿富汗地方警察在巴达赫尚省扩充以及反塔利班情绪高涨说明了这一点。

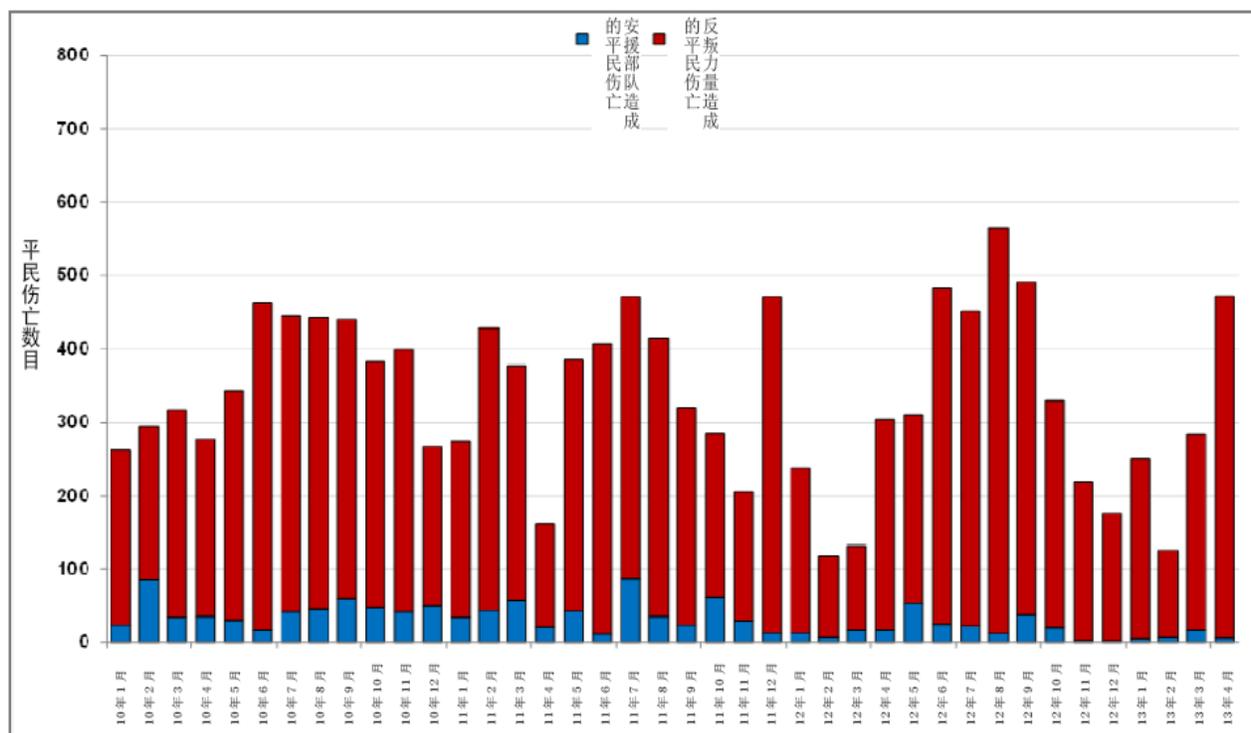
30. 西部指挥区：与 2012 年同期相比，西部指挥区的敌人发动的袭击数量没有多大变化。由于来自安援部队和阿富汗安全部队的压力，塔利班继续更多利用法拉省南部各县。巴德吉斯省中部地区由普什图人控制的叛乱活动增加加剧了非普什图人的关切。

31. 首都指挥区：叛乱分子继续集中力量袭击喀布尔，但是由于国家安全局和阿富汗安全部队积极主动地消除威胁，他们难以接近目标。叛乱分子在该区域使用的主要战术仍是高调袭击。引起媒体最大注意的事件包括国防部外面的自行车自杀炸弹手以及 1 月占领阿富汗交通警察总部的事件。

六. 平民伤亡

32. 总体而言，平民伤亡继续是安援部队和阿富汗政府严重关切的问题。尽可能缩小平民伤亡的人数和规模仍对安援部队至关重要。同阿富汗政府建立了平民伤亡跟踪和缓解能力。安援部队正在协助指导和监测全面执行一个强有力的阿富汗平民伤亡缓解系统，这对 2014 年后期间也很重要。

平民伤亡：2010 年 1 月至 2013 年 4 月



33. 关于这个季度(2013年2月1日至4月30日)安援部队和反叛乱分子造成的平民伤亡,^{1、4} 已确认的平民伤亡总数比2012年同期高59%,主要原因是叛乱分子造成的平民伤亡增加了66%。但是,安援部队同一期间造成的平民伤亡减少了25%。叛乱分子仍对85%的平民伤亡负责,主要是不分青红皂白的简易爆炸装置攻击和复杂的攻击。叛乱分子杀害阿富汗平民,企图通过恐惧和恫吓对当地居民施加某种程度的控制。安援部队和阿富汗政府始终承诺消除阿富汗的这一威胁,使所有阿富汗人都能在没有恐惧的情况下生活。

34. 这一季度的平民伤亡显示出与2012年年度趋势同样的模式,一个例外是叛乱分子对阿富汗平民不分青红皂白的暴力令人不安地上升。

35. 随着安援部队把安全责任交给阿富汗安全部队,假定安援部队造成的平民伤亡将会继续减少。安援部队为尽量减少平民伤亡作出了巨大努力,为此审查指令和行动程序,提高透明度,与阿富汗安全部队合作加强平民伤亡缓解努力,并建立阿富汗安全部队有效开展行动阻止使用简易爆炸装置攻击的能力。

七. 安援部队重新部署与地面交通路线

36. 在这个季度,安援部队派遣国继续按计划将其人员和装备调出战区。这项活动仍由安援部队协调、由各部队派遣国执行。迄今为止,所有人员和绝大多数装备通过空运重新部署。地面交通路线继续改善,同时空运和多式交通线路仍然可以用于重新部署。北约总部的外交努力开辟了北部和南部重新部署的大多数地面交通路线,包括由北约斡旋的与阿富汗邻国的双边过境协定。

37. 尽管如此,挑战继续存在,大部分困难产生于一些邻国复杂的边界及海关程序规章及官僚机构。北约和安援部队正在同这些国家共同努力,以确保运出阿富汗的装备完全符合过境国自己的规章。几个成功的原理论证已经执行或在执行中。此外,安援部队还遇到季节性天气条件给地面交通路线造成的通常延误。随着气候条件的不断变化以及有关原理论证的经验教训评估,预计下一季度将通过地面交通路线重新部署更多货物。安援部队行动与重新部署和基地缩编运动同步化仍至关重要,整个指挥系统目前正在开展工作,以确保安援部队的重新部署与一个可能的后续培训咨询和援助团的筹备工作协调一致。

38. 在本报告所述期间,部队总人数减少3%。这个减少数在很大程度上是通过取消没有得到部队派遣国2013年承诺的员额实现的。

⁴ 安援部队造成的平民伤亡数字不包括道路交通事故。

八. 安全理事会第 1325(2000)号决议执行情况

39. 关于安全理事会第 1325(2000)号决议执行情况, 北约阿富汗培训团顾问正在与其阿富汗对应方合作, 寻找最适当的地方给妇女指派工作, 以便为阿富汗国民军实现最大利益。阿富汗空军对其女性受训人员的成功感到非常自豪。女性人员虽然人数仍然较少, 但是似乎得到其领导人的尊重。不过, 由于族裔平衡要求, 阿富汗国民军招募中心尚未实现 50 名妇女的招募目标。建议国防部重新考虑是否有必要在阿富汗国民军人数不多的妇女中保持族裔平衡。国防部和内政部的北约阿富汗培训团顾问正在努力制定一项计划协助招募。此外, 联盟顾问正在与军队招募人员密切合作, 为军队吸引妇女的广告宣传运动制定要求。一些不同的培训和教育设施正在进行各级培训工作, 重点是安全理事会第 1325(2000)号决议、安全意识、防卫培训、反骚扰/反暴力侵害妇女行为以及妇女的人权与公平待遇等议题。

40. 性别平等问题顾问指出, 在安援部队内, 由于领导人更多注意, 他们日益能够应用其专长。在领导人更大支持的情况下, 性别平等正在慢慢朝着可衡量重要性、相关性和效力的状况前进。合格性别平等问题顾问的存在仍然有助于支持指挥官和工作人员将性别问题纳入规划和行动及其后的执行和评价工作。安援部队总部的性别平等问题顾问继续在新工作人员到达战区后头几周开展的基本上岗培训活动中向他们通报情况。安援部队总部所有工作人员都在这些活动中获悉他们有义务将性别观点纳入其工作。对女性参与小组进行了培训, 以建立更专业的女性参与能力。这些小组仍然是能与人口某些部分接触的唯一实体; 如果得到有效利用, 它们可以成为有益的增强战斗力手段。

41. 在全国各地发起了与阿富汗和国际非政府组织及国际组织的各种合作项目, 涵盖各种旨在赋予妇女权力的主题。项目包括: 教育工作, 包括技能和职业教育; 保健相关项目, 重点是降低孕产妇死亡率; 助产士培训设施建造。安援部队总部性别平等问题顾问还会晤了联合国对应方, 以协调努力和避免重复。他们还继续与妇女事务部合作, 并与该部的联系人保持良好关系。

九. 禁毒方案

42. 安援部队继续与国际社会其他行为体一道, 安援部队将继续为阿富汗政府各项禁毒方案以及打击支助阿富汗境内叛乱运动的设施和协助者的行动提供支持。安援部队的行动还将与罂粟种植周期保持同步, 以最大限度地造成破坏效果, 进一步支持这一目标, 并作为推进禁毒民事和执法工作的主要手段。

43. 有证据表明 2012/2013 年生长季节的鸦片罂粟种植量有所增加。农民并非单一种植鸦片。针对 2010 年至 2012 年期间作物歉收可能会重演的看法, 他们正在

回到包括小麦等家庭消费产品的耕作系统。不过，不仅似乎更多农民种植罂粟，而且作物好像没有受到近年来一直蹂躏该部门的环境因素的影响，揭示今年鸦片产量有可能创纪录。由于种植和产量的增加，2009年以来实现的种植量减少的可持续性处于危险之中。

44. 目前由省长主导的根除方案在进行中。初步迹象表明 2013 年比 2012 年腐败少，原因是地方警方采取了行动。一些农民已接受根除是种植罂粟的一种惩罚性措施，而其他农民则通过直接袭击阿富汗安全部队，或通过水淹田地和设置障碍，以防止或限制由省长主导的根除方案的努力来保护其作物。

45. 在安全改善伴随着禁止鸦片生产和开展根除罂粟活动但没有增加经济机会在地区，人们对政府越来越愤怒。这不仅造成罂粟种植转移到较不安全的地区，还造成这些地区用于合法农业的土地数量减少，包括赫尔曼德省的“产粮区”。

46. 报告继续显示，2012 年歉收影响了全国各地叛乱分子的毒品衍生收入。这一减少不仅是歉收的结果，也是塔利班被赶出一些地区导致缺少税收以及腐败国家行为体丧失利润的结果。塔利班变得更加积极，鼓励种植鸦片，以便赢得农村人口的支持，并协助收获相关征税。鉴于鸦片罂粟种植量预计增长，塔利班将寻找办法最大限度地增加本季度的收入。

47. 据评估，已开展的禁毒行动次数和已查获的毒品和化学现质数量与 2012 年相同，禁毒行动显示出挫败毒品贸易方面的进展，尽管持续执法工作的效果仍是临时性的。

48. 除非各项禁毒方案持续不断，而且人们坚信不疑，否则不会对阿富汗毒品贸易产生长期影响。这种贸易仍然取决于阿富汗人采取行动的意愿和能力以及祸及各级政府的地方腐败。因此，提高各级能力的方案继续对确保阿富汗是否能够在 2014 年过渡期后维持禁毒方案至关重要。除非安全通过过渡得到维持，腐败得到处理，有政治意愿和能力开展禁毒行动，否则毒品贸易将继续猖獗。

十. 治理

49. 阿富汗政府的有限体制能力和政府腐败仍是该国长期稳定和可持续安全的最大障碍之一。特别是，国家以下各级治理继续面临以下挑战：缺乏安全、缺乏中央政府资助、通信线路不畅和中央政府问责水平低弱。《东京相互问责框架》仍然是国际社会把财政支持与改善治理联系起来的主要机制。

50. 安援部队集中努力支持国防部、内政部和反腐败监督高级办公室，以协助执行和加强阿富汗问责制和透明度的程序。此外，该部队作为阿富汗各部委、国际社会代表、商业界和民间社会之间讨论的协助者。

十一. 发展

51. 据国际货币基金组织(基金组织)说,阿富汗的经济前景总体上仍是积极的,增长和通货膨胀率比 2012 年预期好。但是,如果实体经济不增长,安全部门的高昂费用不能减少,那么中期还会存在国内创收增长缓慢和财政可持续性的挑战。

52. 关于阿富汗的合法就业,近 40%的阿富汗劳动力仍然失业。工业部门特别是在采矿业缺乏进展,限制就业前景。阿富汗安全部队的最终缩编以及国际社会存在的减少,将进一步缩小阿富汗境内合法就业的可能性。

53. 随着安援部队努力把任务交给阿富汗政府掌管,省级重建队的演变和解散继续进行。这一过程是奉命、完全透明和协调一致的,符合安援部队行动计划。为实现这一目标,每个各省级重建队的解散过程在很大程度上取决于负责每个省级重建队行动的国家与阿富汗政府之间的合作,得到安援部队和国际社会的支持。2012 年 7 月 26 日第 45 号总统令为这一进程提供了有力的动力。该总统令授权地方治理独立局与其他有关部委和利益攸关方合作制定一个机制,以使用政府结构取代重建队的活动。地方治理独立局已同意北约高级文职代表关于每月一次共同主持过渡指导委员会会议的建议,以利用负责每个重建队的国家出席的机会,向他们介绍由地方治理独立局主导的演变进程以及由财政部主导的基地和资产转让进程。

54. 地方治理独立局现已完成并协调了省级重建队演变/解散框架。该框架说明所有利益攸关方的作用和责任。该文件已转递行政事务办公室为阿富汗总统审议和准备,总统已于 2013 年 3 月予以批准。在制定框架时咨询了北约高级文职官员办公室和省级重建队国家。该文件规定了阿富汗政府可以用于分析省级重建小组的活动、决定打算接受的活动、确定如何在人员和资金上吸收这些活动的方法。每个省级重建小组的确切关闭时间主要由国家决定,但也由关闭基地、撤离部队和失去快速反应部队医疗后送和后勤供应品等推进手段的支持决定。政府随时了解关于关闭日期的最佳估计,以协助其规划。

55. 到 2013 年年底,省级重建队的数目将减至 11 个。2013 年上半年关闭在卢格尔的捷克共和国队、在巴格兰的匈牙利队、在巴米扬的新西兰人以及在帕克提卡和查布尔两省的美国队。主要问题是阿富汗政府内部际协调及各重建队现有活动的可持续性。阿富汗中央和省级当局将面临一个挑战,即确定和拥有足够资源和能力来维持省级重建队目前提供的所有资产和能力。