



安全理事会

Distr.: General  
27 December 2018  
Chinese  
Original: English

2018年12月26日预防和解决非洲冲突特设工作组给安全理事会主席的信

谨随函附上经预防和解决非洲冲突特设工作组成员核可的2018年工作组报告。  
请将本函和报告作为安全理事会文件分发为荷。

预防和解决非洲冲突特设工作组

主席

塔耶·阿茨凯塞拉西·阿姆德(签名)



## 关于预防和解决非洲冲突特设工作组 2018 年活动的报告

### 一. 引言

1. 预防和解决非洲冲突特设工作组是根据 2002 年 1 月 31 日安全理事会主席声明(S/PRST/2002/2)设立的安全理事会附属机构，安理会在该声明中确认有必要采取适当措施来预防和解决非洲冲突，并表示打算考虑设立一个特设工作组来监测主席声明中的建议，同时加强与经济及社会理事会的协调。

2. 工作组的这份报告涵盖了 2018 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间的活动。埃塞俄比亚常驻联合国代表泰凯达·阿莱穆于 2017 年 1 月 1 日至 2018 年 9 月 30 日担任工作组主席。埃塞俄比亚常驻联合国代表塔耶·阿茨凯塞拉西·阿姆德于 2018 年 10 月 1 日至 12 月 31 日担任主席。在本报告所述期间，科特迪瓦代表一直担任副主席。

### 二. 2018 年工作组活动概述

3. 2018 年 1 月 11 日，工作组举行了一次关于“刚果民主共和国局势：挑战和前进道路”的会议，并听取了维持和平行动部行动厅非洲二司 Ugo Solinas、非洲联盟特别代表兼驻刚果民主共和国办事处主任阿卜杜·阿巴里、刚果民主共和国常驻联合国代表伊尼纳斯·加塔·马维塔·瓦·鲁夫塔的简报。

4. 确立讨论框架的概念说明中指出，刚果民主共和国政治行为体在刚果全国主教会议主持下签署 2016 年 12 月 31 日协议已有一年，此举有助于避免该国的重大政治危机。然而，执行工作面临严重障碍，主要政治行为体之间的广泛共识继续受到侵蚀。根据新的选举日历，总统选举及议会的全国和省级选举将于 2018 年 12 月 23 日举行。

5. 一些发言者强调了在商定选举日历、通过选举法和分配选举资源方面取得的进展。其他发言者强调指出双方之间严重缺乏信任。人们强调指出，释放政治犯和允许言论自由的环境是必要的建立信任措施。一些发言者指出武装团体产生了负面影响，并提请注意自然资源管理、当地情况以及人道主义和经济状况是与该国局势相关的方面。一些发言者强调指出，应将传统领导人和妇女纳入政治进程。其他发言者强调该区域的重要作用，并呼吁加强国际协调或设定基准，以确保选举日程保持在正轨上。

6. 2018 年 2 月 9 日，工作组举行会议，审议主席提议的 2018 年活动。一些成员表示支持关于就国别项目举行工作组会议的建议。一位成员还建议，工作组可以安全理事会主席 2018 年 1 月 18 日的声明(S/PRST/2018/1)为指导并审议区域局势，该声明制定了预防和解决冲突的区域办法。

7. 一些成员还建议加强工作组与建设和平委员会之间的互动，以处理预防冲突的问题。一名成员鼓励加强与区域和次区域组织代表的互动。本着工作组开展预防、预警和早期行动的任务授权的精神，另一名成员建议工作组灵活处理不一定列入临时工作方案的项目。另一位成员告诫不要多次就同一议题重复举行会议。

8. 在就 2018 年拟议活动交换意见之后，成员们同意了主席提议的临时工作方案。

9. 2018 年 4 月 2 日，工作组举行了一次关于“几内亚比绍局势：挑战和前进道路”的会议，并听取了巴西常驻联合国代表兼建设和平委员会几内亚比绍组合主席毛罗·维埃拉、科特迪瓦常驻联合国代表贝尔纳·塔诺-布崔、赤道几内亚常驻联合国代表阿纳托利奥·恩东·姆巴、和几内亚比绍常驻联合国代表费尔南多·德尔芬·达席尔瓦的简报。

10. 会议的概念说明中指出，几内亚比绍持续的政治僵局和体制瘫痪一直是安全理事会关注的问题，安理会呼吁该国的利益攸关方尊重和遵守关于执行西非国家经济共同体解决几内亚比绍政治危机路线图的《科纳克里协定》，并为分别在 2018 年和 2019 年举行立法和总统选举创造条件。

11. 在讨论过程中，许多与会者强调必须进行对话和选举筹备工作。若干与会者欢迎西非国家经济共同体(西非经共体)、非洲联盟、葡萄牙语国家共同体、建设和平委员会和联合国几内亚比绍建设和平综合办事处参与此事。一些与会者对几内亚比绍政治行为体无法共同努力表示遗憾，并强调指出几内亚比绍人民当家作主并表现出取得进展的政治意愿的重要性。虽然国际社会可以提供援助，却无法为他们找到解决办法。一些与会者欢迎西非经共体决定对 19 人实行制裁。

12. 2018 年 5 月 31 日，工作组审议了“中非共和国局势：如何避免逆转已取得的成果并维持和平？”专题。在此次会议上通报情况的有：主管维持和平行动助理秘书长宾图·凯塔；非洲联盟中非共和国和中部非洲特派团团长 Nébié Bialializoun Moussa；摩洛哥常驻联合国代表兼建设和平委员会中非共和国组合主席奥马尔·海拉尔；中非共和国常驻联合国代表安布鲁瓦西恩·克蓬戈。

13. 会议的概念说明强调指出最近的暴力事件是一个令人担忧的事态发展，并建议必须密切监测煽动暴力的行为，特别是那些以族裔或宗教归属为中心的煽动行为。概念说明指出，需要国家自主权，以确保真正和包容各方的对话，稳定安全形势，扩大国家权威，并建立包容性治理结构。概念说明强调非洲和平与和解倡议是中非共和国政治解决方案的重要框架，并强调与邻国、区域组织和联合国合作的重要性。

14. 这次会议使工作组成员有机会讨论最近的暴力事件、中非共和国当局加强国家存在和提供安全的努力以及联合国中非共和国多层次综合稳定团的努力，包括在保护平民方面的努力。与会者还讨论了对话努力，特别是非洲和平与和解倡议，以及和解和解决有罪不罚问题的必要性。会上提出的其他问题有：处理仇恨言论和建立信任的必要性、让妇女和青年参与和平进程的重要性、自然资源的开发、该区域各国的作用以及需要安全理事会和国际社会提供的支持。

15. 2018 年 6 月 8 日，工作组举行了一次会议，主题是“联合国安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会之间的合作：前进之路”。这次会议是在非洲联盟和平与安全理事会专家委员会访问纽约时召开的，该委员会参加了一次关于安全理事会工作方法、联合国和平与安全架构和问题以及两个理事会之间合作的讲习班。

除专家委员会成员外，非洲联盟和平与安全理事会秘书处以及联合国驻非洲联盟办事处的代表也出席了会议。这是第一次此类会议，正如本次会议的概念说明所指出的那样，它为安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会成员国专家级代表就如何加强两个理事会在非洲和平与安全问题上的合作提供了机会。

16. 代表们欢迎召开这次会议，并强调必须继续改进两个理事会之间的合作。代表们指出需要努力就包括冲突根源在内的问题达成共同理解，建议加强非洲联盟和联合国代表之间的信息共享与合作，并提请注意两个理事会通报情况和作出决定的时机。发言者建议将非洲联盟和平与安全理事会主席与联合国安全理事会主席之间的交流制度化，例如通过视频会议交流，并协调两个理事会的工作方案。发言者还强调了安全理事会中的非洲成员国在向安全理事会其他成员国传达关于非洲联盟和平与安全理事会工作的信息方面的作用。

17. 关于两个理事会成员之间的联合协商会议，代表们建议，这些会议应有明确的议题并注重成果，并建议在会议前数月开始就拟议的议程项目和联合公报草案进行交流，使代表们能够集中精力进行审议。代表们还建议两个理事会更频繁地举行会议，包括视频会议。发言者还就将于 2018 年 7 月 19 日举行的第 12 次联合协商会议、包括议程项目和联合公报草案发表了意见。有些人说，议程不应负担过重。

18. 发言者们鼓励继续努力促进联合实地访问，包括讨论这类访问的方式。

19. 2018 年 7 月 16 日，工作组与安全理事会维持和平行动工作组举行了一次联席会议，讨论非洲联盟的体制改革及其对加强非洲在和平与安全领域的能力的贡献。非洲联盟与和平基金筹资高级代表唐纳德·卡贝鲁卡向与会者通报了情况。

20. 如其概念说明所述，会议旨在使成员更好地了解非洲联盟正在进行的体制改革及其在加强联合国与非洲联盟在和平与安全领域的伙伴关系方面的重要性。

21. 卡贝鲁卡先生概述了非洲联盟正在进行的改革进程、包括和平基金的改革进程，及其目标和筹资，并强调了为在非洲建立非洲大陆自由贸易区所作的努力。卡贝鲁卡先生还强调了区域组织的优势，包括在合法性、经验、当地知识和迅速行动能力方面的优势，以及确保非洲联盟有能力从这些优势中获益的必要性。此外，军事手段和财政资源不足以建设和平与稳定；还需要经济繁荣、创造就业和发展项目。

22. 在讨论过程中，成员们赞扬改革努力，指出今后应强调的领域，强调需要加强合作并改善联合国与非洲联盟之间的任务分配，并强调指出缺乏对非洲联盟和平支助行动的持续财政支助所带来的困难。

23. 2018 年 11 月 8 日，工作组和维持和平行动工作组的专家举行了一次联合非正式会议，听取关于非洲联盟在非洲联盟和平支助行动人权合规框架方面所取得进展的简报。简报人有：机构改革股副股长 Ciru Mwaura；非洲联盟委员会和平支助行动司政策制订股长 Zinurine Alghali；维持和平行动部、外勤支助部和联合国人权事务高级专员办事处的代表。

24. 简报人向成员介绍了非洲联盟工作的最新情况，包括和平基金、财务细则和条例、部署前培训、与人权和性剥削和性虐待有关的合规框架以及非洲联盟委员会与联合国秘书处之间的合作。会议使成员们有机会就这些问题和相关问题、包括非洲联盟和平支助行动经费筹措问题交换意见。

### 三. 结论

25. 主席在任期内除了专题讨论外，还十分重视工作组内针对具体国家的讨论，希望这些讨论能够振兴工作组的工作。主席的评估是，2018年举行的三次国别会议进行了丰富和建设性的讨论，在安全理事会或其他附属机构的相关决策进程之前举行这种讨论特别有帮助。主席建议工作组考虑在今后工作计划中列入针对具体国家的问题。

26. 工作组继续在安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会的成员就联合协商会议及其他联合活动进行筹备和交流方面发挥不可或缺的作用。工作组主席回顾，安理会第 2033(2012)号决议第 18 段决定对安全理事会和和平与安全理事会年度协商会议的公报采取后续行动，包括通过工作组采取行动。在这方面，主席建议工作组应继续执行这一任务。

27. 在这方面，主席指出，2018年与非洲联盟和平与安全理事会专家委员会成员的讨论是对加强两个理事会在非洲和平与安全问题上合作的宝贵贡献，特别是有助于筹备 2018年 7月 19日举行的第 12次联合协商会议。主席建议今后也要利用举行这种交流的机会。