



## 2019年8月6日关于马里的第2374(2017)号决议所设专家小组给安全理事会主席的信

关于马里的第2374(2017)号决议所设并按照第2432(2018)号决议延长任期的专家小组成员谨根据第2432(2018)号决议第4段的规定，随函转递关于小组工作的最后报告。

报告于2019年7月15日提交安全理事会关于马里的第2374(2017)号决议所设委员会，并于2019年7月26日由委员会审议。

请将报告提请安全理事会成员注意并作为安理会文件印发为荷。

第2374(2017)号决议所设马里问题  
专家小组协调员

**Ruben de Koning**(签名)

专家

**Albert Barume**(签名)

专家

**Aurélien Llorca**(签名)

专家

**Carolina Reyes**(签名)



## 关于马里的第 2374(2017)号决议所设并按照第 2432(2018)号决议延长任期的专家组的最后报告

### 摘要

易卜拉欣·布巴卡尔·凯塔总统在 2018 年 8 月连任后，签署方承诺加快执行 2015 年《马里和平与和解协议》，但实际上并没有这样做。除了签署两项有利的立法，且在推迟 6 个月后启动了前战斗人员入编军队的进程，在 2019 年 4 月 18 日总理及其政府辞职后，根本性的体制改革被中断。尚未为 63 000 名登记战斗人员启动一般性解除武装、复员和重返社会方案。

马里中部不断升级的暴力和巴马科的大规模抗议导致总理苏梅楼·布贝亚·马伊加辞职，而人们普遍认为他给《协议》注入了新的动力。新政府决定开展包容性政治对话，就如何克服体制和安全危机提出协商一致的解决办法，但未能从签署协议的武装团体中任命部长。考虑到民众对该协议的普遍不满，能否通过对话获得所需的政治支持仍有待观察。

由于在恐怖分子武装团体面前节节败退，纲领会武装团体联盟、阿扎瓦德运动协调会(协调会)武装团体以及持不同政见的拯救阿扎瓦德运动-达乌萨克分支的主要领导人在 2018 年末试图在签署《协议》以外，并在等待军队重组和重新部署到北方之时，建立一个协调机制，以应对安全挑战。然而，由于团体之间和团体内部的斗争以及某些派别与恐怖分子的勾结，这一举措只是昙花一现。“支持伊斯兰与穆斯林”组织(列名为 QDe.159)与属于协调会的阿扎瓦德团结高级理事会分子之间的勾结战略在 2018 年与拯救阿扎瓦德运动-达乌萨克分支在梅纳卡和 2019 年上半年与该分支在塔拉塔耶的冲突期间尤其明显。

阿扎瓦德阿拉伯运动-纲领会的内部斗争使《协议》的执行复杂化，是协调倡议失败的原因之一。阿扎瓦德阿拉伯运动纲领会领导人 Mohamed Ould Mataly (MLi.008)和 Hanoun Ould Ali 为了建立霸权以推进个人利益和他们在加奥的莱哈迈尔阿拉伯族群的利益，从廷巴克图协议监测委员会撤除了他们的对应方 Moulaye Ahmed Ould Moulaye。与此同时，他们的盟友、纲领会发言人 Harouna Toureh 驳回了 Ould Moulaye 为廷巴克图行动协调机制混合部队列出的战斗人员名单，其中大多数人本应编入马里武装部队。

莱哈迈尔阿拉伯领导人的个人利益主要围绕毒品贸易，其中大部分交易由别名为 Mohamed Rouggy 的 Mohamed Ben Ahmed Mahri(MLi.007)开展。Mohamed Rouggy 牵涉价值数百万美元、途经或计划途经马里的大麻脂和可卡因贩运活动，有关货物在尼日尔、摩洛哥和几内亚比绍接连被缉获。纲领会和协调会的成员或自称是其成员者在经由马里的贩运路线的不同阶段参与运输了这些货物。武装团

体在有组织犯罪中的利益为破坏或减缓《协议》的执行提供了额外动机，特别是阻碍在北方重新部署重新组建的马里武装部队之前所需的安全部门改革。

马里中部的人道主义局势最为严峻，在 2019 年上半年袭击中平民受害人数空前之多，造成流离失所情况和难民涌入布基纳法索、尼日尔甚至毛里塔尼亚。在基达尔，协调会设立的一个行政办公室对面临暴力和驱逐威胁的人道主义人员施加非法监管限制，损害了人道主义中立性，限制了人道主义人员的准入。行政办公室人道主义委员会负责人 Ahmed Ag Albachar(MLi.004)还侵占人道主义援助。

在更广泛的萨赫勒地区，圣战者及附属犯罪集团的暴力袭击继续升级，造成不同族群之间相互对立。除马里外，布基纳法索和尼日尔受影响最大。非洲各地新的恐怖主义联系以及全球圣战组织对破坏西非和萨赫勒地区稳定的新关注使该地区的国家愈加担忧。寻求移民或就业，包括在繁荣的手工采矿业寻求就业的人口不受控制地流动，可能助长了这种联系。

## 目录

	页次
一. 背景 .....	5
二. 《马里和平与和解协议》受到违反、阻碍的情况和取得的进展 .....	6
A. 违反停火 .....	6
B. 执行《马里和平与和解协议》的国家政治和安全背景 .....	7
C. 政治和机构要素 .....	12
D. 安全和国防要素 .....	14
E. 为《马里和平与和解协议》及其经济、社会和文化发展部分提供资金 .....	16
F. 和解、司法和人道主义要素 .....	17
三. 武装团体 .....	18
四. 有组织犯罪 .....	29
A. 贩运毒品 .....	29
B. 贩运人口和偷运移民 .....	33
C. 贩运在其他情况下合法的货物 .....	35
五. 违反国际人道主义法和国际人权法的情况 .....	37
A. 马里武装部队杀害平民 .....	37
B. 侵犯儿童权利的行为和性暴力行为 .....	38
C. 阻碍人道主义援助 .....	39
六. 区域政治和安全动态 .....	42
A. 区域国家概览 .....	42
B. 与专家小组任务有关的区域趋势和问题 .....	45
C. 区域举措 .....	47
七. 建议 .....	48
附件* .....	50

---

\* 仅以原文语言分发，未经正式编辑。

## 一. 背景

### 任务、访问和合作

1. 安全理事会第 2432(2018)号决议决定将第 2374(2017)号决议第 1 至 7 段规定的措施延长至 2019 年 8 月 31 日。第 2374(2017)号决议规定的制裁制度包括旅行禁令和冻结资产，适用于安全理事会关于马里的第 2374(2017)号决议所设委员会指认的直接或间接负责、合谋或参与威胁马里和平、安全或稳定的行动或政策的个人和(或)实体。安理会在第 2432(2018)号决议中请秘书长重新设立专家小组，将第 2374(2017)号决议第 11 至 15 段规定的任务期限延长至 2019 年 9 月 30 日。

2. 2018 年 11 月至 2019 年 6 月期间，专家小组在马里进行了 8 次访问，包括前往廷巴克图、梅纳卡、加奥、基达尔和安索戈的国内旅行。除马里外，专家小组于 2018 年 12 月 5 日至 13 日访问了尼日尔，2019 年 1 月 7 日至 9 日访问了布基纳法索，2019 年 3 月 4 日和 5 日访问了法国，2019 年 3 月 17 日至 21 日访问了毛里塔尼亚，2019 年 4 月 4 日和 5 日访问了法国，2019 年 5 月 20 日至 22 日访问了摩洛哥，2019 年 5 月 22 日至 26 日访问了塞内加尔，2019 年 5 月 22 日至 24 日访问了几内亚比绍。专家小组谨对有关政府为小组的访问提供便利表示诚挚的感谢。

3. 专家小组还要感谢联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)提供的总体后勤支持，具体而言，要感谢专家小组在稳定团内的协调中心——特派团联合分析中心，并感谢安全和安保部提供的安全安排。然而，某会员国逮捕并拘留一名执行公务的特派专家，长达 56 天，违反其特权和豁免，专家小组对此深表关切。<sup>1</sup> 专家小组谨回顾，安全理事会在第 2374(2017)号决议第 15 段中敦促“所有有关会员国确保专家小组成员的人身安全和不受阻碍的通行便利，特别是接触有关人员、调阅文件和进入有关地点，以方便专家小组执行任务”。

4. 在与马里稳定团交换信息方面，在编写本报告时，专家小组尚未收到要求马里稳定团提供的关于维和特派团向受制裁个人 Mohamed Ousmane Ag Mohamedoune(Mli.003)支付每日付款的资料，专家小组 2019 年 6 月 13 日在巴马科发现这种付款之后提出了这一要求。在该人于 2018 年 12 月 20 日被指定为制裁对象后，专家小组多次向马里稳定团高级管理人员和法律团队强调，即使 12 月受制裁的个人尚未受到资产冻结，但在这些个人被除名之前，且在不妨碍豁免规定的情况下，向受制裁个人提供任何财务、业务或后勤支持都将构成对第 2374(2017)号决议第 8(c)条列名标准的违反情形。

5. 2019 年 4 月协议监测委员会全体会议期间，委员会主席宣布，鉴于第 2374(2017)号决议，暂停向 Ag Mohamedoune 支付每日付款。

<sup>1</sup> 2019 年 4 月 12 日，秘书长发言人宣布，“安全理事会利比亚问题制裁专家小组成员 Moncef Kartas 在履行公务时被突尼斯当局逮捕和拘留，这一事件令人极为关切。[……]Kartas 先生是联合国派出履行任务的专家，根据《联合国特权和豁免公约》第 22 节第六条享有特定的特权和豁免。”

6. 专家小组在任务期内又向会员国、国际组织、私营实体发出 24 封公函，就其请求收到了不同程度的答复(见附件 1)。

#### 方法

7. 专家小组努力确保遵守安全理事会制裁的一般性问题非正式工作组在其 2006 年 12 月报告(见 S/2006/997, 附件)中所建议的标准。虽然专家小组打算尽可能保持透明,但如果指明信息来源会使提供信息者或他人面临不可接受的安全风险,则不会公布身份信息。

8. 专家小组还力求最大程度的公正,将酌情及在可能情况下努力把报告中援引的信息知会当事方,以便于他们在规定时限内审阅、评论和回应。

9. 专家小组维护其工作的独立性,抵制任何削弱其公允立场或使其被视为持有偏见的企图。专家小组依照在将本报告转交安全理事会主席之前达成的共识,核准了本报告文本、结论和建议。

## 二. 《马里和平与和解协议》受到违反、阻碍的情况和取得的进展

### A. 违反停火

10. 专家小组欢迎安全问题技术委员会的各种相关机制得到的使用大幅增加,特别是欢迎专家小组在上一次最后报告(S/2018/581)中提出的由联合观察和核实小组系统性调查所有违反停火报告的建议得到了执行。专家小组还欢迎安全问题技术委员会主席在 2019 年 6 月 6 日技术委员会第 37 次会议上承诺视需要加快联合观察和核实小组的部署,并加强其调查能力和技术。<sup>2</sup>

11. 联合观察和核实小组重新向安全问题技术委员会提供实地调查报告尤其有益,特别是在阿扎瓦德运动协调会(协调会)和拯救阿扎瓦德运动-达乌萨克分支在塔拉塔耶地区违反停火的情况下。专家小组认为,虽然拯救阿扎瓦德运动不是签署协议的武装团体,但该团体被承认为是加入谈判进程的武装团体,意味着该团体实际上遵守《协议》的所有规定和安全问题技术委员会确定的规则。因此,联合观察和核实小组于 2019 年 6 月 6 日向安全问题技术委员会报告的拯救阿扎瓦德运动于 2019 年 5 月 3 日在塔拉塔耶对协调会的攻击和协调会 2019 年 5 月 15 日在塔拉塔耶对拯救阿扎瓦德运动的攻击,以及联合观察和核实小组于 2019 年 7 月 5 日向安全问题技术委员会报告的协调会于 2019 年 6 月 24 日在 Agar-n-Adamous 对拯救阿扎瓦德运动的攻击,都应被视为违反停火,并提请协议监测委员会注意。

12. 国际部队认为,基达尔的协调会直到 2018 年年底之前一直打算遵守安全问题技术委员会关于 5 辆以上车辆的车队移动和集体武器运输规则;<sup>3</sup>然而,这一情况自 2019 年 1 月以来随着塔拉塔耶紧张局势的升级而发生了变化。2019 年 5

<sup>2</sup> 2019 年 6 月 6 日第 37 次安全问题技术委员会会议记录,存档于秘书处。

<sup>3</sup> 2017 年 11 月 11 日启动的“Farrier”行动被授权执行安全问题技术委员会的规则。

月，国际部队观察到几起违反安全问题技术委员会规则的行为，小波皮卡在未经授权的情况下高速进出基达尔的情况增加，有时是在黎明之后。

13. 尽管出现了这一态度变化，但国际部队仍未实施违反停火信息的集中报告和登记程序，也没有系统性地将此类事件通报安全问题技术委员会。此外，专家小组也未了解到在加奥或廷巴克图实施了这种监测。专家小组欢迎安全问题技术委员会在 2019 年 7 月 5 日举行的第 38 次会议上回顾已商定规则的约束性，并欢迎在下届会议上讨论将进一步澄清规则的内容。

## B. 执行《马里和平与和解协议》的国家政治和安全背景

### 马里中部暴力和政府辞职

14. 2019 年上半年，马里中部莫普提大区的暴力循环不断升级，给集中力量执行《协议》造成了风险。虽然与此无关，但在 2019 年 3 月 17 日对 Dioura 马里武装部队营地进行的一次复合式恐怖袭击之后，于 3 月 23 日发生了该国自 2012 年以来最致命的袭击，多贡民兵在 Ogorsagou 村杀害了至少 157 名富拉尼族平民。这次袭击引发了 6 月 9 日和 17 日在 Sobanou Kou、Yoro 和 Gangafani 村对多贡平民的报复性袭击，造成几乎相同数量的平民死亡。

15. 军队参谋长的解职和政府宣布解散主要的多贡民兵团体 Dan Nan Ambassagou 都未能防止发生示威活动，声讨政府对该国中部局势的管理不善。4 月 5 日，在宗教领袖以及政治反对党和民间社会组织代表的呼吁下，估计有 15 000 人走上巴马科街头。<sup>4</sup> 4 月 17 日，在执政党和反对党联合提出不信任动议的第二天，苏梅楼·布贝亚·马伊加及其内阁辞职。

16. 新总理布布·西塞于 4 月 22 日获得任命，他的第一项行动是于 5 月 2 日与政治行为体签署一项为期一年的“执政政治协议”，以加强包容性治理。5 月 5 日，凯塔总统任命了由 38 名成员组成的内阁，其中包括 8 名妇女，但没有来自加入谈判进程的武装团体的成员，尽管承诺要在其中包括来自协调会和纲领会武装团体联盟的部长。值得注意的是，上届政府的几名成员重新得到任命，特别是社会凝聚力、和平与民族和解部长 Lassine Bouaré，他负责协调政府执行《协议》的努力。几位知名的政治反对派领导人，特别是 Soumaila Cissé，没有加入执政政治协议。签署该协议的武装运动认为该倡议仅涉及政党，并未加入其起草过程。

### 延迟的宪法改革、选举和“包容性政治对话”

17. 2018 年 11 月，政府宣布 2019 年 3 月举行宪法公投，2019 年 5 月举行议会选举，2019 年 7 月举行参议院选举，2019 年 11 月举行地方选举。这些选举均未举行。选举日程现已取消，等待政府与所有政治行为体之间进行包容性政治对话。

<sup>4</sup> 见 S/2019/454，第 4 段。

18. 2019年4月1日，即政府辞职前三周，一个宪法审查专家委员会<sup>5</sup>向总统提交了宪法改革提案。<sup>6</sup>该提案预计将在提交全民公投之前由议会通过。为此，2019年6月27日，议会核准了一项由政府提出的法律草案，第二次延长当前立法机构的任务期限，至2020年5月2日届满。2019年6月12日，若干反对派政党和协会组成了名为“*An Tala Anko An Faso*”的运动，试图通过反对第二次延长国民议会的授权和宪法改革提案来捍卫宪法。<sup>7</sup>

19. 包容性政治对话是就政治改革达成一致决定的总体框架，<sup>8</sup>这些改革包括修订1992年《宪法》、权力下放立法以及全民投票和立法、区域和地方选举的新时间表。因此，包容性政治对话对于执行《协议》至关重要。<sup>9</sup>

20. 2019年6月7日部长律师宣布，总统任命三名主要人物监督包容性政治对话。他们是共和国现任调解人 Baba Akhib Haïdara、<sup>10</sup>前总理 Ousmane Issoufi Maïga<sup>11</sup>以及另一位前部长、直言不讳的性别活动家 Aminata Dramane Traoré。<sup>12</sup>还将成立由 Cheick Sidi Diarra 领导的技术委员会。

#### 《协议》执行进展有限且缺乏新的路线图

21. 2019年6月17日举行的协议监测委员会高级别会议审议了2018年3月22日执行路线图的执行水平。在21项计划行动中，7项被评为“绿色”，表示处于高级阶段或已完全实施；5项为“红色”，表示尚未开始；9项为“黄色”或“橙色”，表示正在执行中(见附件2)。

22. 安全理事会主席2019年4月3日的声明和第2480(2019)号决议第1段敦促马里各方“毫不拖延地签署经修订的路线图”。路线图中优先行动的时限已过，特别是与一般性解除武装、复员和重返社会方案有关的行动，而某些优先行动已被放弃，如领土重组(见第41段)。尽管联合国和马里政府于2018年10月签署了

<sup>5</sup> 委员会由11名成员(9名男性和2名女性)组成，由 Mankan Moussa Sissoko 教授主持。

<sup>6</sup> 新宪法草案的规定包括设立参议院，加强传统机构的作用，以及改进权力下放情况。专家委员会开展了广泛磋商，进行了实地访问，并与签署《协定》的运动党派进行了具体的技术性讨论。

<sup>7</sup> *An Tala Anko An Faso* 由超过15个政党和其他运动组成。见 Bamada.net, “Front contre la prorogation du mandat des députés Une vingtaine de partis politiques, d’associations et de mouvements se dressent contre le projet de loi organique”, 13 June 2019, 可查阅 <http://bamada.net/front-contre-la-prorogation-du-mandat-des-deputes-une-vingtaine-de-partis-politiques-dassociations-et-de-mouvements-se-dressent-contre-le-projet-de-loi-organique>。

<sup>8</sup> Radio France Internationale, “Tiébilé Dramé(ministre malien des AE): «Volte-face ? Non. Union sacrée»”, 20 May 2019, 可查阅 <http://www.rfi.fr/emission/20190520-tiebile-drame-mali-volte-face-union-sacree-gouvernement>。

<sup>9</sup> 执政政治协议第2条将《协议》列为政府第二大优先事项。

<sup>10</sup> Baba Akhib Haïdara 于2013年被现任马里总统任命为“共和国调解人”。

<sup>11</sup> Ousmane Issoufi Maïga 几次被任命为部长和总理。他目前是名为“*Ir Ganda*”(意思是“我们的土地”)的桑海族协会的主席。

<sup>12</sup> Aminata Dramane Traoré 是辞职的前文化部长，她直言不讳地批评若干政府政策和国际力量对马里的干涉。

《和平契约》，并得到加入谈判进程的武装团体的认可，以便在今后几个月加快《协议》的执行，但进展仅限于签署两项立法(见第 38 和 55 段)和推迟了 6 个月开始、通过行动协调机制进行的快速解除武装、复员和重返社会方案/军队整编(见第 45 段)。

23. 在 6 月 17 日的高级别会议上，新的路线图虽然得到了讨论，但并没有获得通过。Lassine Bouaré 部长坚持完成宪法改革，使临时当局投入运作，完成一般性解除武装、复员和重返社会方案进程，重新部署重组后的武装部队，并为北部开发区提供资金。这些优先行动非常符合第 2480(2019)号决议第 4 段规定、计划在马里稳定团新任务期限结束前完成的基准措施。

### 分歧阻碍了《协议》的执行

#### 协调会退出马里内部协商

24. 2019 年 3 月 15 日，协调会暂停参加 Lassine Bouaré 部长自 2018 年 9 月被任命以来发起的马里内部协商框架，以加强国家自主权并加快《协议》的执行。协调会暂停参与是为了抗议 2019 年 3 月 8 日的两项政府法令，该法令授权创建特种部队，在名为“Dambé”的行动中部署，目的是重新获得对塞古、莫普提、廷巴克图、加奥、基达尔、陶代尼和梅纳卡地区的军事控制。<sup>13</sup> 正如协调会早些时候就 2018 年“Koufra”行动所主张的，协调会认为这种武力部署违反了《协议》，因为部署先于武装部队的重组。

#### 纲领会内部斗争

25. 在纲领会方面，阿扎瓦德阿拉伯运动内部的斗争阻碍了协议监测委员会的会议，并造成了快速解除武装、复员和重返社会方案/整编进程的长时间拖延(见第 45 段)。这些斗争还破坏了纲领会联盟以协调一致的方式执行《协议》的整体能力。<sup>14</sup>

26. 2019 年 1 月 25 日，设在努瓦克肖特的阿扎瓦德阿拉伯运动-纲领会秘书长 Ahmed Ould Sidi Mohamed 签署了一封未公开信函，指定 Hanoune Ould Ali Mahari 在他缺席的情况下接替他在协议监测委员会中的职位(见附件 3)。2019 年 2 月 1 日，阿扎瓦德阿拉伯运动-纲领会秘书长随后任命自己为该运动在委员会中的新代表，实际上取代了 Moulaye Ahmed Ould Moulaye。Moulaye Ahmed Ould Moulaye 在廷巴克图地区阿扎瓦德阿拉伯运动-纲领会当地团体的支持下对这一决定提出了异议。

27. 2019 年 2 月、3 月和 4 月，协议监测委员会的活动和行动协调机制的整编进程因这一争端而受阻。协议监测委员会主席在 4 月份的会议上做出干预，坚持阿扎瓦德阿拉伯运动-纲领会秘书长的决定，要求 Ould Moulaye 离职。会议同日，

<sup>13</sup> The Carter Center, “Report of the Independent Observer: observations on the implementation of the agreement on peace and reconciliation in Mali, emanating from the Algiers Process”, April 2019.

<sup>14</sup> 同上。

即 2019 年 4 月 15 日，因加德图阿雷格人及盟友自卫团秘书长 Fahad Ag Almahmoud 谴责协议监测委员会的决定，并暂停参与快速解除武装、复员和重返社会方案进程，直至此事得到澄清(见附件 4)。

28. 2019 年 6 月 16 日，Ag Almahmoud 决定围绕其最初的主要组成部分——因加德图阿雷格人及盟友自卫团重建纲领会，其中包括由抵抗爱国运动和力量协调会的 Abdourahmane Maïga 领导的分裂派别和阿扎瓦德阿拉伯运动-纲领会通布图部分的 Ould Moulaye 领导的分裂派别，但将事实上的 Harouna Toureh 和 Hanoun Ould Ali 的阿扎瓦德阿拉伯运动-纲领会排除在外(见附件 5)。

29. 专家小组收到可靠信息，证实国民议会议员、阿扎瓦德阿拉伯运动-纲领会在协议监测委员会的代表 Mohamed Ould Mataly(MLi.008)策划和协助 Ahmed Ould Sidi Mohamed 返回并将 Ould Moulaye 从委员会除名，<sup>15</sup> 以增强他个人和 Hanoun Ould Ali Mahara 的势力。

30. 应当指出的是，Ould Moulaye 代表纲领会签署了 2018 年 12 月国防和安全问题高级别会议结论报告，其中包含重组军队的一致愿景。协调会前军事参谋长 Mohamed Ag Najim(见第 81 段)代表协调会签署了报告。在 2019 年 4 月 8 日和 9 日就同一议题举行下一次高级别会议后，纲领会发言人 Harouna Toureh 对纲领会在这次会议上的代表情况提出抗议。根据 Ould Moulaye 的说法，Toureh 意在中止有关安全部门改革的讨论。

#### 民众对《协议》的不满情绪日益高涨

31. 在本报告所述期间，专家小组注意到操纵公众对《协议》不满情绪的情况急剧增加。政治行为体、舆论领袖、社区活动家和媒体将该协议描述为对北部少数民族裔社区的奖励，将威胁马里的领土完整，并使其他社区变得脆弱。例如，2019 年 5 月 21 日，执政党的议会现任议员 Moussa Diarra 在马里报纸上发表了一封公开信，称“马里的命运被留给其少数人口肆意决定，他们不是为自己的祖国服务，而是破坏其社会凝聚力和根基”。<sup>16</sup>

32. 在导致苏梅楼·布贝亚·马伊加辞去总理职务的公开示威期间，抗议者据说宣称《协议》偏袒某些族群。<sup>17</sup> 2019 年 6 月 17 日，估计有 300 人在莫普提大区 Sévaré 游行反对马里稳定团和国际部队，高呼敌对口号，包括反对《协议》。<sup>18</sup> 在

<sup>15</sup> 2018 年 4 月 16 日和 17 日在巴马科与秘密消息人士的会晤。

<sup>16</sup> Bamada.net, “Lettre ouverte du Député Moussa Diarra à Emmanuel Macron”, 21 May 2019, 可查阅 <http://bamada.net/lettre-ouverte-du-depute-moussa-diarra-a-emmanuel-macron>。

<sup>17</sup> 2019 年 4 月的机密报告。2019 年 5 月，在反对将萨赫勒五国集团联合部队设在巴马科的提案的公开示威中，也听到了类似说法。

<sup>18</sup> 2019 年 6 月 19 日的机密报告。

6月21日的一份公开声明中，三个马里协会称该协议逐步导致马里分裂，赋予分离主义者权力。<sup>19</sup>

33. 对《协议》的负面看法正在广泛传播，包括在公共机构内。2019年2月20日的一篇媒体文章描述了马里武装部队某些部分对将前叛军重新编入军队和其他公共服务部门的强烈反对态度。<sup>20</sup> 2019年2月，18名前逃兵因被称为叛徒并被其他士兵羞辱，离开了他们在 Faladié 宪兵学校的住所。<sup>21</sup> 专家小组收到确凿的说法，表明马里国防和安全部队内部对将武装运动人员重新编入军队和其他服务部门的不满情绪与日俱增。<sup>22</sup>

34. 加入谈判进程的武装团体无意中加剧了公众对《协议》负面看法的增加，正如1月30日协调会发布关于基达尔的决定后的媒体报道所示，该决定涉及控制外国人、销售酒精饮料和司法问题(见附件6)。一份马里报纸的头版为“协调会获得马里国家特权：基达尔的解放必然通过战争实现”。<sup>23</sup> 一些意见认为这些决定的某些部分是过度的，违反了《协议》，这其中包括协议监测委员会主席。<sup>24</sup>

35. 某些政治行为体利用协调会的这一行动来煽动公众对该协议的恐惧。例如，前国民议会主席 Ali Nouhoum Diallo 公开称，协调会的决定是马里国家领土完整受到持续威胁的证据。<sup>25</sup>

<sup>19</sup> 2019年6月21日，马里的三个协会，即 Association Gao Lama Borey、Associations Songhoï Ganda Borey 和 Coalition contre la partition du Mali IGDAH MALI TÈ TILA 发表公开声明，谴责总统在《协议》四周年时发表的公开声明。见 Bamada.net, “Trois associations réagissent au discours d’IBK à l’occasion des 4 ans de l’accord de paix”, 26 June 2019, 可查阅 <http://bamada.net/trois-associations-reagissent-au-discours-dibk-a-loccasion-des-4-ans-de-laccord-de-paix-nous-naccepterons-pas-une-revision-de-la-constitution-tant-que-le-m>。

<sup>20</sup> Bamada.net, “Reintégration des officiers déserteurs: les FAMAS refusent de leur faire des honneurs”, 20 February 2019, 可查阅 <http://bamada.net/reintegration-des-officiers-deserteurs-les-famas-refusent-de-leur-rendre-les-honneurs>。

<sup>21</sup> 2019年4月19日与秘密消息人士在巴马科的会晤。

<sup>22</sup> 2019年4月19日和21日与秘密消息人士在巴马科的会晤。

<sup>23</sup> Maliplume, “La CMA s’arroe les prerogatives du Gouvernement Malien: La liberation de Kidal passé inévitablement par la guerre”, 无日期, 可查阅 <https://maliplume.com/la-CMA-sarroe-les-prerogatives-du-gouvernement-malien-la-liberation-de-kidal-passe-inevitablement-par-la-guerre/>; 其他媒体称这一决定是试图在基达尔实施伊斯兰教法, 见 Notre Voie, “Tentative d’application de la charia a Kidal: La CMA courtise les jihadistes”, 27 February 2019, 可查阅 <https://www.malipedia.info/index.php/2019/02/27/tentative-dapplication-de-la-charia-a-kidal-la-CMA-courtise-les-jihadistes/>。其他报纸称“显然基达尔已不再是马里的一部分”, 见 La Preuve, “Nouvelles mesures de sécurisation de la ville de Kidal: La laïcité du Mali remise en cause!”, 26 February 2019, 可查阅 <https://www.maliweb.net/la-situation-politique-et-securitaire-au-nord/nouvelles-mesures-de-securisation-de-la-ville-de-kidal-la-laicite-du-mali-remise-en-cause-2804999.html>。

<sup>24</sup> 后来, 协调会领导层发表公开声明, 澄清其决定不是为了取代马里国家, 见 Radio France Internationale Afrique, “Nouveau règlement de la vie publique à Kidal: la CMA rétropédale”, 19 February 2019, 可查阅 <http://www.rfi.fr/afrique/20190219-nouveau-reglement-kidal-cma-retropedale>, 但就公众对《协议》的看法和武装运动的意愿而言, 损害已经造成。

<sup>25</sup> Le Républicain, “Pr. Ali Nouhoum DIALLO, Ancien Président de l’Assemblée Nationale du Mali, Ancien Président du Parlement de la CEDEAO: La révision constitutionnelle n’est pas la priorité du

36. 专家小组观察到，在族裔间紧张关系和暴力不断加剧以及国家安全规定无效的情况下，由族裔身份驱动的协会在积极行动。这些协会中有一些对《协议》表示反对，包括拯救萨赫勒联盟、<sup>26</sup> 加奥 Lama Borey 协会<sup>27</sup> 和反对马里分裂联盟“IGDAH-Mali tè tila”。<sup>28</sup> 后两个协会共同发表了 6 月 21 日的公开声明(见第 32 段)。

37. 凯塔总统在 2019 年 6 月 20 日纪念《协议》四周年的讲话中明确指出公众对《协议》不满情绪日益高涨的问题；他呼吁所有马里人不再将那些帮助他们的人视为敌人，并恳请马里人民相信该协议并非反国家。<sup>29</sup>

## C. 政治和机构要素

### 临时当局投入运作

38. 2019 年 3 月 27 日，凯塔总统签署法令，规定了向大区、省(区)和市三级议会移交职权的方式。

39. 马里北部各大区临时当局正在将来自不同资金流的财政资源逐步输送到已确定的项目，这些资金流即领地社区国家援助基金和由欧盟供资的“马里北部安全与发展项目”第二阶段。<sup>30</sup> 加奥和基达尔临时当局的代表称，与专家小组上次最后报告所述情况相比，资源调集水平已经得到改善。上次最后报告中提到，只

---

moment pour le peuple malien”，26 April 2019，可查阅 [http://malijet.com/les\\_faits\\_divers\\_au\\_mali/lettres\\_ouvertes\\_mali/226533-professeur\\_ali\\_nouhoum\\_diallo\\_ancien\\_assemblee\\_ancien\\_.html](http://malijet.com/les_faits_divers_au_mali/lettres_ouvertes_mali/226533-professeur_ali_nouhoum_diallo_ancien_assemblee_ancien_.html)。

<sup>26</sup> 拯救萨赫勒联盟在 2018 年末出现，声称保护富拉尼人不受马里中部和布基纳法索一再发生的袭击。其领导人绰号 Bacar Saw，声称对多贡平民发动了多次袭击，包括在 Bouma。见 Radio France Internationale Afrique，“Mali: deux nouveaux groupes d'autodéfense voient le jour dans le centre”，28 March 2019，可查阅 <http://www.rfi.fr/afrique/20180524-mali-deux-nouveaux-groupes-autodefense-voient-le-jour-le-centre>，以及 Mondafrique，“Après le massacre d'Ogossagou, notre entretien avec un chef Peul armé, 25 March 2019”，可查阅 <https://mondafrique.com/mali-notre-entretien-avec-le-chef-peul-dune-milice-armee/>。

<sup>27</sup> 加奥 Lama Borey 协会成立于 2018 年 1 月，在 2018 年 10 月 16 日公开反对加奥的领土和行政重组，称北方少数民族在大会中的代表性过高。见 Malitnet，“Communiqué de presse association Gao Lama Borey-Bamako”，22 October 2018，可查阅 <http://www.malinet.net/editorial/communique-de-presse-asociation-gao-lama-borey-bamako/>。

<sup>28</sup> 该协会成立于 2018 年，其主席 Abdel Kader Maiga 于 2018 年 12 月 13 日致信政府，质疑《马里和平契约》。他还称领土重组是一枚炸弹，会终结马里国家的统一。见 Maliweb，“Coalition contre la partition du Mali « IGDAH-Mali tè tila » demande de clarification au sujet du « Pacte pour la Paix au Mali ”，16 December 2018，可查阅 <https://www.maliweb.net/contributions/coalition-contre-la-partition-du-mali-igdah-mali-te-tila-demande-de-clarification-au-sujet-du-pacte-pour-la-paix-au-mali-2792865.html>。

<sup>29</sup> 可查阅 <https://malijet.com/communiqués-de-presse/228969-discours-du-president-de-la-republique-a-l-occasion-du-4e-annive.html>，20 June 2019。

<sup>30</sup> “Etat d'exécution des ressources financières et point du renforcement des capacités en ressources humaines des autorités intermédiaires et collèges transitoires, exercice 2018”，政府文件，存档于秘书处。

有通布图大区为项目调集了资金。然而，与加奥和通布图的情况相比，基达尔的政府服务总体回报(即在教师和保健服务方面)是落后的。<sup>31</sup>

40. 在省级建立临时当局被视为在 2018 年 7 月取得的一项重大成就，然而这项工作继续因陶代尼的斗争而受阻；<sup>32</sup> 在建立了临时当局的省份，其运作也是零敲碎打。<sup>33</sup> 共向 21 个省级议会拨款 120 万美元，支持其制定优先行动计划(见 S/2019/454, 第 11 段)。相比之下，政府和捐助方对各大区的项目供资总额为 2 400 万美元(见附件 2)。

### 行政结构调整

41. 2017 年 10 月 2 日颁布的权力下放立法<sup>34</sup> 的修订只有在宪法审查和立法选举之后才能进行。与此同时，另一项有助于权力下放的优先行动，即区划调整，在 2018 年 11 月加奥发生抗议活动后被搁置。新任国土管理和地方分权部长对区划调整的可行性和必要性持保留态度。<sup>35</sup>

42. 专家小组 2019 年中期报告(S/2019/137)提到，2018 年 11 月 14 日至 18 日，与纲领会有关的团体(即第一抵抗爱国运动和力量协调会和第二抵抗爱国运动和力量协调会)破坏了在加奥举行的区划调整地方协商。

43. 专家小组收到的资料和证据表明，由 Mahri Sidi Amar Ben Daha (MLi.006)(别名 Yoro Ould Daha)指挥的阿扎瓦德阿拉伯运动-纲领会参加了抗议活动。Ben Daha 是行动协调机制加奥大区副指挥官，他告诉专家小组，他曾授权其部队参加示威活动。至少 6 辆来自阿扎瓦德阿拉伯运动-纲领会的皮卡车封锁了大区区长办公室门前的环形交叉路口，阻止人们进入原定的协商会场。2018 年 11 月 17 日至 18 日夜間，阿扎瓦德阿拉伯运动-纲领会战斗人员险些与在该镇巡逻的武装部队发生冲突。

44. Ben Daha 与阿扎瓦德阿拉伯运动-纲领会政治领导人 Hanoun Ould Ali Mahara 以及议员 Mohamed Ould Mataly 共同协调阿扎瓦德阿拉伯运动-纲领会参与抗议活动。<sup>36</sup> Mohamed Ould Mataly 通过马里国土管理和地方分权部长告知在加奥的马里当局，马里武装部队应远离大区政府大楼，以避免发生冲突。Ould Mataly 声称，没有从巴马科发出参加抗议活动的指示，相反，他还设法平息局势。<sup>37</sup>

<sup>31</sup> 另见独立观察员的报告(脚注 13)。

<sup>32</sup> 见 S/2019/137, 附件 5。

<sup>33</sup> 2019 年 6 月 4 日与加奥大区临时当局的会晤；2019 年 6 月 13 日在巴马科与基达尔临时当局成员的会晤。

<sup>34</sup> 《地方当局法》和《地方当局自由行政条件法》。未公布的政府文件，存档于秘书处。

<sup>35</sup> 2019 年 6 月 12 日在巴马科与布巴卡尔·阿尔法·巴部长的会晤。

<sup>36</sup> 2019 年 2 月 15 日和 18 日在加奥与政府秘密消息人士的会晤；2019 年 2 月 19 日在加奥与民间社会秘密消息人士的会晤。

<sup>37</sup> 2019 年 4 月 17 日在巴马科与 Mohamed Ould Mataly 的会晤。

## D. 安全和国防要素

### 解除武装、复员和重返社会以及军队整编

45. 通过行动协调机制实施、于 2018 年 11 月 6 日启动的快速解除武装、复员和重返社会及整编进程出现了长期拖延，主要原因是基达尔的体检工作管理不善，以及纲领会内部对通布图大区参与这一进程的战斗人员存在分歧。因此，没有达到第 2423(2018)号决议规定的基准，即在总统 2018 年 8 月 20 日就职后 6 个月内将 1 000 名来自签署《协议》的武装团体的战斗人员编入马里武装部队。直到 2019 年 6 月 10 日这一周，1 250 名<sup>38</sup> 经过登记和体检的战斗人员才被带到位于马里南部的训练中心，开始为期 3 个月的训练，然后才能完全编入马里武装部队。<sup>39</sup>

46. 由于缺乏 X 光和实验室设备，2018 年 11 月登记工作第一阶段对基达尔 400 名战斗人员的体检尚未完成。尽管如此，2019 年 1 月 17 日，负责对战斗人员进行体检、军事测试和上岗培训的国家整编委员会主席 Gabriel Poudiougou 将军告诉媒体，已将结果通报国防部，以便采取适当措施；体检结果不合格者将退回解除武装、复员和重返社会委员会，接受重新融入社会经济生活整体计划的帮助。<sup>40</sup> 此后不久，在社交媒体上发布了一份基达尔体检结果不合格战斗人员名单，400 人中有 197 人体检结果不合格。<sup>41</sup> 对此，纲领会和协调会的营指挥官在 2 月 1 日发表信函，决绝接受体检结果(见附件 7)。

47. 由于基达尔对这一进程管理不善，削弱了武装运动对体检过程客观性的信任，进一步拖了解除武装、复员和重返社会方案——协调会和纲领会要求，除基达尔大区外，还要在通布图大区 and 加奥大区进行独立复检。在 2019 年 2 月 22 日的一次高级别技术会议上，国家解除武装、复员和重返社会委员会主席宣布，所有被宣布体检结果不合格的战斗人员都有权接受独立复检，各运动可指定一名医学观察员兼联络员，负责监测这一进程。<sup>42</sup> 独立复检于 2019 年 4 月 10 日至 20 日进行，但结果仍无定论，在编写本报告时，正在就 346 名体检结果不合格战斗人员的标准进行谈判。

48. 除了政府对体检工作管理不善之外，纲领会内部的争斗(见第 25 至 30 段)也导致通布图大区战斗人员名单的最后确定延误。2018 年 12 月 11 日，阿扎瓦德阿拉伯运动-纲领会常务秘书 Ould Moulaye 向主持安全问题技术委员会的马里稳定团部队指挥官转递了一份纲领会战斗人员名单，以便对未能在 11 月接受体检的

<sup>38</sup> 2019 年 6 月 6 日安全问题技术委员会第 37 次会议记录，存档于秘书处。

<sup>39</sup> 539 名从马里国防和安全部队叛逃的前成员(见 S/2019/137，第 37 段)也在 2019 年 1 月至 5 月底期间接受了登记，并转送至位于马里南部的训练中心，然后重新编入(见 S/2019/454，第 41 段)。

<sup>40</sup> Le Challenger, “Général de division Gabriel Poudiougou, Président du Comité d’intégration: ‘36000 combattants sont recensés pour une capacité d’absorption de 8000’”, 17 January 2019, 可查阅 <http://mali24.info/general-de-division-gabriel-poudiougou-president-du-comite-dintegration-36000-combattants-sont-recenses-pour-une-capacite-dabsorption-de-8000/>。

<sup>41</sup> 相比之下，加奥大区的 515 人中有 140 人不合格，通布图大区的 508 人中有 94 人不合格。

<sup>42</sup> 2019 年 2 月 22 日关于《协议》框架内主要活动规划的高级别技术会议记录，存档于秘书处。

战斗人员进行补充登记，这将与体检结果不合格战斗人员的独立复检同时进行。然而，2019年3月25日，纲领会发言人 Harouna Toureh 向马里稳定团提供了一份新的战斗人员名单，与之前的名单完全不同。

49. 在因加德图阿雷格人及盟友自卫团秘书长于2019年4月15日全面暂停纲领会参与快速解除武装、复员和重返社会进程之后(见第27段)，通布图大区的阿扎瓦德阿拉伯运动-纲领会指挥官也同样暂停了参与。<sup>43</sup> 因此，在2019年4月补充登记阶段，没有阿扎瓦德阿拉伯运动-纲领会成员接受登记，在2019年6月14日举行的协议监测委员会国防与安全小组委员会第33次会议上，阿扎瓦德阿拉伯运动-纲领会和因加德图阿雷格人及盟友自卫团仍未提交通布图大区的解除武装、复员和重返社会人员名单。<sup>44</sup>

50. 关于一般性解除武装、复员和重返社会方案，截至2019年3月中旬，已有63 000名战斗人员登记，<sup>45</sup> 而专家小组2018年最后报告提到，预计的登记人数只有15 000名。除了进行登记以外，国家解除武装、复员和重返社会委员会尚未在上岗培训方面对这些人员采取任何进一步行动，需等候不同机构中的可用职位、配额和等级问题得到明确。<sup>46</sup>

#### 行动协调机制成员的犯罪行为

51. 在加奥，行动协调机制战斗人员在2019年上半年参与了基本上没有受到惩戒的大量犯罪活动。

52. 一种常见的犯罪是盗窃车辆，包括盗窃行动协调机制和人道主义工作者的车辆。在快速解除武装、复员和重返社会方案之前，加奥行动协调机制已有5辆车失踪，其中3辆被其战斗人员偷走，包括 Alaymache Ould Fall 中尉(阿扎瓦德阿拉伯运动-纲领会)、Mohamed Ag Ibrahim 中尉(阿扎瓦德团结高级理事会)和 Mossa Ag Oye(阿扎瓦德民族解放运动(民解运动))。另外两辆车属于行动协调机制大区副指挥官 Mahri Sidi Amar Ben Daha (别名 Yoro Ould Daha)，据报被犯罪分子偷走。Yoro 的1辆车和另外3辆车中的1辆已经找到，并送回加奥。Ag Oye 于2019年5月23日在尼亚美被捕，警方已经建立合作关系，以将其移交马里。

53. 2019年5月30日，加奥的国家宪兵逮捕了1名行动协调机制成员和1名马里武装部队士兵，二人涉嫌抢劫红十字国际委员会的一辆车。这两人被移送到马里武装部队营地，但在 Gamou 将军的干预下未经适当调查即被释放。2019年6

<sup>43</sup> 2019年4月17日机密报告。

<sup>44</sup> 2019年6月14日在巴马科举行的协议监测委员会国防与安全小组委员会第33次会议记录，存档于秘书处。

<sup>45</sup> The Carter Center, “Report of the Independent Observer: observations on the implementation of the Agreement on Peace and Reconciliation in Mali, emanating from the Algiers Process”。

<sup>46</sup> 2019年4月8日，协调会因福利(见 S/2019/454, 第42段)和语义问题拒绝签署一项法令草案，该草案为从签署《协议》的各运动编入的战斗人员规定了军衔以及指挥和控制方式。

月 12 日, 协调会机动安保小组(见第 84 段)在廷扎瓦滕(基达尔以北 230 公里, 靠近阿尔及利亚边界)找到了这辆车, 但无人被捕。<sup>47</sup> 附件 8 载有此案的进一步细节。

54. 2019 年 3 月 18 日, 马里警方与马里稳定团合作追踪从马里稳定团营地偷走铁杆的盗贼, 追踪到附近的一所住宅, 在那里还发现了 7.62 毫米弹药、一面因加德图阿雷格人及盟友自卫团旗帜和一套马里武装部队军服。行动协调机制战斗人员来到警察局, 要求取回弹药, 而这些弹药已经转移到别处。这些战斗人员恐吓警察, 警察在这之后即无法提供有关行动协调机制战斗人员身份的任何细节。<sup>48</sup> 附件 8 载有更多例子, 说明了行动协调机制战斗人员参与犯罪和干扰执法, 以阻止采取法律后续行动的情况。

#### E. 为《马里和平与和解协议》及其经济、社会和文化发展部分提供资金 北部开发区

55. 建立北部开发区的立法自 2018 年 11 月以来一直在等待通过。但在 2019 年 4 月, 政府与签署《协议》的各运动就两项法律草案达成了一致, 将尽快将其提交议会。政府在 2018 年 11 月对中国进行考察访问之后, 又于 2019 年 6 月底对挪威进行了考察访问, 有 14 名加入谈判进程的武装团体成员参加。然而, 各运动质疑这种访问能带来的额外价值, 同时强调内部在指定参与者方面存在困难。<sup>49</sup>

#### 可持续发展基金

56. 可持续发展基金是为北部开发区提供资金的主要机制, 该基金在《协议》中也有预见, 但在 2018 年 3 月的时间表中没有提及。该基金于 2018 年 1 月 12 日设立, 目前正在根据 2018 年 6 月 20 日的执行法令开始投入运作。然而, 该基金已经列入了 2015 年至 2017 年期间执行《协议》的政府支出预算(见附件 9)。专家小组就这一支出情况对经济和财政部进行的调查揭示了该部过去如何虚报支出, 误导签署《协议》的各运动和国际捐助方, 给执行《协议》造成障碍。

57. 该部在 2017 年 10 月 23 日的技术说明中提供的 2015 年预算金额接近 100 亿非洲法郎(2 000 万美元), 2016 年和 2017 年预算金额均超过 300 亿非洲法郎(6 000 万美元)(见附件 9)。该部向国际货币基金组织(基金组织)报告的 2016 年和 2017 年已执行金额分别是 180 亿非洲法郎(3 600 万美元)和 246 亿非洲法郎(4 920 万美元)。<sup>50</sup>

58. 在专家小组向经济和财政部预算主管 Sidiki Traoré 提出请求后, 他编写了一份日期为 2018 年 7 月 6 日的最新技术说明(第 2 号)(见附件 10)。正如 2018 年最后报告所述, 2015 年至 2017 年期间, 最终花费 134 亿非洲法郎(2 880 万美元)用

<sup>47</sup> 2019 年 6 月 17 日联合国机密报告, 存档于秘书处。

<sup>48</sup> 2018 年 3 月 18 日机密报告; 2019 年 6 月 5 日在加奥与警察局长的会晤。

<sup>49</sup> 2019 年 6 月 14 日协议监测委员会经济、社会和文化发展小组委员会会议记录, 存档于秘书处。

<sup>50</sup> 国际货币基金组织(基金组织), 马里, 基金组织第 18/142 号国家报告(华盛顿特区, 2018 年 5 月), 可查阅: <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2018/05/31/Mali-Selected-Issues-45922>。

于大坝建设、电力<sup>51</sup> 和饮用水项目，这些款项将被视为在基金成立之前给基金的预付款。对于先前在 2017 年 10 月 23 日的说明中指定用于“可持续发展基金”的金额，2018 年 7 月 6 日的说明将其更笼统地指定用于“协助执行《协议》，包括可持续发展基金”。

59. 在 2018 年 10 月 12 日经济、社会和文化发展小组委员会会议期间，签署《协议》的各运动要求经济和财政部进一步澄清基金成立之前的收支情况，提高透明度。该部在 2019 年 1 月 11 日提交给小组委员会、日期为 2018 年 12 月 28 日的第三份技术说明<sup>52</sup> 中澄清说，虽然政府在 2015 年至 2018 年期间为基金筹集了 160 多亿非洲法郎(3 200 万美元)，<sup>53</sup> 但没有发生支出；在技术说明中，上文中先前称用于“可持续发展基金”的支出被称作“北部大区的紧急优先支出”。

60. 一方面，已执行金额最初被标记为“可持续发展基金”，并以此向基金组织报告；另一方面，实际支出被称为给基金的“预付款”。面对这两者之间的巨大差异，预算主管向专家小组承认，在第一份技术说明中，实际上将业务支出标为“可持续发展基金”。这些支出包括与各协议监测委员会、协议执行工作总统高级代表办公室、国家解除武装、复员和重返社会及国家整编委员会有关的费用。<sup>54</sup> 2017 年，这些费用超过 90 亿非洲法郎(1 800 万美元)(见附件 10)。

## F. 和解、司法和人道主义要素

61. 专家小组在 2019 年中期报告中提请注意，人权和民间社会组织对马里政府提出的民族和解法草案内容及该草案随后被撤回审查的情况表示关切。2019 年 3 月 18 日和 19 日，国民议会与各种人权和民间社会组织举办工作会议，讨论法律草案的内容。会议讨论了确保法律草案符合国际人权法标准的战略。<sup>55</sup> 在编写本报告时，该法律草案仍在由国民议会审议。

62. 真相、正义与和解委员会的工作是《协议》过渡期正义组成部分取得最大进展的领域之一。<sup>56</sup> 该委员会是在发生政变和北部爆发冲突后，于 2014 年 1 月根据总统令成立。各方在 2015 年《协议》中承诺使委员会投入运作，但由于后勤和行政方面的制约，这一目标直到 2016 年 1 月才得以实现。截至编写本报告时，委员会在不到 3 年的时间里已经收集了 10 000 多份证词，并在所有授权区域建

<sup>51</sup> SIBAT 公司董事长称，由于政府的一半付款尚未支付，该公司在基达尔安装的两台预算为 27 亿非洲法郎(540 万美元)的发电机尚未开机。2019 年 4 月 11 日在巴马科的会晤。

<sup>52</sup> 存档于秘书处。

<sup>53</sup> 此外，2018 年还从公司税收中筹集了 80 多亿非洲法郎(1 600 万美元)。2019 年 4 月 12 日经济、社会和文化发展小组委员会会议记录，存档于秘书处。

<sup>54</sup> 2019 年 3 月 14 日与 Sidiki Traoré 的电子邮件通信。

<sup>55</sup> 来自当地人权组织的会议记录，存档于秘书处。

<sup>56</sup> 委员会于 2014 年 1 月根据总统令成立，但直到 2018 年 1 月才全面投入运作。

立了分支机构。<sup>57</sup> 然而，委员会成员遇到了主要来自社会融合、和平与民族和解部工作人员的严重阻碍。

63. 2017年5月12日，时任和解部长穆罕默德·阿尔·莫克塔尔致信总理，提请注意真相、正义与和解委员会为期3年的任务期限已经结束，而且该委员会没有按照要求提交进度报告(见附件11)。由于委员会直到2018年1月才全面投入运作，委员会主席向总理提出，3年期应从2016年1月开始计算。<sup>58</sup> 专家小组看到的委员会信函显示，进度报告已经编写，并于2017年5月15日重新提交。<sup>59</sup>

64. 此外，虽然《协议》提及了相关内容，但和解部通过不发出邀请和传达相互矛盾的信息，在2017年大部分时间和2018年整年都在阻止真相、正义与和解委员会参加司法、和解和人道主义问题小组委员会的会议。<sup>60</sup> 真相、正义与和解委员会还在2018年对民族和解法草案提出了意见，但这些意见从未转交编委会，因此没有反映在法律草案中。<sup>61</sup>

65. 造成上述障碍的责任在于和解部秘书长办公室，该办公室是真相、正义与和解委员会与该部之间的协调中心。<sup>62</sup> 自2019年4月任命新政府以来，委员会与和解部之间的合作据报已经改善。<sup>63</sup>

### 三. 武装团体

66. 在本报告所述期间，专家小组继续针对加入谈判进程的武装团体个别成员与恐怖主义武装团体之间相互勾结的情况收集证据。正如2018年最后报告和2019年中期报告所述，这种关联主要是投机性的，要么是受当地政治动态和力量平衡的驱使，要么是出于犯罪动机。

67. 为了解决与恐怖主义武装团体勾结的问题，2018年9月27日，马里武装部队少将 El-Hadji Ag Gamou 正式发起一项倡议，以在加入谈判进程的武装团体中间建立强有力的联盟，“保护北部的人口和资产”。<sup>64</sup> El-Hadji Ag Gamou 负责领

<sup>57</sup> 2019年6月11日和12日在巴马科与非政府组织的会晤；Radio France Internationale Afrique, “Mali: la CVRJ a terminé son mandat mais pas son travail”, 28 January 2019, 可查阅 <http://www.rfi.fr/afrique/20190128-mali-cvjr-terme-son-mandat-mais-pas-son-travail>。

<sup>58</sup> 2019年6月11日在巴马科与秘密消息人士的会晤；2019年6月12日在巴马科与非政府组织的会晤。

<sup>59</sup> 2017年5月15日真相、正义与和解委员会的机密公文，存档于秘书处。

<sup>60</sup> 2019年6月11日和12日在巴马科与秘密消息人士的会晤。

<sup>61</sup> 同上。

<sup>62</sup> 见脚注58。

<sup>63</sup> 同上。

<sup>64</sup> 理事会的号召翌日发布在因加德图阿雷格人及盟友自卫团的脸书页面上；2019年7月10日访问：<https://www.facebook.com/GATIA.INFO/posts/2681887308702256>。

导因加德及盟友最高理事会<sup>65</sup>，是因加德图阿雷格人及盟友自卫团事实上的军事指挥官。

68. 这一协调机制得到了马里政府和法国的谨慎支持，被正式称为和解、团结与安全指导委员会，又称指导委员会，最初目的是团结协调会、阿扎瓦德阿拉伯运动和因加德图阿雷格人及盟友自卫团，以夺回主动权，遏制来自马里北部恐怖主义武装团体越来越大的压力，特别是考虑到 2018 年通布图大区 and 基达尔大区几名关键人物被杀，且在期待已久的建立和部署重组后军队方面没有取得进展。

69. 2018 年底和 2019 年初在巴马科与加入谈判进程的若干武装团体举行了一系列会，包括小分化团体、富拉尼族群和定居团体。然而，要实现这种广泛联盟，需要解决长期存在的冲突和竞争，特别是在图阿雷格、达乌萨克和阿拉伯族群内部。尽管提出了几项倡议，但由于阿拉伯人之间存在分歧以及达乌萨克人在塔拉塔耶的权力分享失败，指导委员会项目最终夭折。下文对有关倡议进行了分析。

### 指导委员会倡议

70. 自 2015 年签署《协议》以来，签署《协议》的武装团体一方面在大量增加的小分化团体面前节节败退(主要削弱了民解运动)，另外也在恐怖主义行为体目前失利，尽管这些行为体因法国部队的行动而初步遭受重大挫折。恐怖主义武装团体通过将其力量集结成新联盟，即“支持伊斯兰与穆斯林”组织(QDe.159)，<sup>66</sup>与加入谈判进程的武装团体勾结，以及通过不同代理人在马里中部和周边国家建立新阵线，从而转移国际社会及其武装部队的资源和注意力，成功推行了其扩张战略。

71. 为扭转这一趋势，Gamou 将军在 2018 年 9 月首先与 Aghabass Ag Intalla 及其兄弟 Mohamed 在一次葬礼上进行了讨论，双方都赞同这一倡议。此后，Gamou 召集了马里北部的主要政治领导人和知名人士，包括陶代尼大区区长、有影响力的前阿拉伯反叛分子 Abderrahmane Ould Meydou 少将，昆塔族知名商人、2018 年 11 月当选加奥阿拉伯族群代表的 Nema Ould Sidi Mohamed(见第 77 段)，以及各武装团体领导人，包括 Ag Intallah(阿扎瓦德团结高级理事会)、Bilal Ag Cherif(民解运动)、Ibrahim Ould Sidatti(阿扎瓦德阿拉伯运动-协调会)、Mohamed Ould Awainat(阿扎瓦德阿拉伯运动-协调会)、Hanoune Ould Ali(阿扎瓦德阿拉伯运动-纲领会/加奥)、Moulaye Ahmed Ould Moulaye Raghani(阿扎瓦德阿拉伯运动-纲领会/通布图)、Moussa Ag Acharatoumane(拯救阿扎瓦德人民运动-达乌萨克分支)和 Harouna Toureh(纲领会)。

72. 联盟于 2018 年 12 月 21 日、23 日和 24 日在 Ould Meydou、Nema 和 Gamou 位于巴马科的住所正式确立，<sup>67</sup>虽然 Ag Intalla、Ould Ali 和 Toureh 最终表示不

<sup>65</sup> 一个基于族裔的组织，主要代表因加德图阿雷格族。

<sup>66</sup> 2018 年 10 月 4 日列入伊黎伊斯兰国(达伊沙)和基地组织制裁名单。

<sup>67</sup> 会议照片和新闻公报发布在 Gamou 的脸书主页上，2019 年 7 月 10 日访问：  
[https://www.facebook.com/permalink.php?story\\_fbid=632073837209437&id=301491373601020](https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=632073837209437&id=301491373601020)。

愿让自己的族群参与打击恐怖主义。<sup>68</sup> 随后，2019年1月，Ould Moulaye 在其住所聚集了更多人员，其中包括阿拉伯和图阿雷格小分化团体以及富拉尼族群和定居团体。最后一次会议于2019年3月9日在凯塔总统位于巴马科 Sébénikoro 的私人住所举行，目的是最后敲定该项目及其供资。最后一步本应是在加奥为马里北部所有大区举行一次大型和解集会，让所有签署《协议》和加入谈判进程的武装团体都参与进来，以正式确立联盟，夺回自2015年以来被恐怖主义团体夺走的地区。然而，在总统住所举行的最后一次会议上，所有与会者都清楚地认识到项目不会成功。Gamou 没有参加这次会议。

73. 虽然许多行为体认为指导委员会倡议的失败是阿尔及利亚与法国之间竞争的间接后果，<sup>69</sup> 但专家小组认为，不得不放弃该倡议的原因是无法化解分歧和解决马里北部现有热点问题，下文对这些问题(阿拉伯族群内部、基达尔大区、加奥大区的塔拉塔耶县、梅纳卡大区和古尔马地区)进行了具体分析。<sup>70</sup>

### 阿拉伯族群内部冲突

74. 马里北部的阿拉伯人按族裔分裂，分为贝拉比什族、昆塔族和提莱姆西族，但也按政治和商业利益以及与其他部落的联盟关系分裂。<sup>71</sup> 贝拉比什族群历来生活在通布图大区和陶代尼大区，曾控制与阿尔及利亚、毛里塔尼亚和摩洛哥的贸易路线，以及来自陶代尼盐矿的运盐车队。另一方面，居住在提莱姆西谷的阿拉伯人抵达加奥大区北部的时间更晚，获得教育和公共就业的机会更加有限。提莱姆西阿拉伯人参与走私活动，首先是走私受补贴货物(奶粉贸易)，这为他们提供了足够的资源和力量，使其能够被视为独立的派别(莱哈迈尔族的情况也是如此)，并且避免作为附庸向昆塔族纳贡，昆塔族属于穆拉比特部落，历来占据统治地位。

75. 2018年秋季，开展了几项旨在重新团结马里北部不同阿拉伯族群的举措。<sup>72</sup> 2018年11月30日，来自提莱姆西谷的阿拉伯派别在加奥 Tinfanda 举行集会。Ag Intalla 和 Ag Hamzata 分别率领协调会和因加德图阿雷格人及盟友自卫团的代表团。会上，作为 Ould Awainat 领导的阿扎瓦德阿拉伯运动-协调会与 Ould Ali 领

<sup>68</sup> 来到 Gamou 住所的许多行为体目睹，在承诺打击恐怖主义以及阿扎瓦德团结高级理事会与伊斯兰捍卫者组织之间和阿扎瓦德阿拉伯运动-纲领会/加奥与穆拉比特组织之间据称存在联系的问题上，Ag Intalla、Ould Ali 及 Toureh 一方与 Gamou 一方讨论激烈；2019年5月和6月在巴马科与几名与创建指导委员会有关的武装团体领导人的会晤。

<sup>69</sup> Ag Intalla 于2018年11月前往阿尔及利亚，正式与阿尔及利亚当局讨论向基达尔大区供应燃料和食品的问题。虽然关于 Ag Intalla 与 Hanoun Ould Ali 一起旅行的说法未能得到独立证实，但有几个行为体向专家小组提到，Ag Intalla 对指导委员会倡议的态度在他从阿尔及尔返回后发生了变化；2019年5月和6月在巴马科的会晤。

<sup>70</sup> 古尔马横跨加奥大区(特西特、因提利特)、通布图大区(拉鲁斯、戈西)和莫普提大区(杜安扎)的部分地区。

<sup>71</sup> 有关贝拉比什族和昆塔族的历史，请参阅 Paul Marty, *Etudes sur l'Islam et les tribus du Soudan*, Tome Premier: Les Kountas de l'Est - les Bérbich, les Iguellad (Paris, Editions Ernest Leroux, 1920)。

<sup>72</sup> 2019年3月至6月在通布图、加奥和巴马科与阿拉伯族群代表、商人和武装团体领导人的会晤。

导的阿扎瓦德阿拉伯运动-纲领会达成的部分共识，来自昆塔族的 Nema Ould Sidi Mohamed 当选为提莱姆西阿拉伯人的代表。

76. 然而，在通布图，陶代尼大区区长 Ould Meydou<sup>73</sup> 和陶代尼大区当局第二副主席 Mohamed Taher Ould Elhadj(属于 Oulad Bouhanda 派别)在巴巴的托尔穆兹族群和 Zahabi Ould Sidi Mohamed 的支持下试图重新团结贝拉比什人，但以失败告终。

77. 虽然陶代尼大区的建立被视为马里北部贝拉比什人影响力的顶峰，但由于其族群内部分歧严重，并没有取得任何进一步进展。相反，还出现了一些明显的挫折，包括大区临时当局主席 Hamoudi Ould Sidahmed 因病长期缺席，Settar Ould Ahmed Hairi 被暗杀，Mohamed Ould Houmera<sup>74</sup> 2018 年 9 月 3 日在 Adhwayha 被“新月形沙丘”行动逮捕<sup>74</sup> (上述两人都是大区当局成员)，以及由于政府、协调会和纲领会之间分歧巨大，<sup>75</sup> 省级临时当局的任命工作完全陷入停顿(见第 40 段)。

78. 一系列有针对性的谋杀事件也对该族群产生了很大影响，<sup>76</sup> 特别是据称由 Al Izza Ould Yehia<sup>77</sup> 领导的两名突击队员暗杀了 3 名贝拉比什族阿拉伯知名人士，其中包括 Settar 和 Mohammed Ould Hinnou(别名 Jidou)。<sup>78</sup>

79. 在 Lerneb，该市市长 Ould Sidi Mohamed(巴巴的托尔穆兹族)与来自 Likrakar 的 Ahmed Ould Sidi Ahmed(别名 Boda)(Oulad Ich 派别)最近关系紧张，进一步表明了分歧的存在。<sup>79</sup> Ahmed Ould Sidi Ahmed 控制着阿扎瓦德阿拉伯运动-纲领

<sup>73</sup> 大区区长据称是混血出身，父亲来自加奥大区的莱哈迈尔族，母亲来自通布图大区的托尔穆兹族。

<sup>74</sup> Houmera(阿扎瓦德阿拉伯运动-纲领会)与 Mohamed Yarba Ould Sidna 和 Naji Ould Ali 一起被捕；该团体来自 Oulad Amrane 派别，涉嫌参与恐怖主义活动。2019 年 2 月 21 日，法国部队在通布图大区针对伊斯兰马格里布基地组织的阿拉伯成员开展了另一项重大行动，逮捕了阿扎瓦德阿拉伯运动-协调会军事指挥官 Saleck Ould Sidi Mohamed(别名 Salek Lasmene)(Nouaji 派别，前阿扎瓦德阿拉伯伊斯兰阵线)，打死了前宪兵 Mohamed Ould Mouni(Gouanine 派别)，此人是阿扎瓦德阿拉伯运动-协调会情报局指挥官，据报与 Ibrahim Ould Handa 和 Goulam 关系密切(这两人都属于 Oulad Ghanam 派别，关于他们的更多详细信息分别见 S/2019/137 第 46 至 47 段和 S/2018/581 第 92 段)。在同一行动中，基地组织高级指挥官兼“支持伊斯兰与穆斯林”组织副手 Djamel Akkacha(QDi.313, 见 S/2019/137 第 50 段)和突尼斯国民 Seifallah ben Hassine(QDi.333, 伊斯兰教法辅士组织(QDe.143)领导人，别名 Abou Iyad Al Tounsi)据称也被打死。

<sup>75</sup> 这两个团体都希望审查他们在 Foum-Elba 省、Al Ourche 省和 Boujebeha 省的配额和主席职位重新分配情况。

<sup>76</sup> 另见 S/2019/137 第 44 至 50 段和附件 10。

<sup>77</sup> 2019 年 5 月 27 日，Ould Yehia 在 Likrakar 被“新月形沙丘”行动逮捕，他还涉嫌参与 2018 年 1 月 9 日在通布图杀害一名与 Settar 有关的海关官员；2019 年 5 月 28 日机密报告。这起暗杀事件可能与 Settar 据称同 Hanoun Ould Ali 有商业关系有关，并且(或者)与 Jidou 上校手下的阿拉伯分子杀害 Hamzakoma 县县长 Mossa Ag Warabanga(因加德族)的亲属有关，Warabanga 可能与 Al Mansour 有关，其亲属此前参与了对 Settar 车辆的武装抢劫。

<sup>78</sup> Settar 属于 Alkouri 派别，Jidou 属于 Oulad Ich 派别。另有 3 人在事件中丧生或受重伤：Cheik Ould Rahama(Oulad Idriss 派别)、Mohammed Ould Haidi 和 Settar 的司机 Atahar Ould Alhamri。当晚身处 Settar 住所的所有人中，只有 3 人没有受到伤害。

<sup>79</sup> 2014 年 8 月 9 日，Ould Jeyid 的 Oulad Ich 派别(阿扎瓦德阿拉伯运动-纲领会)和阿扎瓦德阿拉伯运动-协调会的 Oulad Idriss 派别已经为争夺 Lerneb 控制权开战，该市是马里和毛里塔尼亚之间的战略性商业枢纽。安全问题技术委员会第 38 次会议指示联合观察和核实小组调查此案。

会设在该市的利润丰厚的检查站。<sup>80</sup> 伊斯兰马格里布基地组织在该地区的前法官 Houka Houka Ag Alhousseini(MLi.005)<sup>81</sup> 牵头进行调解,但据称调解失败,<sup>82</sup> 这表明他在图阿雷格族和定居族群以外的影响力有限。

80. 尽管如此,马里阿拉伯族群内部的主要裂痕仍然是上文第 25 至 30 段详述的权力斗争,反对阿扎瓦德阿拉伯运动-纲领会/通布图的贝拉比什族领导人 Ould Moulaye 以及阿扎瓦德阿拉伯运动-纲领会/加奥的莱哈迈尔派别领导人 Ould Ali 和 Ould Mataly。在有人指控 Ould Ali 和 Ag Intalla 受外国操纵的背景下,许多行为体在巴马科闭门谈判期间观察到这两人与 Harouna Toureh 达成战略和解,<sup>83</sup> Ould Ali 还在此期间试图接管阿扎瓦德阿拉伯运动-纲领会,这也在极大程度上导致建立指导委员会的失败。

### 基达尔大区动态

81. 在有关指导委员会的讨论在巴马科进行的同时,在 2018 年发生了几起在光天化日之下进行、有针对性的暗杀事件(包括暗杀基达尔镇传统长老)的背景下,阿扎瓦德团结高级理事会和 Ag Intalla 家族<sup>84</sup> 进一步巩固了对整个基达尔大区及其首府的控制。<sup>85</sup> 阿扎瓦德团结高级理事会为了巩固权力,主要削弱了 Bilal Ag Cherif 的阿扎瓦德民族解放运动,其前领袖 Mohamed Ag Najim(见第 30 段)现担任协调会安全和军事委员会负责人这一更具象征意义的职位。<sup>86</sup> 只有少数机构,如现由 Habib·Ag·Babahmed<sup>87</sup> 领导的驻基达尔阿扎瓦德联合安全委员会,仍部分由阿扎瓦德民族解放运动控制。2019 年初,伊斯兰捍卫者组织

<sup>80</sup> 在 Mahmoud Ould Jeyid 上校的指挥下。

<sup>81</sup> 2019 年 7 月 10 日列入 2374 委员会制裁名单。

<sup>82</sup> 2019 年 6 月 26 日机密报告。

<sup>83</sup> 2019 年 5 月和 6 月在巴马科的会晤。

<sup>84</sup> 基达尔前部落首领 Intalla Ag Attaher 于 2014 年 12 月 18 日去世,他有三个儿子:继任部落首领的 Mohamed、2014 年 7 月从其兄弟手中接管阿扎瓦德团结高级理事会的 Alghabass、控制基达尔民间社会区域分社以及非政府组织萨赫勒团结会的 Attayoub。

<sup>85</sup> 2018 年 9 月 22 日 15 时, Taghat Mellet 部族 Tachrerat 派首领 Mohamed·Ag·Eljamat 和 Oulad Malouk 部族阿拉伯派的苏丹 Saïd·Ould·Cheikh, 因据称向国际部队出售牲畜,在基达尔镇靠近部落首领 Mohamed·Ag·Intalla 住所的地方遭到暗杀;2018 年 9 月 26 日的机密报告,2018 年 9 月 22 日的 014/2018-CC-CMA 号协调会公报,2019 年 2 月 7 日至 8 日在基达尔的会晤。暗杀发生之后,专家小组接到报告称,Ag·Intalla 家族的一名代表于 2018 年 11 月直接向 Iyad Ag Ghali 申诉,希望防止再次发生暗杀。

<sup>86</sup> Najim 上校于 2018 年 10 月接到这一职位的任命,Ag Bouhada 接替其军事参谋长职务。据称,由于商务原因,他现在大部分时间往返于巴马科和突尼斯两地;2019 年 6 月 10 日在基达尔与秘密消息人士的会晤。

<sup>87</sup> 过去两年,驻基达尔的阿扎瓦德联合安全委员会不断进行权力更迭;Ag·Babahmed 于 2018 年 12 月取代 Rhissa Ag·Zuma 成为该委员会负责人(两者都属于阿扎瓦德民族解放运动),而来自 Tamasna 地区的伊福加斯人 Ag·Zuma 于 2017 年取代了 Ag·Babahmed。

(QDe.135)<sup>88、89</sup> 重新开始向阿扎瓦德民族解放运动成员发出死亡威胁，2018年9月，又专门针对基达尔大区的因加德族区长 Sidi-Mohamed-Ag-Ichraf 发布了另一条音频消息。<sup>90</sup>

82. 因加德图阿雷格人自卫团及盟友在基达尔大区由其副秘书长 Haballa Ag Hamzata 代表，受 Alkhader Ag Teghelift 和受制裁个人 Ahmoudou Ag Asriw(MLi.001)指挥，仅控制 Takellout 和 Aguelhok 两地，“支持伊斯兰与穆斯林”组织于2019年1月20日在这两地进行了最后一次重大复合式袭击。<sup>91</sup> Ag-Hamzata 和 Ag Asriw 在与基达尔大区的提莱姆西阿拉伯人和阿扎瓦德团结高级理事会和解之后，现在都被因加德图阿雷格人自卫团及盟友领导层视为外人。<sup>92</sup>

83. 在指导委员会倡议的框架内，部落首领发起了“和平大篷车队”活动，旨在促进《协议》在基达尔大区的执行，并争取伊斯兰捍卫者组织的支持者。大篷车队于2019年2月17日至19日在 Tinessako 停留三天，并于3月3日至5日在 Tesselit 停留三天。<sup>93</sup> 作为回应，基达尔“支持伊斯兰与穆斯林”组织高级指挥官 Sidani-Ag-Hitta 于2019年3月6日发布音频信息，驳斥了部落首领的和平演讲，暗指他在 Tesselit 对当地民众发表的最后一次讲话。<sup>94</sup>

84. 为了加强协调会在公共安全和执法方面(即在越狱曾经频发<sup>95</sup> 的驻基达尔阿扎瓦德联合安全委员会办事处进行的监禁)的重要性和公信力，2018年10月以来，采取了几项举措来加强协调会自身的能力。这些举措包括修建新监狱，<sup>96</sup> 常设教法官委员会以监督司法体系，替换驻基达尔阿扎瓦德联合安全委员会负责人

<sup>88</sup> 2013年3月20日列入伊黎伊斯兰国(达伊沙)和基地组织制裁名单。

<sup>89</sup> 最新制裁名单上仍旧包括阿扎瓦德民族解放运动反恐单位之前的成员，即 Inkinane Ag Attaher、Sidimohamed-Ag-Saghid(别名 Trois-Trois)、Asseda-Ag Saghid、Ahbi Ag Ahmayda 和 Hachime-Ag-Mohamedine；名单上还加入了 Bilal Ag Cherif、Mohamed-Ag-Najim、Moussa-Ag-Najim、Kassim-Ag-Chérif 和 Aghlass-Ag-Kawas。值得注意的是，尽管 Ag Babahmed 已升任驻基达尔的阿扎瓦德联合安全委员会负责人，却从名单上被删除。

<sup>90</sup> 区长自抵达基达尔以来，依靠 Ag Bouhada 提供保护，作为交换，每月向其支付 800 万非洲法郎(1 600 万美元)；2019年2月与消息人士在基达尔和巴马科的会晤。

<sup>91</sup> 见 2019年7月10日查阅的马里稳定团新闻公报：<https://minusma.unmissions.org/les-casques-bleus-de-la-minusma-repoussent-une-attaque-terroriste-complexe-%C3%A0-aguelhok>。

<sup>92</sup> 2019年3月19日和6月8日在巴马科与秘密消息人士的会晤。

<sup>93</sup> 2019年6月11日在基达尔与 Mohamed Ag Intalla 的会晤；2019年4月16日的机密文件；根据机密文件，当时至少有两名伊斯兰捍卫者组织成员叛逃至阿扎瓦德团结高级理事会。

<sup>94</sup> 国民警卫队逃兵 AG-Hitta，也称 Abdelkrim-al-Kidali，是位于 Amihar-Adrars 和 Tigharghar 之间的基达尔大区伊斯兰捍卫者组织卡提巴头领。他的姊妹 Assa-Wallet-Hitta 是阿扎瓦德妇女协会主席。AG-Hitta 的音频信息还包括对 Djamel Akkacha(别名 Yaya Abou Al Hamman)的葬礼悼词，并对来自伊福加斯/Iredjanten 族群的马里驻阿尔及利亚 Tamanrasset 领事 Abderahmane Ag Ghala 发出了威胁(后者于3月10日回复了一条音频消息)。

<sup>95</sup> 2019年2月10日在基达尔与监狱主管的会晤。

<sup>96</sup> 专家小组于2019年2月10日访问了基达尔的监狱，观察到在两个牢房中有 12 名在押人员，其中 9 人已被定罪，3 人正等待移交教法官委员会。

Rhissa·Ag·Zuma, 以及在 Anéfis、Tinssako、Tinzaouatène 和 Talhandak 逐步部署流动安全小组。阿扎瓦德团结高级理事会军事指挥官 Achafagui·Ag·Bouhada 及其副手 Ibrahim·Ag·Yahya 负责总体指挥这些工作。<sup>97</sup>

85. 协调会安全机构壮大的另一个背景因素是淘金热为该地区带来的经济繁荣, 来自萨赫勒地区的数百名工人在这儿的若干地点进行采掘,<sup>98</sup> 最初几乎完全处于无政府状态。专家小组观察到, 协调会施行了基本的监管, 特别是针对化学品处理和外国人登记事宜。<sup>99</sup> 还有几家矿业运营商尚未遵守这些规定。<sup>100</sup> 矿区明显吸引了大量投资和额外贸易流入基达尔大区, 为协调会带来更多来自检查站和税收的收入。

#### “改造”行动

86. 1月中旬, 在 Ag Bouhada 的指挥下, 启动了由驻基达尔阿扎瓦德联合安全委员会和流动安全小组执行的“改造”行动, 与此同时, 2019年1月30日发布了协调会关于公共法律和治安若干方面的决定。<sup>101</sup> 该行动的目的是完成有关进程, 让协调会完全掌控基达尔大区的安全治理。

87. 当地和国际行为体认为, 在2019年1月至3月这三个月中, 该行动改善了安全局势,<sup>102</sup> 但在4月初, 该行动的效力有所丧失, “支持伊斯兰与穆斯林”组织重新开始袭击国际部队。<sup>103</sup> 协调会向专家小组坦言, “改造”行动还不得不在5月份缩减行动规模。这首先是由于向塔拉塔耶派遣了流动安全小组部队, 表明其主要任务仍是维持协调会的军事领导地位, 包括在基达尔大区以外; 其次是因为协调会主席职位从 Ag Intalla 移交给了 Ould Sidatti, 而且, 来自阿扎瓦德民族解放运动的伊福加斯族 Rhissa Ag Akli 后来取代了 Ag Bouhada。另一个原因是在协调会主席轮换前几天, Ag Intalla 决定大赦囚犯, 其中大部分为图阿雷格人。<sup>104</sup>

<sup>97</sup> 国际部队观察到流动安全小组2018年12月17日在 Anéfis 的部署; 此外, 2019年6月初, 在基达尔观察到40多名武装战斗人员, 他们配有皮卡车, 装备精良, 这之后将被部署到基达尔大区的新地点。

<sup>98</sup> 金矿雇用了苏丹人、乍得人、布基纳法索国民、其他国民以及马里人, 包括登记参加解除武装、复员和重返社会方案的战斗人员, 见 Olivier Dubois (Le Point), “Mali: Kidal dans la fièvre de l’or », 15 April 2019, 可查阅 [https://www.lepoint.fr/economie/pour-le-point-afrique-mali-kidal-dans-la-fievre-de-l-or-1--13-04-2019-2307428\\_28.php](https://www.lepoint.fr/economie/pour-le-point-afrique-mali-kidal-dans-la-fievre-de-l-or-1--13-04-2019-2307428_28.php)。

<sup>99</sup> 专家小组于2019年6月11日访问了基达尔北部的几个淘金点, 看到了碎石机、摇床、移动式洗涤/筛分冲积金机械以及乘装化学品(汞、氰化钠和氢氧化钠)的桶(见附件12)。

<sup>100</sup> 2019年6月11日在基达尔与协调会领导人的会晤。

<sup>101</sup> 见附件5中的副本, 更多细节见第34段。

<sup>102</sup> 2019年6月10日和11日与国际部队在基达尔的会晤。

<sup>103</sup> 2019年4月3日, 9枚120毫米迫击炮弹击中了马里稳定团营地。

<sup>104</sup> 2019年6月13日在巴马科与秘密消息人士的会晤; 根据2019年6月29日来自基达尔秘密消息人士的电子邮件, 此次大赦措施涉及约30名囚犯。

### 基达尔大区行政和管理办公室

88. 基达尔大区行政和管理办公室成立于 2014 年，由八个委员会组成，包括 Ahmed Ag Albachar(别名 Intahmadou)(MLi.004)领导的人道主义委员会(见第 149 至 150 段)。直到 2016 年，基达尔管理办公室都由现任加奥大区临时当局副主席 Zeid Ag Mohamed 领导。他后来被 Ag Intalla 家族亲属、伊福加斯人 Oufène Ag Mohamed 取替，这对基达尔管理办公室的声誉和效力产生了重大影响。Ag Mohamed 在做出一系列饱受争议的决定之后，于 2019 年 3 月 25 日发布了他作为办公室主任的最后一项正式决定，宣布他是可对基达尔土地登记和管理事务签字授权的唯一领导(见附件 13)，这进一步加深了围绕挪用和转售公共财产原已存在的疑虑。<sup>105</sup>

89. 2019 年 4 月 5 日，<sup>106</sup> 在临时当局、大区区长和当地居民提出投诉之后，Ag Intalla 解散了该办公室(见附件 14)。<sup>107</sup> 在 2019 年 6 月 11 日与专家小组的会晤中，Ag Intalla 还承诺，将把对于解散决定不涉及的其余小组委员会(教育、能源、水、保健和环境卫生)的权力从协调会执行委员会秘书长移交给临时当局，以便为确保临时当局的效力提供充足的资源和法律能力。

### 塔拉塔耶的冲突

90. 专家小组在 2018 年最后报告中已经强调指出，对塔拉塔耶乡(加奥省)的控制权影响到协调会和拯救阿扎瓦德运动达乌萨克分支之间的战略利益；协调会正在向南推进，以控制关键的贸易线路并扩大其选区，而拯救阿扎瓦德运动达乌萨克分支是从阿扎瓦德民族解放运动分裂出来的一个小团体，现与因加德图阿雷格人自卫团及盟友结盟，与马里和国际武装部队关系密切。

91. 为成立指导委员会，需要解决支持 Moussa Ag Acharatoumane 拯救阿扎瓦德运动的达乌萨克族与阿扎瓦德团结高级理事会市长 Mohamed Assaleh Ichak(也称 Salah Ag Ahmed)的支持者之间在塔拉塔耶的冲突。根据专家小组 2018 年报告的情况(见 S/2018/581，第 79 至 81 段)，Mohamed Assaleh Ichak 自从 2016 年开始在基达尔避难以来，持续对其族群施压，特别是通过恐怖主义代理人。

92. 2019 年 1 月，达乌萨克开始加速和解，此前，在指导委员会的框架下在巴马科举行了会晤，包括 Moussa Ag Acharatoumane 与 Bilal Ag Cherif 于 2018 年 12 月 20 日专门就塔拉塔耶进行的一次会晤。双方就在塔拉塔耶举办和解会议达成了协议。

<sup>105</sup> 2019 年 6 月 13 日在巴马科与秘密消息人士的会晤；另见 2019 年 6 月 30 日查阅的新闻文章：<https://maliactu.net/mali-garde-nationale-de-kidal-le-camp-transforme-en-boutiques-et-magasins/>。

<sup>106</sup> 见附件 5 中的副本。

<sup>107</sup> Ag Intalla 也预计到安全理事会关于马里的第 2374(2017)号决议所设委员会可能会进行指认，因为他知道，基达尔管理委员会及其主席是专家小组 2019 年 2 月和 3 月访问基达尔的主要关注点之一；2019 年 6 月 11 日与协调会领导在基达尔的会晤。

93. 2019年1月9日和10日，共33辆皮车载有约180名战斗人员从基达尔前往塔拉塔耶，护送由 Salah Ag Ahmed 和 Alhousseiny Ag Ahmedou 率领的协调会代表团。1月11日，拯救阿扎瓦德运动在塔拉塔耶的地方军事指挥官 Mahamat Ag Alhadi 和他的兄弟、拯救阿扎瓦德运动高级指挥官 Moussa 决定在塔拉塔耶郊区阻止协调会代表团通过。双方最终于2019年1月20日达成协议，该协议一直得以保持，直到5月和6月在两个团体之间发生一系列严重的直接冲突，导致拯救阿扎瓦德运动达乌萨克分支被逐出塔拉塔耶，该乡实际由协调会接管。

94. 联合观察与核实流动小组5月6日和17日的两份任务报告一份在安全问题技术委员会第37届会议期间提交，另一份在6月30日安全问题技术委员会第38届会议上提交，分别从拯救阿扎瓦德运动和协调会的角度准确叙述了事件经过(见附件15)。双方在加奥和基达尔向专家小组报告了类似的情况。<sup>108</sup>

95. “支持伊斯兰与穆斯林”组织和阿扎瓦德团结高级理事会之间的勾结战略在塔拉塔耶尤为明显，据观察，在2019年2月至4月期间，“支持伊斯兰与穆斯林”组织声称负责的恐怖袭击在塔拉塔耶大幅增加，而且只针对拯救阿扎瓦德运动达乌萨克分支，而根据和解协议框架，在这段时间内，协调会和拯救阿扎瓦德运动本应共享该区域。此外，专家小组收集了有关这种勾结的更多书面证据，表明与 Salah Ag Ahmed 有关联的个人似乎与当地“支持伊斯兰与穆斯林”组织卡提巴声称负责的恐怖主义活动有直接联系。<sup>109</sup>

#### 梅纳卡的紧张局势

96. 在梅纳卡大区，2019年6月14日正式向国际部队宣布了由阿扎瓦德团结高级理事会军事指挥官 Ag Bouhada 领导的从基达尔到梅纳卡镇的流动安全小组计划内部署工作，称之为恢复联合巡逻。<sup>110</sup> 到目前为止，阿扎瓦德团结高级理事会

<sup>108</sup> 2019年3月26日在巴马科、2019年6月9日在加奥与拯救阿扎瓦德人民运动塔拉塔耶政治和军事领导人的会晤；2019年2月9日和6月11日在基达尔、2019年5月10日和14日在巴马科与协调会政治和军事领导人的会晤。

<sup>109</sup> 据称，包括梅纳卡和塔拉塔耶在内的“支持伊斯兰与穆斯林”组织军事区由 Fakhn Ag Taki(别名 Abou Daoud) (图阿雷格伊沙丁哈伦部落)指挥，取代 Malick Ag Wanasnate、Abdallah Ag Albakaye(由于与另一名“支持伊斯兰与穆斯林”组织高级军事指挥官、前 Tessalit 市长同名而造成混淆，2018年最后报告第81段错将这位达乌萨克人表述为驻在 Tessalit)及其兄弟、简易爆炸装置专家 Hamada。据称他们的一名军官 Saghdoudoune Ag Mahamad(别名 Taradaq)是阿扎瓦德团结高级理事会在塔拉塔耶的代表 Bahrou Ag Mohamed 的兄弟。据报道，大撒哈拉伊斯兰国卡提巴的存在，如 Sultan Ould Badi 的前副手 Boubacar Ould Abidine，称为 Bouba(据称他与 Al Mourabitoun 一起返回了马里)，也是大撒哈拉伊斯兰国的成员，以及 Almahmoud Ag Baye(别名 Ikaray)，或 Akorey(Ifokaritanne 部族)(别名 Abou Latif)，表明这两个组织仍在当地合作对付外国势力和代理人。2018年12月25日的机密报告；2018年5月至6月在加奥和巴马科与秘密消息人士的会晤。

<sup>110</sup> 2019年6月11日在基达尔与协调会领导人的会晤；2019年6月19日的机密报告。

在梅纳卡镇的军事规模较小，但在提代尔梅内省保持着强大的力量，特别是其主要军事基地所在地 Tinfadimata 以及 Tinabao。<sup>111</sup>

97. 除了专家小组 2018 年最后报告中提到的关于梅纳卡大区阿扎瓦德团结高级理事会代表 Siguidi Ag Madit 之子 Mohamed Ag Siguidi 的案件外，<sup>112</sup> 专家小组还收到了关于梅纳卡大区阿扎瓦德团结高级理事会代表的亲属与恐怖武装团体勾结的新报告。值得注意的是，马里当局目前正在调查 Daoud Ag Midoua 在袭击梅纳卡镇国民警卫队一个军事据点中所起的作用，<sup>113</sup> 该事件造成 3 名国民警卫<sup>114</sup> 和 1 名马里武装部队士兵死亡。2018 年 9 月 27 日，“新月形沙丘”行动在梅纳卡的协调会办公室逮捕了 Ag Midoua 及其两名同伙。随后，协调会发言人 Almou Ag Mohamed 在社交媒体上公开发帖谴责对他的逮捕，该帖子后来被撤回(见附件 16)。

98. 据称，阿扎瓦德团结高级理事会提代尔梅内市长 Midoua Ag Houda(图阿雷格伊沙丁哈伦部落)的儿子 Ag Midoua 从 Tinfadimata 阿扎瓦德团结高级理事会军事基地指挥着一小群代表阿扎瓦德团结高级理事会或伊斯兰捍卫者组织行动的战斗人员。<sup>115</sup> 除了对梅纳卡国民警卫队的袭击外，据称 Ag Midoua 还参加了另外两次恐怖行动，即 2018 年 1 月 9 日针对马里武装部队和 2018 年 7 月 19 日针对平民的恐怖行动。<sup>116</sup>

99. 梅纳卡和塔拉塔耶的局势依旧密切相关。例如，来自拯救阿扎瓦德运动据点 Inouélane 的达乌萨克 Karsassotane 派领导人 Mohamed Ag Kassoum(别名 Kassim 或 Kassum)2019 年 4 月 7 日与其子外出购买食品时，在梅纳卡镇被两名骑摩托车的男子暗杀于他的车内。<sup>117</sup> Ag Kassim 是 2019 年 1 月在塔拉塔耶与协调会进行谈判的拯救阿扎瓦德运动代表团的成员。

100. 2019 年 4 月 11 日，同样来自 Karsassotane 派的一名拯救阿扎瓦德运动军事指挥官 Hadama Ag Hainaha 在梅纳卡以南 22 公里处的 Inkiringuiya 被杀，该地位于 Tinabao 南几公里之处，2018 年 10 月，他的前任便是在 Tinabao 遇刺。当时，“伊斯兰国西非省”通过伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)全球通讯社

<sup>111</sup> 2019 年 6 月 6 日在加奥与秘密消息人士的会晤；2019 年 6 月 8 日在巴马科与秘密消息人士的会晤；2019 年 6 月 19 日的机密报告。

<sup>112</sup> 见 S/2018/581，第 74 至 78 段。

<sup>113</sup> 2018 年 1 月 28 日，国民警卫队位于区长在梅纳卡镇官邸附近的一个据点于 06 时左右遭到三辆皮卡车的袭击。四名士兵丧生，他们的武器被收缴。驻扎于目标以东 400 米处沙丘的因加德图阿雷格人自卫团及盟友作战人员与这三辆皮卡进行了交火，三辆车随后驶离梅纳卡，前往北部出口。

<sup>114</sup> 下士 Noumoussa Kanté(许可证编号 9132)、警卫 Algaline Ag Sahawali(许可证编号 12119)和警卫 Yasser Ag Effanfane(许可证编号 12692)；后两者来自乌勒米登的伊姆沙派。

<sup>115</sup> 关于 Ag Midoua 在 Tinfadimata 势力的会晤；2018 年 12 月 3 日与 Ag Houda 在巴马科的会晤。

<sup>116</sup> Ag Midoua 还被指控威胁要杀死一名目击者，该目击者认出他是袭击国民警卫队时所用三辆车中一辆的司机；2018 年 6 月 7 日在巴马科与秘密消息人士的会晤；2018 年 12 月 11 日的机密报告。

<sup>117</sup> 其子受伤，店主也被杀害；2019 年 4 月 10 日的机密报告。

AMAQ 声称，对后面这起针对支持拯救阿扎瓦德运动达乌萨克分支的达乌萨克派的刺杀行动负责。<sup>118</sup>

101. “伊斯兰国西非省”对发生在马里的行动声称负责的情况倍增表明，要么是活跃于马里-尼日尔边境地区(包括马里的 Akabar 和 Intaglal 以及尼日尔的 Tongo Tongo/Baley Béri 地区)的当地卡提巴的上级组织从大撒哈拉伊斯兰国变为了“伊斯兰国西非省”，<sup>119</sup> 要么是前者正式从属于后者，<sup>120</sup> 而这可能与 Adnan Abu Walid Al-Sahraoui (QDi.415)长期缺席战场有关。

### 古尔马的冲突

102. 专家小组在 2018 年最后报告中详细指出，阿扎瓦德团结高级理事会发起的政治攻势恰逢来自恐怖武装团体的压力增加，导致古尔马北部的多名当地领导人从因加德图阿雷格人自卫团及盟友叛逃到阿扎瓦德团结高级理事会。2018 年 11 月 12 日，“支持伊斯兰与穆斯林”组织的地方分支 AAA 卡提巴的首领 Al Mansour Ag Alkassoum 被杀，<sup>121</sup> 使该集团的凝聚力受到极大影响，失去了在古尔马北部的影响力，而 2018 年年底，土匪行为在此地再次抬头。<sup>122</sup> 据报道，该卡提巴各民族之间四分五裂，在 Bah Ag Moussa 的指挥下，于 4 月份进行了重组。据称 Bah Ag Moussa 收到了 Iyad Ag Ghali 的指示，从北方向位于 Hombori 和戈西地区的因加德图阿雷格人自卫团及盟友据点加大军事压力，而大撒哈拉伊斯兰国继续从南部推进。<sup>123</sup>

<sup>118</sup> 2019 年 4 月 17 日的机密报告。

<sup>119</sup> 2019 年 5 月 16 日，“伊斯兰国西非省”声称对 2019 年 5 月 14 日袭击尼日尔武装部队一事负责。该卡提巴 2019 年 5 月 14 日在 Baley Béri 袭击了尼日尔武装部队，2019 年 6 月 7 日至 19 日在马里-尼日尔边境地区袭击了马里武装部队和尼日尔武装部队，国际部队针对该卡提巴展开了“阿克尼特”(Aconit)行动，在此期间，一架法国轻型直升机于 2019 年 6 月 14 日在 Akabar 东北部的战斗中被击落。2019 年 6 月 20 日 AMAQ 发表的“伊斯兰国西非省公报”中提及此事，2019 年 6 月 30 日查阅 <https://ent.siteintelgroup.com/Statements/is-claims-downing-french-helicopter-in-mali-killing-2-u-s-soldiers-in-ied-blast-in-niger-in-naba-187-exclusive.html>。另一份法国公报中也提及此事，可查阅 <https://www.defense.gouv.fr/operations/barkhane/actualites/barkhane-au-coeur-d-aconit-avec-les-commandos-montagne>。

<sup>120</sup> 而“伊斯兰国西非省”于 2019 年 6 月 29 日发布的关于在戈西和杜安扎两省边境地区袭击马里武装部队行动的最后一份公报支持这一假设；2019 年 6 月 30 日查阅：<https://ent.siteintelgroup.com/Statements/iswap-releases-photos-of-slain-malian-soldiers-and-war-spoils.html>；国际危机组织也指出了这一可能性：“2019 年 3 月，伊拉克和黎凡特伊斯兰国媒体机构发布了一张大撒哈拉伊斯兰国战斗机图片，图片文字说明为伊斯兰国西非省，似乎证实存在某种关联，甚至可能暗示大撒哈拉伊斯兰国至少以某种正式方式从属于伊斯兰国西非省”，摘自 *Facing the Challenge of the Islamic State in West Africa Province*, Africa Report No. 273, 16 May 2019。

<sup>121</sup> 见 S/2019/137，第 54 段。

<sup>122</sup> 2019 年 3 月 21 日在通布图与通布图大区临时当局成员 Kel Essouk 部族图阿雷格人、Iyad Ag Ghali 任命的 Rarhous 前法官 Mohamed Ag Shaibata(别名 Moha Ag Chaibata)的会晤。

<sup>123</sup> 2019 年 2 月和 6 月在基达尔和加奥与秘密消息人士的会晤。

103. 一段显示 Abdul Hakim Al Sahrawi 在特西特大区斩首与因加德图阿雷格人自卫团及盟友有关联的因加德长老和商人的政治宣传视频引发了恐惧，<sup>124</sup> 在这一背景下，与因加德图阿雷格人自卫团及盟友有关联的当地领导人继续成为身份不明的杀手的目标。2019 年 4 月 23 日，曾参与 Gamou 集结民众反对大撒哈拉伊斯兰国及其附属机构运动的戈西市长第一副手 Amhamane Diawara 遭遇暗杀未遂；2019 年 6 月 21 日，Hombori 村长 Nouhoum Maïga 遭遇暗杀。这表明因加德图阿雷格人自卫团及盟友在古尔马的政治和军事代表仍面临巨大压力。

104. 因此，因加德图阿雷格人自卫团及盟友在因提利特地区计划的主要针对 Abdul Hakim 的大撒哈拉伊斯兰国卡提巴的军事行动对于维护因加德图阿雷格人自卫团及盟友在该地区因加德人民眼中的合法性至关重要。Abdul Hakim<sup>125</sup> 的大撒哈拉伊斯兰国卡提巴控制着尼日尔边境，西至 Serma 森林(杜安扎省)，东至尼日尔河。Gamou 将军在该地区投入大量时间，会见当地居民，据专家小组观察，一些因加德游牧营地最近已被迁往北部，前往 Doro 方向。<sup>126</sup>

## 四. 有组织犯罪

105. 第 2374(2017)号决议关于有组织犯罪的第 8(c)段具体说明了贩运麻醉药品、人口和武器的问题。此外，专家小组不得不对贩运一般情况下的合法货物，特别是香烟进行调查，因为贩运此类货物也有可能让阻碍或威胁《协议》执行工作的武装团体受益。

### A. 贩运毒品

#### 区域查缴和逮捕

在尼日尔查缴大麻和实施逮捕

106. 专家小组在 2019 年中期报告中提到，阿扎瓦德阿拉伯运动-纲领会的重要领导人 Hanoune Ould Ali Mahari 试图要求释放马里人，其中包括 Sid'Ahmed Ben Kazou Moulati(别名 Zaneylou)，他因 2018 年 4 月至 6 月在尼亚美涉嫌运输 10 吨大麻脂(大麻麻醉剂)而被捕。在编写本报告时，专家小组正在收集关于这一贩运行动的更多资料。根据多个情报来源，Hanoun Ould Ali 代表 Mohamed Ben Ahmed Mahri(MLi.007)<sup>127</sup> 行动，后者别名 Mohamed Rougy，<sup>128</sup> 与 Ben Kazou Moulati

<sup>124</sup> 存档于秘书处。

<sup>125</sup> 据称，大撒哈拉伊斯兰国的副指挥官 Abul Hakim 是 Adnan Abu Walid Al-Sahraou 的侄子，也是西非统一和圣战运动的前成员。

<sup>126</sup> 2019 年 6 月 10 日专家小组对 Doro 的访问。

<sup>127</sup> 2019 年 7 月 10 日列入 2374 制裁名单。

<sup>128</sup> 2013 年 2 月，巴马科检察官签发了对 Mohamed Ben Ahmed Mahri(别名 Mohamed Ould Ahmed Deya)和其他疑似圣战分子和毒品贩运者的逮捕令。为执行瓦加杜古初步协议，这些逮捕令于同年 9 月被撤销。

一起策划了该贩运行动。<sup>129</sup> 2017年12月，两人在尼亚美被看到在一起。<sup>130</sup> 此外，Ben Ahmed Mahri 和 Ben Kazou Moulati 也是尼亚美提莱姆西经销和运输公司(Tilemsi Distribution and Transport)的经理，该公司是加奥一个同名公司的分支，简称为 Tildis SA(见附件 17)。<sup>131</sup>

107. 根据情报来源，Mohamed Ould Mataly (MLi.008)<sup>132</sup> 还部分拥有提莱姆西经销和运输公司。他与提莱姆西运输公司的关联也通过一篇互联网博客帖子<sup>133</sup> 和对一篇关于马里贩毒的文章的回复得到了确认。<sup>134</sup> Ould Mataly 告诉专家小组，他创立了这家公司，但不再持有股份，现由他的亲戚负责。<sup>135</sup> 值得注意的是，Ben Ahmed Mahri 是 Ould Mataly 的女婿。<sup>136</sup> Ould Mataly 还为在尼亚美被捕的 12 人中的一些人进行辩护，包括 Ben Ahmed Moulati，称他们与这件事无关，在尼亚美被捕时只是在前往加奥做其他生意。<sup>137</sup>

108. 根据一个会员国提供的资料，Mohamed Ould Mataly 充当 Mohamed Rouggy 等毒品贩运者的政治中间人，通过买通安保人员，并提醒来自莱哈迈尔阿拉伯族群的贩毒者小心潜在的禁毒行动，保护他们的利益不受国家当局的干预。<sup>138</sup>

在几内亚比绍查缴可卡因

109. 根据几个会员国和秘密消息人士提供的资料，Ben Ahmed Mahri 还参与了通过塞内加尔和马里贩运可卡因到达几内亚比绍的活动。3月9日，几内亚比绍当局缴获 789 公斤可卡因，价值 5 000 万美元，发现时藏于一辆在塞内加尔 Thiès 登记的装载冷冻鱼的卡车暗箱内(见附件 18)。此次毒品查缴导致 4 人在 Safim 镇附近被捕，其中两人来自尼日尔，1 人来自塞内加尔，另 1 人来自几内亚比绍。其中名为 Mohamed Sidi Ahmed 的尼日尔国民持有尼日尔护照和尼日尔国民议会

<sup>129</sup> 2018年1月19日会员国机密报告，存档于秘书处。

<sup>130</sup> 2018年5月9日在尼亚美与打击非法麻醉药品贩运中央办公室主管的会晤；2018年5月10日在尼亚美与外交界消息人士的会晤。

<sup>131</sup> 媒体也称该公司参与毒品贩运；Idrissa Khalou (Malijet)，“Le MAA pro Mali, trafiquants ou terroristes aguerris?” 22February2017，可查阅 [http://malijet.com/les\\_faits\\_divers\\_au\\_mali/lettres\\_ouvertes\\_mali/178519-le-maa-pro-mali-trafiquants-ou-terroristes-aguerris.html](http://malijet.com/les_faits_divers_au_mali/lettres_ouvertes_mali/178519-le-maa-pro-mali-trafiquants-ou-terroristes-aguerris.html)。

<sup>132</sup> 同样于 2019年7月10日列入 2374 制裁名单。

<sup>133</sup> 标题为“ould matali de tilemsi transport”的旧帖子，可查阅 <http://bourem.centerblog.net/>。

<sup>134</sup> Maliweb，“Exclusif: Lutte contre le Trafic de Drogue , un certain Chérif recherché”，22 July 2017，可查阅 <https://www.maliweb.net/insecurite/exclusif-lutte-contre-traffic-de-drogue-certain-cherif-recherche-2414442.html>，2019年4月24日访问。

<sup>135</sup> 2019年4月18日在巴马科与 Mohamed Ould Mataly 的会晤。

<sup>136</sup> 另见 Beatriz Mesa，“Le rôle transformateur des groupes armés du nord du Mali : de l’insurrection djihadiste et sécessionniste au crime organisé (1996-2017)”，Université Grenoble Alpes et Centre Jacques Berque pour les études en sciences humaines et sociales (Rabat)，2017。

<sup>137</sup> 见 S/2018/581，第 127 段。

<sup>138</sup> 几位尼日利亚高官告知专家小组，声称来自国家安全局的巴马科官员曾呼吁尼日尔释放 Moulaty。2018年12月6日和11日在尼亚美的会晤。

身份证。尼日尔当局称这些证件是伪造的，该人为马里人。<sup>139</sup> 他 2019 年 1 月就已来到几内亚比绍，打算成立一家贸易公司。

110. 3 月 4 日，也就是查缴前五天，Ben Ahmed Mahri 与同为马里国民的同伙 Oumar Ould Mohamed 一起从达喀尔乘车抵达比绍。Oumar Ould Mohamed 花了三个月的时间在塞内加尔购买卡车并将卡车准备就绪，Ben Ahmed Mahri 在最后阶段与他会合。卡车在他们到达前几天就已转移到了比绍，并被带到一个仓库用以装载毒品。两个嫌疑人在现场被发现并拍照，<sup>140</sup> 但都逃脱了逮捕。Ben Ahmed Mahri 在查缴前一天离开了几内亚比绍，Oumar Ould Mohamed 在第二天离开，都是经由塞内加尔。截至编写本报告时，他们的行踪仍然不明。几个秘密消息人士称他们回到了马里。<sup>141</sup> 据称 Ben Ahmed Mahri 在加奥大区的塔班考特。

111. Mohamed Ben Ahmed Mahri 利用他在毒品贩运中获得的钱财，向恐怖武装团体提供支持，特别是受制裁的实体 Al-Mourabitoun (QDe.141)。<sup>142</sup> 他提供的财政支持为战斗人员违反《协议》参与敌对行动提供了进一步便利，包括促进战斗人员入编阿扎瓦德阿拉伯运动-纲领会，<sup>143</sup> 他还试图贿赂司法当局，以争取释放恐怖分子嫌疑人。<sup>144</sup>

#### 在摩洛哥查缴大麻

112. 2019 年 4 月 10 日，摩洛哥当局在与毛里塔尼亚接壤的盖尔盖拉特边境哨所缴获近 12 吨大麻脂，价值约 2 400 万美元。<sup>145</sup> 这些毒品用卡车运输，藏在装有塑料板的箱子里。货物目的地是巴马科的一家公司。在 2018 年 6 月于尼亚美进行的查缴之后，摩洛哥的查缴再次表明，大量大麻脂正通过常规运输工具，从摩洛哥经由毛里塔尼亚和马里贩运。

113. 此外，专家小组认为，Ben Ahmed Mahri 也可能参与了摩洛哥的贩运行动，因为货物清单上的马里公司与他的同伙 Mohamed Sidi Ahmed 2019 年 1 月打算在比绍建立的公司同名。因此，过去 18 个月在该区域进行的三次重大毒品查缴都表明了 Ben Ahmed Mahri 的参与。但是，专家小组尚未证实该公司已在马里或该区域其他地方注册成立。

<sup>139</sup> Radio France Internationale Afrique, “Guinée-Bissau: nouvelle saisie de drogue à Bissau,” 14 March 2019, available at <http://www.rfi.fr/afrique/20190314-guinee-bissau-nouvelle-saisie-droque-cocaine>.

<sup>140</sup> 2019 年 5 月 23 日专家小组在比绍见到的照片证据。

<sup>141</sup> 2019 年 6 月 11 日至 13 日在巴马科的会晤。

<sup>142</sup> 根据第 2083(2012)号决议第 2 和第 3 段，Al-Mourabitoun 已被列入 2014 年 6 月 2 日伊黎伊斯兰国(达伊沙)和基地组织制裁名单。

<sup>143</sup> 2019 年 1 月 23 日某会员国分享的机密信息。

<sup>144</sup> 2018 年 1 月 22 日转交专家小组的机密信件，存档于秘书处；2019 年 4 月 17 日在巴马科与秘密消息人士的会晤。

<sup>145</sup> 在摩洛哥，大麻脂价格按不同质量每公斤售价在 400 至 800 美元之间，但在欧洲或中东的售价则在 2 000 至 4 000 美元之间(见 S/2018/581，第 125 段)。

### 在毛里塔尼亚北部查缴大麻

114. 在毛里塔尼亚，除了用常规运输车辆通过主要道路贩运外，大麻脂还借由全副武装的皮卡，通过非法边境口岸，穿越毛里塔尼亚东北部的军事区，从摩洛哥贩运至马里。专家小组在 2018 年最后报告中提到了毛里塔尼亚军队于 2017 年 9 月在该地区拦截毒贩一事。毛里塔尼亚当局提供了这次逮捕的细节以及最近于 2018 年 2 月 18 日和 2019 年 3 月 18 日发生的另外两起案件。共计在毛里塔尼亚查缴 6 辆车，缴获 5.6 吨大麻脂，其中 4 辆已被销毁。查缴过程中逮捕 8 人，没收武器 4 件(PKM 和 AKM)。专家小组未能将任何案件与签署了《协议》的马里武装团体联系起来。

115. 虽然未在毛里塔尼亚南部缉获被运往马里的毒品，但专家小组收到的信息一致表明，确有很可能为大麻脂的毒品流入陶代尼大区的 Boujbeha 和通布图大区的 Lerneb，贸易商是一位称作 Hussein “Guigoz” (Oulad Ghanam 派)的人，其身份详情尚无法确认。

### 马里的毒品车队

116. 通过马里运送毒品的行为继续引发敌对犯罪网络之间的竞争，涉及到签署《协议》运动的成员，威胁到《协议》的执行。专家小组在最后报告中强调指出，2018 年 4 月，协调会和因加德图阿雷格人自卫团及盟友在 Ammassine 附近发生暴力冲突，当时，协调会附属机构从受制裁个人 Ahmoudou Ag Asriw (MLi.001)(见附件 19)领队的一个因加德图阿雷格人自卫团及盟友车队中截获了毒品。专家小组通过几个消息来源证实，伊福加斯族/Ifergoumissen 部落<sup>146</sup>的 Mahamadou Ag Attayoub 是协调会附属犯罪网络的领导人。

117. 2019 年 4 月，Ag Asriw 和 Ag Attayoub 似乎为了联手在塔班考特附近截获 3 吨大麻脂而和解，塔班考特是位于加奥和基达尔之间途中的一个地点，因储存和转运毒品而闻名。这些毒品为附属于加奥阿扎瓦德阿拉伯运动-纲领会的莱哈迈尔阿拉伯人所有，由协调会附属犯罪网络运送。并没有出现暴力情形；知情者告诉专家小组，可能达成了提高护送报酬的协议。<sup>147</sup>

118. 应当指出，Ahmoudou Ag Asriw 出席了 2018 年 11 月 30 日在 Tarkint 乡 Tinfanda 举行的阿拉伯族群间会议。<sup>148</sup> Mahri Sidi Amar Ben Daha(别名 Yoro Ould Daha, 见第 43 段)证实 Ag Asriw 参加了会议，声称他未对和平构成威胁，并为自己的行为辩护。<sup>149</sup> Tinfanda 会议意图在面临行政结构调整之时团结加奥的阿拉伯族群(见第 41 至 44 段)，也为与阿扎瓦德阿拉伯运动-纲领会关联的莱哈迈尔阿

<sup>146</sup> 2012 年图阿雷格人叛乱的主要领导 Ibrahim Ag Bahanga 和 Hassan Ag Fagaga 就来自 Ifergoumissen 派系。

<sup>147</sup> 2019 年 6 月 11 日至 13 日在巴马科的会晤。

<sup>148</sup> 机密报告，无日期，存档于秘书处；另见上文第 75 段。

<sup>149</sup> 2019 年 2 月 21 日在加奥与 Ben Daha 的会晤。

拉伯人毒贩铺平了道路，使其将护送行动交由来自基达尔大区的网络独家承担，在协调会的掩护下行动，穿越塔梅斯纳沙漠，沿尼日尔-阿尔及利亚边界行进。

## B. 贩运人口和偷运移民

### 数字和趋势

119. 马里北部的移民流动趋势既有流出也有流入，主要是进出阿尔及利亚。2018年3月至6月期间，被驱逐出阿尔及利亚的移民人数达到高峰，在预计共15 000名<sup>150</sup>移民中，11 000多人<sup>151</sup>被驱逐到尼日尔，3 000多人<sup>152</sup>被驱逐到马里。国际移民组织(移民组织)在加奥援助了其中1 100多人，这里面有500人是在2018年3月23日一天内抵达的。大规模驱逐现象于2018年6月停止。<sup>153</sup>但是根据移民组织的数据，2018年6月以后，每个月仍有数十名移民从阿尔及利亚来到通布图和加奥。<sup>154</sup>

120. 专家小组在巴马科等待回国时，与2018年3月底遭到阿尔及利亚驱逐的移民进行了交谈。他们称自己是一次大规模驱逐的一部分，在被驱逐到马里的3 000多移民中，这次驱逐至少占其中三分之一。<sup>155</sup>1 000多名移民在阿尔及利亚安全部队的护送下，乘坐几辆大巴从盖尔达耶的一个拘留中心前往雷甘恩，然后被7辆自卸卡车分开送到马里边境，留在距离马里边境城镇哈利勒25公里的路边。他们步行穿越马里边境，再坐私人皮卡车来到加奥，皮卡车收他们每人10 000阿尔及利亚第纳尔(85美元)。为了到达加奥，移民必须通过由身份不明武装团体把守的7个检查站，每人必须支付1 500阿尔及利亚第纳尔(13美元)。在进入加奥之前，马里士兵又向他们每人征收了2 000非洲法郎(4美元)。

121. 加奥、通布图和梅纳卡的移民外流仅流向阿尔及利亚，尽管阿尔及利亚驱逐他们，加强了控制，并修建围墙和边界围栏，特别是在加奥和通布图移民路线交汇的哈利勒周围。现在流动最频繁的不再是哈利勒，而是哈利勒东南约120公里处的塔勒汉达克(见第84段)和Tindiska的过境点。很少人选择从通布图经陶代尼到阿尔及利亚，再往西到毛里塔尼亚边境的那条路线。梅纳卡的移民来自尼日

<sup>150</sup> Sertan Sanderson (Info Migrants) “Left to die: how Algeria deports migrants to Niger”, 4 May 2019, 可查阅 <https://www.infomigrants.net/en/post/16148/left-to-die-how-algeria-deports-migrants-to-niger>。

<sup>151</sup> 见国际移民组织(移民组织)，“联合国移民机构‘极为关注’关于滞留在阿尔及利亚-尼日尔边境的移民的报告”，2018年6月26日，可查阅 <https://www.iom.int/news/un-migration-agency-greatly-concerned-reports-migrants-stranded-algeria-niger-border>。

<sup>152</sup> Giacomo Zandonini (Al Jazeera), “‘Your skin colour was a crime’: African migrants in Algeria”, 24 December 2018, 可查阅 <https://www.aljazeera.com/indepth/features/skin-colour-crime-african-migrants-algeria-181222084531701.html>。

<sup>153</sup> BBC, “Number of migrants ‘abandoned by Algeria’ in Sahara drops”, 13 July 2018, 可查阅 <https://www.bbc.com/news/world-africa-44825056>。

<sup>154</sup> 马里人口流动监测报告可查阅 <http://www.globaldtm.info/mali/>。

<sup>155</sup> 2019年4月18日在巴马科的会晤。

尔，但不向尼日尔流入，<sup>156</sup> 因为尼日尔在 2016 年年中打击了非法贩运移民到利比亚的行为。

122. 移民组织的数据表明，通布图已取代加奥，成为前往阿尔及利亚的移民的主要枢纽，但加奥移民人数未得到充分报告。因为在 2018 年 2 月 15 日逮捕了所谓的“蛇头”（见 S/2018/581，第 139 段），所以现在安置和运送移民的方式变得更加隐蔽。“蛇头”在巴马科被拘留了一个月后被释放，释放后他们返回加奥，重操旧业。

### 主要人口贩运者

123. 加奥主要人口贩运者(“人口贩运者”一词囊括了第 2374(2017)号决议提及的贩运人口和偷运移民)之一 Baye Coulibaly<sup>157</sup> 自 2010 年以来一直从事这一活动。他以一家名为 Tinariwene 的旅游公司为掩护，每周运送大约 25 名移民，目的地包括位于阿尔及利亚边境附近塔勒汉达克、由受制裁个人 Mahamedou Ag Rhissa (MLi.002)维持的车库。<sup>158</sup> 像 Ag Rhissa 一样，Baye Coulibaly 也以不人道的方式对待移民。<sup>159</sup> Baye Coulibaly 曾代表因加德图阿雷格人及盟友自卫团招募移民，目前隶属于 Ganda Koy(主要由桑海族组成)，即 Harouna Toureh 手下抵抗爱国运动和力量协调会的一个地方民兵分支。他参与控制加奥出口道路上的非法检查站(见附件 20)，为移民的隐蔽通行提供便利。<sup>160</sup>

124. 专家小组 2019 年 2 月 14 日会见了受制裁个人 Mahamadou Ag Rhissa (MLi.002)。<sup>161</sup> 他告诉专家小组他不是阿扎瓦德团结高级理事会成员，并解释说，任何愿意乘坐马里稳定团从基达尔飞往巴马科航班的人都可以要求协调会发函，证明此人是该组织的成员并将出席在巴马科举行的正式会议。他还说，移民在他塔勒汉达克的车库里没有受到虐待，而是以每周 1 000 阿尔及利亚第纳尔(8.50 美元)的合理价格得到安置。该车库可以容纳 600 名移民，Ag Rhissa 声称自从 2017 年 10 月“新月形沙丘”行动突袭了他在基达尔的房子、他逃往阿尔及利亚的塔曼拉塞特后，就没使用过车库。他在阿尔及利亚停留了六个月，然后在 2018 年 2 月左右返回基达尔，同年 6 月前往巴马科。他声称自那以后就没有返回基达尔大区，因为被指定为制裁对象，所以也无法恢复活动。有证词称他在 2018 年 8 月

<sup>156</sup> 移民组织 2019 年 5 月马里人口流动监测报告，可查阅 [https://displacement.iom.int/system/tdf/reports/IOM%20Mali%20-%20Flow%20Monitoring%20Report%20-%20May19\\_No40.pdf?file=1&type=node&id=5934](https://displacement.iom.int/system/tdf/reports/IOM%20Mali%20-%20Flow%20Monitoring%20Report%20-%20May19_No40.pdf?file=1&type=node&id=5934)。

<sup>157</sup> 见 S/2018/581 第 141 段和 S/2019/137 第 69 段。

<sup>158</sup> 2019 年 2 月 14 日在巴马科与 Mahamadou Ag Rhissa 的会晤。

<sup>159</sup> 2019 年 6 月在巴马科和加奥与移民保护工作人员的会晤。

<sup>160</sup> 加奥外主要运输轴线上这样的检查站是在与加奥运输商工会协商后设立的。固定费用为拖车每人收取 5 000 非洲法郎(10 美元)，小型卡车每人 2 000 非洲法郎(4 美元)，小巴每人 1 000 非洲法郎(2 美元)。2019 年 6 月 9 日在加奥与主要运输商的会晤。

<sup>161</sup> 2018 年 12 月 20 日列入 2374 制裁名单。

底曾前往阿比让，<sup>162</sup> 根据这份证词，专家小组认为 Ag Rhissa 在该地区开展了其他业务。对他实施的旅行禁令将阻止他继续这样做，从而耗尽他的资金，使其再无机会在基达尔重操旧业。

### C. 贩运在其他情况下合法的货物

#### 贩运“美国传奇”牌卷烟

125. 在 2018 年 6 月在与尼日尔接壤的 Labézanga 边境查获 515 箱卷烟(每箱 45 条)后，专家小组在 2019 年中期报告中记录了马里境内“美国传奇”牌卷烟的贸易和非法进口情况。该品牌卷烟产自希腊，通过阿比让港进入西非，在进入马里之前会经过布基纳法索和尼日尔。2018 年 7 月 13 日，下单购买这批货物的加奥商人动员当地民兵乘坐约 7 辆皮卡(主要来自 Djibrilla Moussa Diallo 的抵抗爱国运动和力量协调会)，<sup>163</sup> 在加奥挑起骚乱，抢劫卷烟持证进口商马里国家烟草和火柴公司的仓库。

126. 这批收缴的货物是驻加奥的商人 Albashar Soumaguel Maïga 从尼亚美 Agdal 公司订购的 1 000 箱货物中的一部分。而 Agdal 公司由瓦加杜古的 Soburex 公司供货，Soburex 公司在 2018 年 3 月从 Karelia 烟草公司订购了 10 000 箱“美国传奇”牌卷烟。虽然是 Albashar Soumaguel 下的订单，但还有其他几个商人也参与并拥有订单的一部分。据马里当局称，Albashar Soumaguel 煽动了骚乱，<sup>164</sup> 有目击者向国家宪兵称，载有抢劫而来卷烟的车辆就停在其住所。<sup>165</sup> 卷烟被查获后，Albashar Soumaguel 前往 Labézanga 试图取回货物，为此向边境官员行贿高达 2 亿非洲法郎(40 000 美元)，但遭到拒绝。<sup>166</sup> 卷烟被查获后，一名边境官员自然死亡。Albashar 的一名亲密伙伴 Aliou Sagayar(别名 Kayiss，运输商工会主席和民兵成员)告诉专家小组，这名官员因背叛而得到了应得的惩罚，<sup>167</sup> 因为边境官员之前通常不反对非法进口卷烟。<sup>168</sup> 专家小组未能与 Albashar Soumaguel 会晤，他没有参加 2019 年 2 月的会晤，6 月也不在该国。

127. 除了上述订单中的 1 000 箱货物外，专家小组还获得了照片证据，证明 2017 年 12 月持阿扎瓦德团结高级理事会旗帜的武装分子经由马里贩运“美国传奇”牌卷烟(见附件 21)。2019 年 6 月 10 日，专家小组还在位于加奥和安松戈之间的一所房子里直接看到了“美国传奇”牌卷烟的箱子。由于无法获取卷烟包装上的

<sup>162</sup> 见 S/2019/137，第 69 段。

<sup>163</sup> “Diallo 上校”是第一抵抗爱国运动和力量协调会的军事参谋长(来自 Ganda Koy)和 Fafa 的村长，在安索戈至加奥的主要道路上活动，并且是安全问题技术委员会纲领会的代表；2019 年 6 月 5 日在加奥与秘密消息人士的会晤。

<sup>164</sup> 2019 年 2 月 16 日和 17 日在加奥与安全官员的会晤。

<sup>165</sup> 加奥国家宪兵 2018 年 7 月 13 日听证会的记录，存档于秘书处。

<sup>166</sup> 见脚注 164。

<sup>167</sup> 2019 年 6 月 7 日在加奥的会晤。

<sup>168</sup> 的确，Sidien Agdal 承认，早前曾从他的卡车上分发过两批分别为 115 箱和 300 箱的货物，使用他客户的小型车辆运送，不申报直接通过 Labézanga 的马里边境(见 S/2019/137 第 80 段)。

生产代码，专家小组无法与“美国传奇”牌卷烟制造商 Karelia 烟草公司核实这些箱子属于哪批货物，或核实其是否可能是赝品。专家小组得以对上述订单进行了核实，具体情况见 2019 年中期报告。<sup>169</sup>

128. 应 2019 年 1 月专家小组提出的提供信息的请求，2019 年 7 月 8 日，Soburex 提供了有关 10 000 箱“美国传奇”牌卷烟订单的过境文件和从科特迪瓦至布基纳法索的海关护送证明文件。Soburex 在随函中认为，文件表明该公司充分遵守了布基纳法索的关税立法。Soburex 还声称该公司坚持要求布基纳法索以外的客户尊重布基纳法索和科特迪瓦的相关关税立法。

129. 专家小组回顾，2017 年 7 月 27 日，布基纳法索通过了一项法令，禁止通过布基纳法索过境但不遵守目的地国标签要求的卷烟入境。这同样适用于再出口，因为该国 1992 年《海关法》规定，再出口属于过境制度的管辖范围。<sup>170</sup> 订单中的“美国传奇”牌卷烟包装没有显示任何具体国家的标签。

130. Soburex 将 1 000 箱订单再出口到尼日尔，<sup>171</sup> 该国截至 2017 年 6 月 2 日有关于转运卷烟的类似立法。尼日尔应像布基纳法索一样，通过法律禁止货物进入。

131. Soburex 在尼日尔的对应方 Agdal 的负责人声称不知道这项卷烟过境立法，并在与专家小组的多次谈话中争辩说，这些卷烟并非在马里非法引进，因为打算由其加奥客户再出口到阿尔及利亚的。但是在马里，“美国传奇”这个品牌没有得到出口到阿尔及利亚的授权，因为这里的进口也仅限于阿尔及利亚生产的品牌。<sup>172</sup> 鉴于货物查获在加奥造成了骚动，以及他的公司可能牵涉串通违反第 2374(2017)号决议，Agdal 负责人决定停止向他在加奥的客户 Albashar 交付剩余的 70 箱货物。

132. 这一案例表明，目前国家立法要么不够充分，要么充分却没有得到适用，从而使得西非继续存在与卷烟有关的逃税行为。<sup>173</sup> 布基纳法索和尼日尔 2017 年通过的再出口和过境立法既没有得到运营商的尊重，也没有得到政府当局的尊重。而科特迪瓦则没有再出口和过境立法。这可能就是这批货物经过阿比让而不是洛美或贝宁的科托努的原因——洛美和科托努在 2016 年通过了类似尼日尔和布基纳法索的立法。

<sup>169</sup> 见 S/2019/137，第 75 段。

<sup>170</sup> 见布基纳法索《海关法》第 112 条，1992 年 12 月 3 日第 03/92/ADP 号法，可查阅 [www.ifrc.org/Docs/idrl/863FR.pdf](http://www.ifrc.org/Docs/idrl/863FR.pdf)。

<sup>171</sup> 遗憾的是，Soburex 提供的布基纳法索海关文件质量恶劣，无法看清目的地国。尽管布基纳法索海关当局向专家小组作出了口头和书面承诺，但没有向专家小组提供相关的过境或再出口文件。

<sup>172</sup> 见 2014 年 10 月 18 日第 04-331 号行政法令第 6 节，可查阅 <http://www.douane.gov.dz/pdf/diverses%20reglementations/decret%20executif%20n%2004-331%20du%2018%20octobre%202004.pdf>。

<sup>173</sup> 在马格里布和欧洲非法零售的“美国传奇”牌卷烟通过在西非多次转运避税所得的利润为每批(每批 10 个集装箱，10 000 箱卷烟)600 万至 1 300 万美元(S/2019/137 第 83 段)。

133. 为了全面解决围绕卷烟贸易的逃税问题，西非国家经济共同体(西非经共体)起草了一项指令，对可追查性问题作出了规定。<sup>174</sup> 与 2014 年欧盟指令<sup>175</sup> 一样，西非经共体的指令规定对烟草产品强制实施唯一识别码，该识别码将显示运输路线、购买者和零售市场等信息。<sup>176</sup> 该指令迫使成员国确保不合规的产品不会被投放进市场，但没有就有助于消除非法贸易的定义和措施作出规定。

#### 在该地区贩卖其他品牌

134. 专家小组收到信息，了解到涉及其他品牌(“Yes”、“金鹿”和“金印”)卷烟、围绕卷烟贸易进行的复杂逃税活动。这些品牌的卷烟通过科托努港和洛美港入境，然后进入并离开布基纳法索，最后从加纳北部以小批量发货。专家小组没有发现任何证据表明这些品牌的卷烟曾从马里过境。

## 五. 违反国际人道主义法和国际人权法的情况

### A. 马里武装部队杀害平民

135. 专家小组在上一份最后报告(见 S/2018/581, 附件十三)中谈到马里安全和国防部队 2018 年上半年在该国中部开展反恐行动时以平民为目标的问题。除了 2018 年 8 月莫普提大区 Doma 村的一起指控案件外，<sup>177</sup> 2018 年下半年和 2019 年上半年只收到了零星指控。与 2018 年 2 月至 6 月期间在塞古大区 Sokolo 和莫普提大区 Boulikessi 村和 Nantaka 村提出的案件有关的司法程序正在慢慢加快。但到目前为止，还没有罪犯被判刑，只是延期宣判。<sup>178</sup>

136. 专家小组调查了马里武装部队在古尔马地区的一起法外杀人案件。4 月 24 日，武装部队护送部队在戈西-加奥轴线逮捕了 4 人。这 4 名被拘留者中有 1 人设法逃脱，另外 3 人被带至加奥大区的因塔哈卡处决<sup>179</sup> 和焚烧(见附件 22)。被处决者中有两名因加德图阿雷格人及盟友自卫团的成员，Ahamda Ag Al Hussein 和 Mosa Ag Medidi，以及一名加入了加奥协调行动机制的国民警卫队成员，Mossa Ag Hamada。<sup>180</sup>

<sup>174</sup> 西非经济和货币联盟也在制定一项与烟草贸易有关的指令。

<sup>175</sup> 2019 年 5 月 20 日为实施欧盟指令的最后期限，但没有在这一期限之前完成，原因是几个成员国还没有做好准备，还没有指定任何“识别码印发机构”。见 Sarantis Michalopoulos (EURACTIVE) “EU track and trace system risks missing the deadline”，12 April 2019，可查阅 <https://www.euractiv.com/section/economy-jobs/news/eu-track-and-trace-system-risks-missing-the-deadline/>。

<sup>176</sup> 这两项指令中的可追查性部分均来自 2012 年 11 月 12 日世界卫生组织《消除烟草产品非法贸易议定书》，几乎所有西非经共体国家成员都签署了这项议定书。

<sup>177</sup> 见 A/HRC/40/77，第 32 段。

<sup>178</sup> 见 S/2018/1174，第 38 段。

<sup>179</sup> 见 S/2019/454，第 49 段。

<sup>180</sup> 2019 年 5 月 1 日联合国机密报告，在秘书处存档；2019 年 4 月 30 日进行的电话采访；2019 年 6 月 5 日和 6 日在加奥进行的采访。Bamada.net “Gao: Le GATIA accuse l’armée Malienne de

137. 在军队护送的其中一辆公共汽车上的一名目击证人告诉专家小组，骑着一辆摩托车的三名男子引起了武装部队的注意。<sup>181</sup> 这三人因为违禁在 18 点后驾驶摩托车而被拦下。三人出示了他们的因加德图阿雷格人及盟友自卫团身份卡，但士兵开始殴打他们，并将他们带至因塔哈卡的武装部队检查站附近。根据目击证人的说法，在那里，三人的摩托车先被点燃，之后这三人也被放火烧死。

138. 事发几天后，因加德图阿雷格人及盟友自卫团要求 Hamadi Coulibaly 马里武装部队军官对这起法外处决案负责，鉴于他是当事武装部队的指挥官。<sup>182</sup> 据加奥的一名马里军官称，被指控的肇事者已被拘留，目前正在接受军事司法当局的调查。<sup>183</sup>

## B. 侵犯儿童权利的行为和性暴力行为

139. 专家小组在其任务期间无法独立核实任何与签署了协议的武装团体有关联的儿童案件。2018 年，基达尔的萨赫勒团结组织查明了 60 名儿童(包括两名女童)的身份并在其保护中心收留了他们，这些儿童曾被泰萨利、Aguelhok 和基达尔签署了协议的武装团体招募。<sup>184</sup> 这些儿童主要被用作搬运工，女童同时也充当厨师。在编写本报告时，没有关于 2019 年确定身份的儿童人数的信息。专家小组会见了马里稳定团儿童保护股，但截至报告起草时，该股尚未向专家小组提供报告所述期间的最新资料。

140. 2019 年，专家小组未能独立核实任何冲突中的性暴力案件，截至 2019 年 3 月 31 日，马里稳定团妇女保护科在专家小组当前任务期间没有记录任何性暴力案件。<sup>185</sup> 专家小组收到一起报告的事件。2019 年 5 月 19 日 15 时左右，四名武装人员在通布图以西 Acharane 村附近拦截了一辆从巴马科开往通布图的公共运输车。据报，袭击者将车开到离公路 7 公里处，抢走了所有乘客的财物。这四名袭击者还轮奸了一名 20 岁的女性。几小时后，所有乘客被释放。<sup>186</sup>

---

bavure à N'tilit!" , 24 April 2019, 可查阅 <http://bamada.net/gao-le-gatia-accuse-larmee-malienne-de-bavure-a-ntilit>; Jeune Afrique, "Mali: des soldats de l'armée accusés d'avoir assassiné trois personnes dans le Nord" , 26 April 2019, 可查阅 <https://www.jeuneafrique.com/767884/politique/mali-des-soldats-de-larmee-accuses-davoir-execute-des-touaregs-dans-le-nord/>。

<sup>181</sup> 2019 年 4 月 28 日与目击证人的电话访谈。

<sup>182</sup> 因加德图阿雷格人及盟友自卫团 2019 年 4 月 26 日在脸书上发布的帖子，可查阅 <https://www.facebook.com/GATIA.INFO/>。

<sup>183</sup> 2019 年 6 月 5 日在加奥与马里武装部队军官的会面。

<sup>184</sup> 2019 年 3 月 14 日至 15 日在基达尔与非政府组织代表的会晤。

<sup>185</sup> 2019 年 6 月 24 日与马里稳定团妇女保护科的电子邮件交流。

<sup>186</sup> 2019 年 5 月 22 日机密报告；2019 年 6 月 24 日与马里稳定团妇女保护科的电子邮件交流。

141. 性别暴力信息管理系统汇集了马里各地从事性别暴力工作的不同组织提供的信息,该系统报告了2019年1月至4月期间210起与冲突有关的性暴力案件,包括强迫婚姻、性奴役、阉割、强迫卖淫和强迫怀孕的案件。<sup>187</sup>

142. 专家小组还收到多份关于女性移民在旅途中被强奸的报告。

### C. 阻碍人道主义援助

#### 在基达尔阻碍人道主义援助

143. 专家小组在2019年中期报告中介绍了总体情况,<sup>188</sup>并对基达尔的人道主义援助受阻情况进行了个案研究。

144. 基达尔在政府提供的服务方面落后(见第39段),人道主义服务交付因不安全和基础设施差而受到很大限制。2016年,简易机场遭到严重破坏,所有人道主义援助都只能通过公路运送。雪上加霜的是,协调会作为主要的安全提供者,强迫非政府组织遵守其规则和条例,阻挠、妨碍和限制援助的提供。<sup>189</sup>

145. 协调会基达尔大区行政和管理办公室(第88段)规范和管理基达尔平民生活的若干方面,<sup>190</sup>包括人道主义非政府组织的行动。<sup>191</sup>2019年1月21日,管理办公室主任 Oufène Ag Mohamed(见附件23)代表协调会及其主席 Alghabass Ag Intalla 召集当地和国际非政府组织举行会议,规范和正式确定协调会行政当局和人道主义界之间的工作方法(见附件24)。议程包括审查2019年的方案、报告机制以及办公室代表参与人道主义和发展项目的构想和实施的问题,包括监督非政府组织的实地工作。

146. 在会议期间以及在2019年1月29日发送给非政府组织的后续会议记录(见附件25)中,办公室要求人道主义界代表:(a)让协调会代表参加非政府组织活动和方案的年度规划,(b)持续向协调会通报所开展的活动,(c)让当地代表参与活动的实施,(d)承认办公室在所开展活动的后续行动中的作用,并在所有访问和实地访问中加入一名协调会代表,以及(e)向办公室提交其方案提案和干预领域

<sup>187</sup> 2019年6月24日与马里稳定团妇女保护科的电子邮件交流。

<sup>188</sup> 见 S/2019/137, 附件31。

<sup>189</sup> 2019年3月20日至21日在基达尔与非政府组织代表的会晤。

<sup>190</sup> 基达尔大区行政和管理办公室由8个委员会组成,负责管理基达尔社会服务的各具体领域。办公室主任是 Oufène Ag Mohamed, 人道主义委员会由 Ahmed(Intahmadou)Ag Albachar(MLi.004) 领导,教育委员会由 Intahmadou Ag Mohamed 领导,医疗卫生委员会由 Touwa Ag Haballa 领导,水务委员会由 Haduka Ag Tawad 领导,能源委员会由 Mohamed Ag Mimil 领导,环境卫生委员会由 Baju Hadteyt 女士领导,农村事务委员会由 Asikadei Ag Wayersagan 领导,土地委员会由 Abd Ag Giga 领导。2019年3月19日在基达尔与 Oufène Ag Mohamed 的会晤。

<sup>191</sup> 同上。

以供审批。这些新要求，特别是要求协调会代表参加所有访问和实地访问，损害了人道主义工作者的中立性，从而阻碍了援助的提供。<sup>192</sup>

147. 在 2019 年 3 月 19 日与专家小组的访谈中，Oufène Ag Mohamed 进一步透露，新政策的目标是让办公室参与受益人的甄选。这进一步违背了国际人道主义原则，并可能导致操纵或转移该地区的援助。

148. 在现行制度下，办公室从相关委员会指派一名代表与每个非政府组织联络，监督项目的规划和实施。Ag Mohamed 挑选并任命所有代表，这些代表都向他汇报工作。<sup>193</sup> 一些非政府组织与这些代表合作，而另一些非政府组织则直接与 Ag Mohamed 或人道主义委员会沟通。并不是为所有非政府组织都指定了代表，但那些有指定代表的非政府组织必须与其合作，并提交动向和年度活动报告。<sup>194</sup>

149. 办公室人道主义委员会由 Ahmed Ag Albachar(别名 Intahmadou)(MLi.004)<sup>195</sup> 主持(见附件 26)，向援助人员发放工作和居留证，以换取金钱或服务。<sup>196</sup> 人道主义行为体在启动项目之前必须与他联系。在一个案例中，Ag Albachar 禁止一名非政府组织工作人员在一年内进入基达尔，将购买许可证作为返回基达尔的条件。<sup>197</sup> Ag Albachar 通过年轻人威胁非政府组织，付钱雇佣他们进行恐吓，有时甚至是施加暴力。<sup>198</sup> 非政府组织的国家工作人员特别容易受到这种恐吓的影响。<sup>199</sup>

150. Ag Albachar 还影响非政府组织包括警卫在内的工作人员的招聘。当非政府组织为职位征聘时，潜在应聘者在申请前需要征得他的同意。非政府组织经常受到威胁性的接触，要求其招募与协调会有关联和与 Ag Albachar 关系密切的人。<sup>200</sup> Ag Albachar 负责核查该地区的人道主义和发展项目，还控制对在基达尔开展业务的非政府组织的招标项目进行投标的个人和公司的参与情况。<sup>201</sup> 此外，Ag

<sup>192</sup> 2019 年 2 月 12 日和 13 日在巴马科以及 2 月 17 日在加奥与非政府组织代表的会晤。2019 年 2 月 17 日至 25 日的电子邮件通信，存档于秘书处。

<sup>193</sup> 2019 年 3 月 19 日在基达尔与 Oufène Ag Mohamed 的会晤。

<sup>194</sup> 同上；2019 年 2 月 17 日至 25 日的电子邮件通信；2019 年 2 月 12 日和 13 日在巴马科以及 2 月 17 日在加奥与非政府组织代表的会晤。

<sup>195</sup> 2019 年 7 月 9 日列入 2374 委员会制裁名单。Ahmed Ag Albachar 是 Iyad Ag Ghaly(QDi.316)的表亲和 Alghabass Ag Intalla 的堂亲。根据会员国的资料，他在阿扎瓦德团结高级理事会和 Iyad Ag Ghali 之间牵线搭桥，并与攻击国际部队以及走私武器和毒品有关联。

<sup>196</sup> 2019 年 3 月 13 日在基达尔与 Ahmed Albachar 的会面。

<sup>197</sup> 2019 年 2 月 12 日在巴马科与外交界消息人士的会面；2019 年 3 月 18 日在巴马科与秘密消息人士的会面。

<sup>198</sup> 2019 年 3 月 18 日在巴马科与秘密消息人士的会面。

<sup>199</sup> 2019 年 3 月 14 日至 15 日在基达尔与非政府组织代表的会晤。

<sup>200</sup> 2019 年 3 月 14 日至 15 日在基达尔与非政府组织代表的会晤；2019 年 2 月 12 日在巴马科与外交界消息人士的会面。

<sup>201</sup> 2019 年 3 月 18 日在巴马科与秘密消息人士的会面。

Albachar 利用自己的权力为自己的建筑公司争取中标。非政府组织试图引入外部公司和劳动力时遭到了匿名威胁。<sup>202</sup>

151. 协调会还通过强迫非政府组织从选定的一些运输公司租用车辆来操纵人道主义援助提供方。<sup>203</sup> 为此，于 2015 年 1 月制定了协调机制和议定书(见附件 27)。<sup>204</sup> 在从未经授权的公司或个人租用车辆时，遭到了劫持或抢劫。<sup>205</sup> 车辆租赁是基达尔的主要收入来源之一。<sup>206</sup> 大多数运输公司的所有人都是伊福加斯族群中与协调会有关联且与基达尔阿扎瓦德团结高级理事会高层(包括 Alghabass 和 Mohamed 的兄弟、基达尔民间社会区域局和非政府组织萨赫勒团结组织的主席 Attayoub Ag Intalla)关系密切的有影响力的个人。<sup>207</sup>

152. 租用车辆对基达尔的人道主义行为体来说是一项巨大的额外费用。协调会在司机方面的强制要求也对他们的独立性产生负面影响，此外，这些司机没有根据安全协议或最低驾驶标准获得认证或培训，并且他们的车辆在大多数情况下都状况不佳。但是非政府组织不得不遵守强加的管制和屈从于操纵，以免遭到人身威胁或驱逐。<sup>208</sup>

153. 基达尔大区的国家和国际非政府组织于 2019 年 2 月 15 日联名致函办公室，表示他们尊重协调会行政和政治当局并愿意与其合作，但拒绝办公室代表参加实地访问(见附件 28)。办公室没有正式答复，但在 2019 年 3 月 19 日，Ag Mohamed 告诉专家小组，他将继续执行与非政府组织一起规范和正式确定其工作的计划。

154. 虽然协调会前主席 Ag Intalla 正式解散了办公室(一些委员会除外，见第 89 段)，但在编写本报告时，控制人道主义行为体的措施仍然有效。

<sup>202</sup> 2019 年 3 月 14 日至 15 日在基达尔与非政府组织代表的会晤；2019 年 2 月 14 日在巴马科与非政府组织高级工作人员的会晤。

<sup>203</sup> 2019 年 3 月 14 日至 15 日在基达尔与非政府组织代表的会晤。红十字委员会没有受到这一强制要求。

<sup>204</sup> 2019 年 2 月 14 日在巴马科与非政府组织高级工作人员的会晤。

<sup>205</sup> 2019 年 3 月 20 日至 21 日在基达尔与非政府组织代表的会晤。

<sup>206</sup> 非政府组织每天为每辆车支付 60 000 非洲法郎的租金，为司机支付 15 000 非洲法郎，由运输公司征收。

<sup>207</sup> Attayoub 拥有 Tadamakate。Ahmed Ag Albachar 是 Timitrine Voyage 的联合所有人；Zeina Wallet Ilady 是 Affala Voyage 的联合所有人，Zeina Wallet Ilady 从其已故丈夫 Cheikh Ag Aoussa(前阿扎瓦德团结高级理事会军事参谋长)那里继承了 Affala Voyage；Moussa Ag Sidalamine 是 Amoukane 的所有人，Moussa Ag Sidalamine 也属于伊福加斯的 Ifergoumissen 族群。Arawane Tour、Tartimezte、Azawagh 和 Amoukane 全都由 Ag Intalla 家族的亲属所有，构成了一种卡特尔垄断。2019 年 3 月 23 日在加奥与临时当局的会晤；2019 年 3 月 24 日在巴马科与基达尔长老的会面。

<sup>208</sup> 2019 年 3 月 20 日至 21 日在基达尔与非政府组织代表的会晤；2019 年 2 月 12 日在巴马科与外交界消息人士的会晤。

## 六. 区域政治和安全动态

### A. 区域国家概览

155. 分析人士近年来指出，整个地区的不对称攻击急剧增加，从 2015 年的 75 起增加到 2018 年的 280 多起。马里仍是受影响最严重的国家，攻击事件达 200 多起；其次是攻击事件达 80 起的布基纳法索和攻击事件不到 20 起的尼日尔。<sup>209</sup> 好战分子攻击的威胁最近正在蔓延至西非沿海国家特别是贝宁、加纳和多哥的北部地区。最近一轮对平民的杀戮主要发生在布基纳法索、马里和尼日尔，<sup>210</sup> 在 5 个月(2018 年 11 月至 2019 年 3 月)内遇害的平民估计达 2 151 名。<sup>211</sup>

#### 布基纳法索

156. 在马里周边国家中，布基纳法索受到的影响最严重，2019 年头 5 个月的平民死亡人数增幅超过 7 000%。<sup>212</sup> 在 2019 年头 6 个月，136 000 人在国内流离失所，119 000 名儿童因学校被烧毁而失学。<sup>213</sup>

157. 2019 年 3 月 7 日，布基纳法索政府在东部和中部地区(包括与贝宁、加纳和多哥的边境沿线地区)发起“闪电行动”，据报逮捕了 100 多名恐怖分子嫌疑人。<sup>214</sup> 2019 年 6 月 21 日，布基纳法索议会通过一项限制媒体对军事行动报道的

<sup>209</sup> Control Risks, Vincent Rouget and Mikolaj Judson, “Islamist militancy in the Sahel: Four key trends”, January 2019, 可查阅 <https://www.controlrisks.com/our-thinking/insights/islamist-militancy-in-the-sahel>。

<sup>210</sup> 2018 年 11 月至 2019 年 3 月，暴力事件造成 78 名尼日尔平民、499 名布基纳法索平民、547 名马里平民死亡。见 Sam Jones (Armed Conflict Location & Event Data Project), “Press release: Political violence skyrockets in the Sahel according to ACLED data”, 26 March 2019, 可查阅 <https://www.acleddata.com/2019/03/28/press-release-political-violence-skyrockets-in-the-sahel-according-to-latest-acled-data>。

<sup>211</sup> 同上。

<sup>212</sup> Ruth Maclean (The Guardian), “Kalashnikovs and no-go zones: east Burkina Faso falls to militants”, April 2019, 可查阅: <https://www.theguardian.com/global-development/2019/apr/22/kalashnikovs-and-no-go-zones-east-burkina-faso-falls-to-militants>。

<sup>213</sup> 人道主义事务协调厅,《布基纳法索情况报告》,2019 年 6 月 6 日,可查阅 <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Rapport%20de%20situation%20-%20Burkina%20Faso%20-%20206%20juin%202019.pdf>。

<sup>214</sup> Sidwaya, “Opération Otapuanu: plusieurs présumés terroristes neutralisés, une centaine interpellée”, 14 April 2019, 可查阅 <https://www.sidwaya.info/blog/2019/04/14/operation-otapuanu-plusieurs-presumes-terroristes-neutralises-une-centaine-interpellee/>。

法案。<sup>215</sup> 自 2018 年以来，布基纳法索对部分地区实行紧急状态；2019 年 5 月 14 日，议会通过了一部新法律，将紧急状态作为打击恐怖主义机制的做法制度化。<sup>216</sup>

#### 尼日尔

158. 尼日尔局势的特点是，以尼日尔国防部队和安全部队为主要袭击目标的精密简易爆炸装置袭击急剧增加。<sup>217</sup> 蒂拉贝里和塔瓦地区受到的影响最严重，自 2019 年 1 月以来，记录在案的国内流离失所者达 60 000 多名，被杀平民达 150 多名。<sup>218</sup> 2019 年 6 月 14 日，尼日尔政府将与尼日利亚接壤的迪法地区、与马里和布基纳法索接壤的塔瓦和蒂拉贝里的大部分地区的紧急状态又延长了三个月。<sup>219</sup> 尼日尔的难民人数也因区域安全挑战而增加。截至 2019 年 4 月，从利比亚临时疏散到尼日尔的难民达 2 500 多名，仅在阿加德兹寻求庇护的人员就达 1 584 名。<sup>220</sup>

#### 毛里塔尼亚

159. 在本报告所述期间，毛里塔尼亚进一步加强边境控制，将接受检查的马里过境点从 47 个增加到 53 个。<sup>221</sup> 毛里塔尼亚还为所有难民提供了生物特征识别身份证，使其可以自由行动。毛里塔尼亚对姆贝拉难民营进行有效管理，为难民返回家园提供便利，并在萨赫勒五国集团中发挥领导作用，以此对《协议》执行工作作出了重要贡献。

160. 此外，毛里塔尼亚对叙利亚人实行免签证制度，<sup>222</sup> 自 2012 年以来已有数千名叙利亚人来到毛里塔尼亚。相关叙利亚国民大多暂居毛里塔尼亚。在毛

<sup>215</sup> The Defense Post, “Burkina Faso adopts law restricting media coverage of military operations”, 22 June 2019, 可查阅 <https://thedefensepost.com/2019/06/22/burkina-faso-law-media-coverage-military-operations/>。

<sup>216</sup> Xinhuanews, “Burkina Faso : une nouvelle loi sur l'état de siège et l'état d'urgence pour lutter contre le terrorisme”, 16 May 2019, 可查阅 [http://french.xinhuanet.com/afrique/2019-05/16/c\\_138061589.htm](http://french.xinhuanet.com/afrique/2019-05/16/c_138061589.htm)。

<sup>217</sup> Heni Nsaibia 等人(Armed Conflict Location & Event Data Project), “Développements explosifs: la menace croissante des engins explosifs improvisés dans l'ouest du Niger”, 26 June 2019, 可查阅 <https://www.acleddata.com/2019/06/26/developpements-explosifs-la-menace-croissante-des-engins-explosifs-improvisés-dans-louest-du-niger/>。

<sup>218</sup> 人道主义事务协调厅,《尼日尔情况报告》, 2019 年 6 月 26 日, 可查阅 <https://reports.unocha.org/fr/country/niger/>。

<sup>219</sup> Xinhuanews, “Niger: prorogation de l'état d'urgence de trois mois dans les régions de l'Est et de l'Ouest du Pays”, 15 June 2019, 可查阅 [http://french.xinhuanet.com/afrique/2019-06/15/c\\_138145203.htm](http://french.xinhuanet.com/afrique/2019-06/15/c_138145203.htm)。

<sup>220</sup> 联合国难民事务高级专员公署(难民署)《尼日尔: 国家行动快讯》, 2019 年 5 月, 可查阅 <https://reliefweb.int/report/niger/niger-country-operation-update-may-2019>。

<sup>221</sup> 2019 年 3 月 26 日在努瓦克肖特与毛里塔尼亚官员的会晤。

<sup>222</sup> 努瓦克肖特国际机场网站列有其国民可免签入境毛里塔尼亚的国家名单。这些国家包括阿尔及利亚、科特迪瓦、冈比亚、利比亚、马里、尼日尔、塞内加尔、阿拉伯叙利亚共和国和突尼斯。见 [https://www.aeroporto-nouakchott.com/visa\\_mauritanie.php](https://www.aeroporto-nouakchott.com/visa_mauritanie.php)。

里塔尼亚申请难民身份的都是身无分文的人，而一些较富裕的人则通过马里北部、利比亚、阿尔及利亚、摩洛哥和尼日尔的秘密移民路线进入欧洲或其他西方国家。<sup>223</sup> 毛里塔尼亚的政府官员告知专家小组，该国最近针对叙利亚人的免签证制度仅限于外交官和公务员。2018 年，以难民身份进入毛里塔尼亚的叙利亚国民只有 142 名。<sup>224</sup>

161. 毛里塔尼亚姆贝拉难民营接收的马里难民最多，截至 2019 年 5 月 31 日，难民数达 58 341 人。<sup>225</sup> 专家小组收到的资料显示，在姆贝拉难民营有 200 到 300 名马里难民(主要是青年)在难民营进出，以便参与解除武装、复员和重返社会进程。<sup>226</sup> 姆贝拉难民营的难民主要是图阿雷格人，占比超过 60%，其次是阿拉伯人。在毛里塔尼亚也有富拉尼人难民，但大多数住在姆贝拉难民营之外。马里中心地区最近暴力事件增加，引发了姆贝拉难民营的新一批难民潮。<sup>227</sup>

162. 2019 年 5 月 6 日，500 多个家庭，2 086 多名马里难民从姆贝拉难民营返回马里廷巴克图大区贡达姆省的科伊古马。阿扎瓦德团结高级理事会的重要成员 Ahmedou Ag Abdallah 率领这些难民返回，并向专家小组确认，阿扎瓦德团结高级理事会的当地武装分子将保证这些回返者在马里的安全和安保。<sup>228</sup> 此外，专家小组从多个来源获得的消息表明，难民返回科伊古马符合阿扎瓦德团结高级理事会目前的总体目标，即通过提供社区公共服务，将其实际势力范围扩大到马里北部的部分地区。<sup>229</sup>

#### 阿尔及利亚

163. 专家小组未能前往阿尔及利亚继续调查与马里边界沿线的跨境动态。2019 年 8 月 2 日，阿尔及利亚回复了专家小组关于其此前提出的要求提供信息和进行正式访问的要求的提示信。回信提供了所要求的信息，但没有为专家小组的访问建议任何日期。

#### 摩洛哥

164. 专家小组自根据第 2374(2017)号决议设立以来首次访问摩洛哥。摩洛哥官员向专家小组表示了他们对区域司法合作的兴趣，认为这是打击区域有组织犯罪和贩运网络的有效办法。摩洛哥司法侦查单位已向马里、尼日尔和多哥等国发送

<sup>223</sup> IRIN, “ Le grand détour: les Syriens dans le Sahel ” ,11 November 2015 , 可查阅 <http://newirin.irinnews.org/divers/2015/11/11/le-grand-dtour-les-syriens-dans-le-sahel>。

<sup>224</sup> 2019 年 3 月 26 日在努瓦克肖特与毛里塔尼亚官员的会晤。

<sup>225</sup> 难民署,《毛里塔尼亚:难民情况》,2019 年 5 月 31 日,可查阅 <https://data2.unhcr.org/en/country/mrt?secret=unherrestricted>。

<sup>226</sup> 2019 年 3 月在毛里塔尼亚与秘密消息人士的会晤。

<sup>227</sup> 2019 年 3 月 27 日和 28 日在姆贝拉和巴西库努与人道主义工作者和政府官员的会晤。

<sup>228</sup> 2019 年 3 月 28 日在毛里塔尼亚姆贝拉难民营与 Ag Abdallah 的会晤。关于 Ag Abdallah 的背景资料,见 S/2018/581 号文件第 11 和 94 段以及 S/2019/137 号文件第 54 段。

<sup>229</sup> 2019 年 5 月和 6 月的机密报告;另见关于武装团体的部分(第 81 至 89 段)。

若干国际司法合作请求，以期推进对贩运案件的侦查工作。专家小组了解到，部分国家尚未对这些请求作出回应。<sup>230</sup>

## B. 与专家小组任务有关的区域趋势和问题

### 跨大陆恐怖主义分子联系和外国恐怖主义作战人员回返

165. 2019年4月11日，据称是博科圣地小分化团体的“伊斯兰国西非省”首次宣称对马里发生的一次攻击事件负责(见第100段)。2019年5月14日，尼日尔巴莱贝里地区发生的攻击事件造成超过28名士兵死亡。<sup>231</sup> 伊黎伊斯兰国宣称其小分队“伊斯兰国西非省”实施了这次攻击。<sup>232</sup> 分析人士指出，过去七个月来，尼日尔国内使用精密简易爆炸装置发动的攻击事件激增，这意味着当地恐怖分子与伊斯兰国核心组织之间的协作加强。<sup>233</sup> 该地区的攻击方式也在发生变化。2019年2月14日在布基纳法索北部的吉博据称首次使用一具装满炸药的尸体，造成一名卫生工作人员死亡；很多人也认为这是伊拉克圣战者的一种普遍做法。<sup>234</sup>

166. 马里周边国家越来越关注外国恐怖主义作战人员的回返问题。<sup>235</sup> 2019年1月，阿尔及利亚政府声称，100多名外国恐怖主义嫌疑作战人员试图持假苏丹护照通过与马里和尼日尔的边界进入其领土。<sup>236</sup> 阿尔及利亚对叙利亚人实行免签证制度，自2012年以来，该国已接收50 000多名叙利亚人。<sup>237</sup> 然而，阿尔及利亚最近禁止任何叙利亚人通过与马里和尼日尔的边界进入其领土。<sup>238</sup> 毛里塔尼亚最近也取消了叙利亚人免签证旅行的待遇(见第160段)。

<sup>230</sup> 2019年5月20日和21日在拉巴特与摩洛哥官员的会晤。

<sup>231</sup> The Defense Post, “Niger soldiers missing after an ambush near Tongo Tongo”, 15 May 2019, 可查阅 <https://thedefensepost.com/2019/05/15/niger-soldiers-missing-tongo-tongo-tillaberi/>。

<sup>232</sup> Fergus Kelly (The Defense Post), “ISIS claims Niger attacks, attributing them to West Africa Province”, 16 May 2019, 可查阅 <https://thedefensepost.com/2019/05/16/isis-iswap-niger-tongo-tongo-koutoukale-attacks/>。

<sup>233</sup> Heni Nsaibia 等人(Armed Conflict Location & Event Data Project), “Développements explosifs: la menace croissante des engins explosifs improvisés dans l’ouest du Niger”。

<sup>234</sup> Jeune Afrique, “Burkina Faso: Un médecin militaire tué par l’explosion d’un cadavre piégé”, 15 February 2019, 可查阅 <https://www.jeuneafrique.com/735661/politique/burkina-un-medecin-militaire-tue-par-lexplosion-dun-cadavre-piege/>。

<sup>235</sup> Philippe Hugon (French Institute for International and Strategic Affairs), “L’Afrique, entre retour des migrants et des djihadistes”, 13 December 2017, 可查阅 <https://www.iris-france.org/104251-lafricaine-entre-retour-des-migrants-et-des-djihadistes/>。

<sup>236</sup> Saudi Gazette, “Algeria shuts southern borders to Syrians”, 5 January 2019, 可查阅 <http://saudigazette.com.sa/article/551708/World/Mena/Algeria-shuts-southern-borders-to-Syrians>。

<sup>237</sup> 同上。

<sup>238</sup> BBC Afrique, “Les Syriens interdits d’entrée en Algérie”, 3 January 2019, 可查阅 <https://www.bbc.com/afrique/region-46743775>。

## 与手工采金有关的安全关切

167. 该区域各国政府对与采金相关的人员不受控制的流动感到关切，因为其中可能有武装团体渗透和筹资活动。此外，这些金矿上使用的炸药和化学品可用于军事目的。据报道，2019年4月，阿尔及利亚政府逮捕了174名采金者，并在塔曼拉塞特和盖扎姆缴获了全地形车。<sup>239</sup> 2019年2月，阿尔及利亚媒体报道，逮捕了据称为采金者的92人，他们配有重型设备，包括21辆摩托车、22个金属探测器和几件其他物品。<sup>240</sup>

168. 布基纳法索北部黄金盛产区也吸引了许多手工采矿者。在与尼日尔接壤的巴提埃布古，嫌疑圣战激进分子与当地贩子勾结，控制了周边大多数手工金矿。<sup>241</sup> 同样，位于布基纳法索和多哥边界帕马保护区的卡邦加金矿由一个武装团体运营，该武装团体要求所有当地居民遵守严苛的社会规则。<sup>242</sup> 2019年5月3日，布基纳法索能源、矿山和采石场部部长向媒体证实，恐怖主义武装团体控制着金矿，但声称已经解决了这个问题。<sup>243</sup>

169. 据报道，布基纳法索东部省份，包括与多哥和贝宁接壤的巴提埃布古和帕马等地的暴力和攻击事件增加，这与该地区武装团体所控制手工采金作业的数量增加相吻合。<sup>244</sup> 2018年9月，卡邦加地区一座武装团体控制的金矿发生塌方，造成估计50至100人被埋，死亡人数尚未证实。<sup>245</sup>

<sup>239</sup> 机密报告，2019年4月24日。

<sup>240</sup> Algérie online, “MDN/Lutte contre la criminalité: 92 orpailleurs arrêtés dans le Sud”, 10 February 2019, 可查阅 <https://algerieonline.info/mdn-lutte-contre-la-criminalite-92-orpailleurs-arretes-dans-le-sud/>。

<sup>241</sup> Ruth Maclean (The Guardian), “Kalashnikovs and no-go zones: east Burkina Faso falls to militants”。

<sup>242</sup> Heni Nsaibia (Armed Conflict Location & Event Data Project), “Insecurity in the Southwestern Burkina Faso in the context of expanding insurgency”, 17 January 2019, 可查阅 <https://www.acleddata.com/2019/01/17/insecurity-in-southwestern-burkina-faso-in-the-context-of-an-expanding-insurgency/>。

<sup>243</sup> Oumarou Idani (Sidwaya), “Des terroristes exploitaient des mines d’or à l’Est”, 5 May 2019, 可查阅 <https://www.sidwaya.info/blog/2019/05/05/oumarou-idani-des-terroristes-exploitaient-des-mines-dor-a-lest/>。

<sup>244</sup> Ruth Maclean (The Guardian), “Kalashnikovs and no-go zones: east Burkina Faso falls to militants”。

<sup>245</sup> allAfrica, “Burkina Faso: In Eastern Burkina Faso, local grievances help militancy take root”, 15 January 2019, 可查阅 <https://allafrica.com/stories/201901160563.html> ; 另见 <https://www.thenewhumanitarian.org/news-feature/2019/01/15/eastern-burkina-faso-local-grievances-help-militancy-take-root>。

170. 上述由恐怖主义武装团体控制的矿山所产黄金很有可能通过多哥和利比亚等国走私和出口。<sup>246</sup> 这两个国家的出口最近都有所增加，但其国内产量都不大。<sup>247</sup>

#### 经由萨赫勒地区贩运大量可卡因的现象再度出现

171. 专家小组注意到，从拉丁美洲途经几内亚湾和萨赫勒地区大量贩运可卡因的活动明显恢复。除了几内亚比绍 3 月 9 日的缉获(见第 109 至 111 段)外，塞内加尔当局于 2019 年 4 月 29 日还在一辆来自几内亚比绍的汽车上缴获了 72 公斤可卡因，汽车驾驶员是马里人，目的地是巴马科。最近该区域其他重大缉获行动包括 2019 年 1 月 25 日在佛得角缉获 10 吨，2019 年 6 月 31 日在塞内加尔缉获 238 公斤。专家小组尚不了解这些贩运行动是否与马里行为体有关联或者是途经马里贩运。

### C. 区域举措

#### 萨赫勒五国集团联合部队

172. 萨赫勒五国集团联合部队设在塞瓦雷的总部于 2018 年 6 月 29 日遭袭并随后迁往巴马科，此后，联合部队继续开展自我建设。<sup>248</sup> 萨赫勒五国集团联合部队自 2019 年 1 月恢复运作，但继续面临资源有限、协调不畅的挑战。<sup>249</sup> 与此同时，恐怖主义威胁正在萨赫勒五国集团联合部队行动区之外蔓延，包括与贝宁、布基纳法索、加纳和多哥接壤的地区。4 月至 5 月期间的一起事件就说明了这一点，当时一名美利坚合众国公民、一名大韩民国国民和两名法国游客被绑架，他们的导游被杀害。<sup>250</sup> 一些分析人士认为这是恐怖主义团体的战术举措，目的是“让国家和地区的安全安排和军事安排不堪重负”。<sup>251</sup>

<sup>246</sup> Marcena Hunter, “Pulling the golden webs, combatting criminal consortia in the African artisanal and small-scale mining gold mining and trade sector”, Research paper, Issue No. 08 (ENACT, April 2019), 可查阅 <https://globalinitiative.net/wp-content/uploads/2019/04/ENACT-Research-Paper-008-Gold-Mining-24Apr1130-WEB.pdf>。

<sup>247</sup> Olivier Dubois (Le Point), “Mali: Kidal dans la fièvre de l’or”, 15 April 2019, 可查阅 [https://www.lepoint.fr/economie/pour-le-point-afrique-mali-kidal-dans-la-fievre-de-l-or-1--13-04-2019-2307428\\_28.php](https://www.lepoint.fr/economie/pour-le-point-afrique-mali-kidal-dans-la-fievre-de-l-or-1--13-04-2019-2307428_28.php)。

<sup>248</sup> The Defense Post, “New G5 Sahel Joint Force commander moves HQ to Mali capital Bamako after June attack”, 28 September 2018, 可查阅 <https://thedefensepost.com/2018/09/28/g5-sahel-joint-force-hq-bamako-mali/>。

<sup>249</sup> 2019 年 4 月 19 日在巴马科与萨赫勒五国集团联合部队官员的会晤。;

<sup>250</sup> Reuters, “Two French tourists and park guide missing in northern Benin”, 3 May 2019, 可查阅 <https://www.reuters.com/article/us-france-benin/two-french-tourists-and-park-guide-missing-in-northern-benin-idUSKCN1S91HJ>。

<sup>251</sup> Lori-Anne Thérout-Benoni 和 Nadia Adam, “The expansion of extremism shows the flaws in current strategies and the need to rethink regional responses”, Institute for Security Studies, 5 June 2019, 可查阅 [https://issafrica.org/iss-today/hard-counter-terrorism-lessons-from-the-sahel-for-west-african-coastal-states?utm\\_source=BenchmarkEmail&utm\\_campaign=ISS\\_Today&utm\\_medium=email](https://issafrica.org/iss-today/hard-counter-terrorism-lessons-from-the-sahel-for-west-african-coastal-states?utm_source=BenchmarkEmail&utm_campaign=ISS_Today&utm_medium=email)。

173. 2019年5月22日以来，对萨赫勒五国集团联合部队总部落户巴马科的提议持反对意见的当地民众在联合部队总部当前和未来所在地前组织了静坐和示威活动。<sup>252</sup>除了政治上对外国干预有更普遍的质疑，抗议者还担心如果联合部队遭受恐怖主义袭击，可能会造成平民的附带损害。<sup>253</sup>

174. 萨赫勒五国集团联合部队已经建立区域安全合作和信息共享机制。萨赫勒五国集团安全合作平台旨在提高区域打击恐怖主义和有组织犯罪的能力，目前仍处于国家方案建设的早期阶段。<sup>254</sup>

### 西非国家经济共同体

175. 2019年6月29日，尼日尔总统穆罕默德·伊苏夫当选为西非国家经济共同体(西非经共体)新主席，任期一年。新任主席强调，需要采取区域办法应对西非面临的和平与安全挑战。<sup>255</sup>

176. 西非经共体驻几内亚比绍部队协助国内警方于2019年3月9日查获789公斤可卡因。

## 七. 建议

177. 专家小组建议安全理事会关于马里的第2374(2017)号决议所设委员会：

(a) 敦促马里政府以及纲领会和协调会武装团体毫不拖延地签署经修订的路线图，该路线图的时间表应明确、切实可行且具有约束力；

(b) 鼓励安全问题技术委员会建立和维护一个中央数据库，收集加入谈判进程的武装团体违反停火协定和在车辆移动和集体武器运输方面违反安全问题技术委员会条例的事件，并将这些违反行为系统地报告给协议监测委员会。

(c) 敦促协议监测委员会继续监测人道主义工作人员在加入谈判进程的武装团体控制地区受到的通行限制和安全威胁，审查加入谈判进程的武装团体强迫人道主义组织使用后勤和运输供应商的问题；

<sup>252</sup> Voice of America Afrique, “Protestation à Bamako devant le nouveau QG de la force du G5 Sahel”, 23 May 2019, 可查阅 <https://www.voaafrique.com/a/mali-protestation-a-bamako-devant-le-nouveau-qg-de-la-force-du-g5/4929141.html>；另见 <https://www.rti.ci/info/afrique/24595/mali-protestation-a-bamako-devant-le-nouveau-qg-de-la-force-du-g5-sahel>。

<sup>253</sup> Le Républicain, “Nouvelle manifestation contre l’installation du siège du G5 Sahel à Bamako: ‘Nous ne voulons pas être la cible des terroristes qu’ils ont fuis à Sévaré’”, 17 June 2019, 可查阅 <https://www.maliweb.net/insecurite/nouvelle-manifestation-contre-linstallation-du-siege-du-g5-sahel-a-bamako-nous-ne-voulons-pas-etre-la-cible-des-terroristes-quils-ont-fuis-a-sevare-2824044.html>。

<sup>254</sup> 2019年5月23日在达喀尔与联合国毒品和犯罪问题办公室举行的会议。

<sup>255</sup> Atlasinfo.fr, “Le président nigérien Mahamadou Issoufou, à la tête de la CEDEAO”, 30 June 2019, 可查阅 [https://www.atlasinfo.fr/Le-president-nigerien-Mahamadou-Issoufou-a-la-tete-de-la-CEDEAO\\_a101789.html](https://www.atlasinfo.fr/Le-president-nigerien-Mahamadou-Issoufou-a-la-tete-de-la-CEDEAO_a101789.html)。

(d) 鼓励西非国家经济共同体(西非经共体)扩充其烟草可追踪性指令草案的内容, 根据世界卫生组织《消除烟草制品非法贸易议定书》第 14 条界定非法行为和刑事犯罪, 依照贝宁、布基纳法索、尼日尔和多哥 2016 年和 2017 年通过的法令<sup>256</sup> 在非法行为定义中列入不符合目的地国条例的烟草制品的过境或再出口, 并根据《世界卫生组织烟草控制框架公约》第 15 条纳入消除非法贸易的措施;

(e) 鼓励西非经济和货币联盟根据《消除烟草制品非法贸易议定书》第 14 条, 在今后关于烟草贸易的任何指令中列入非法行为和刑事犯罪的定义, 包括依照贝宁、布基纳法索、尼日尔和多哥 2016 年和 2017 年通过的法令<sup>257</sup> 列入不符合目的地国条例的烟草制品的过境或再出口, 以及根据《世界卫生组织烟草控制框架公约》第 15 条列入消除非法贸易的措施;

(f) 鼓励西非经共体各成员国颁布或加强刑事立法, 将烟草制品的非法贸易包括在内;

(g) 鼓励萨赫勒五国集团联合部队通过促进开展跨境联合侦查、对接特种警察工作与部队部署的方式切实执行打击跨国有组织犯罪的任务, 以便能够查获走私物品, 并逮捕参与贩运活动, 包括人口贩运的人员。

(h) 与阿尔及利亚政府接触, 促成专家小组在当前任务期结束前进行一次正式访问, 并强调应答复专家小组的函件, 提供关于住在阿尔及利亚或持阿尔及利亚国籍的个人参与威胁《协议》执行或有组织犯罪情况的补充信息。

178. 专家小组还建议安全理事会在关于萨赫勒五国集团联合部队的下一项决议中列入以下措辞:

(a) 与第 2374(2017)号决议所设委员会及其专家小组交换相关信息, 特别是在萨赫勒五国集团联合部队打击有组织犯罪集团活动的框架内。

(b) 协助委员会及其专家小组, 确保专家小组成员的安全和不受阻碍的准入, 尤其是接触人员、获取文件和进入场地, 以便专家小组在马里稳定团行动区外执行任务。

<sup>256</sup> 布基纳法索共和国 2017 年 7 月 27 日第 2017/0281/MCIA/MINEFID 号联合法令; 尼日尔共和国商务部 2017 年 6 月 12 日第 050/MC/PSP/DGC/DCI/LCVC 号法令; 贝宁共和国 2016 年 2 月 4 日第 016/MISPC/MEFPD/MS/MIC/DC/SGM/DG-CILAS/SA 号部际法令; 多哥共和国 2016 年 2 月 16 日第 007/MCIPSPT/MEFPD 号部际法令。

<sup>257</sup> 同上。

Annex 1: Table of correspondence sent and received by the Panel from 1 October 2018 to 6 August 2019.

<b>Country/ entity</b>	<b>Number of letters sent</b>	<b>Information fully supplied</b>	<b>Information partially supplied</b>	<b>No answer/ Information not supplied</b>	<b>Pending</b>	<b>N/A, visit accepted</b>
Algeria	1	1				
Burkina Faso	1					1
Cote d'Ivoire	1					
European Commission	1				1	
France/ Barkhane	3	1	1		1	
Guinea-Bissau	1					1
Mali	5			1		4
Mauritania	2 <sup>1</sup>	1		1		1
Morocco	1					1
Niger	1					1
Orange Mali	1			1		
Pres. Sec. Council	2					2
Senegal	1					1
SOBUREX	1			1		
SRS Minusma	2			1		1
Togo	1			1		

<sup>1</sup> The Panel's letter requesting visit and soliciting information were answered in two separate correspondences.

Annex 2: Table of implementation of the 22 March 2018 roadmap of priority activities. Document obtained by the Panel from CSA participant on 28 June 2019.

**TACHES INDUITES PAR LA FEUILLE DE ROUTE POUR LA MISE EN ŒUVRE DU CHRONOGRAMME D' ACTIONS PRIORITAIRES,**  
*ENDOSSE PAR LA 23<sup>ème</sup> SESSION DU COMITE DE SUIVI DE L' ACCORD (CSA) :*

N°	Intitulé des actions retenues dans la feuille de route	Échéances	Tâches à effectuer	Responsables	Indicateurs/ Moyens de vérification	État au 14 juin 2019
1*	Parachever la création des collectivités territoriales des régions de Taoudénit et de Ménaka (d'ici la prochaine session de l'Assemblée Nationale).	<b>Avril 2018</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Suivre l'approbation par l'Assemblée Nationale des textes adoptés en Conseil des ministres</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ministère de l'Administration Territoriale et de la Décentralisation</li> <li>- Ministère des Collectivités Territoriales ;</li> <li>- Ministère en charge des relations avec les Institutions ;</li> <li>- Mouvements signataires</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Textes approuvés par l'Assemblée Nationale</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Fait [Loi N0 2018-040 du 27 Juin 2018 portant création des collectivités territoriales dans la région de Taoudénit]</li> <li>▪ [Loi N0 2018 – 041 du 27 juin 2018 portant création des collectivités territoriales dans la région de Menaka]]</li> </ul>
2	Diligenter la création des collectivités des cercles d'Almoustarat et d'Achibogho (après les élections présidentielles et avant les régionales).	<b>Session de l'Assemblée Nationale d'octobre 2018</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Élaborer et faire adopter par le Conseil des ministres, les projets de textes de création des collectivités territoriales</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ministère de l'administration Territoriale et de la Décentralisation</li> <li>- Ministère des Collectivités Territoriales</li> <li>- Mouvements signataires</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Textes adoptés par le Conseil des ministres</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Pas fait</li> </ul>
3*	Assurer le fonctionnement effectif des Autorités intérimaires et des Collèges transitoires en les dotant de moyens financiers et matériels, notamment en vue de la fourniture	<b>Mars-avril 2018</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Mettre à disposition les appuis budgétaires ;</li> <li>- Superviser la réalisation des programmes d'urgence ;</li> <li>- Impliquer les autorités intérimaires</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ministère des Collectivités Territoriales ;</li> <li>- Ministère de l'Administration Territoriale et de la Décentralisation</li> <li>- Mouvements signataires</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Mandats budgétaires mis à la disposition des Autorités intérimaires ;</li> <li>▪ Comptes rendus des diverses rencontres</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Des allocations significatives ont été faites aux régions. À ce jour un cumule d'environ XOF 12 Milliards a été alloué aux AI des 5 régions du nord pour</li> </ul>

N°	Intitulé des actions retenues dans la feuille de route	Échéances	Tâches à effectuer	Responsables	Indicateurs/ Moyens de vérification	État au 14 juin 2019
	de services sociaux de base et de leur participation dans l'organisation des élections à venir.		et les collèges transitoires dans l'organisation des élections à venir			<p>entreprendre la maîtrise d'ouvrage</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ En cours au niveau des cercles / dépend de l'investiture formelle des autorités intérimaires : un montant de XOF 862 millions a été mis à la disposition des AI/CT des cercles pour assurer les besoins administratifs et logistiques primaires y compris la conduite des consultations pour la préparation de leurs PAP/ PDSEC respectifs</li> </ul>
4*	Renforcer les capacités du bataillon du Mécanisme Opérationnel de Coordination (MOC) de Gao en le dotant d'armes lourdes.	<b>Mars-avril 2018</b>	- Doter le bataillon du MOC de Gao en armes lourdes	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ministère de la Défense et des Anciens Combattants ;</li> <li>- Mouvements signataires ;</li> <li>- Commission Technique de Sécurité (CTS)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Comptes rendus des travaux de la CTS</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Fait</li> </ul>
5*	Mettre en place et rendre fonctionnels les bataillons du MOC de Kidal et Tombouctou en les dotant de moyens logistiques et d'armement (y compris les armes lourdes).	<b>Mars-avril 2018</b>	- Finaliser et déposer auprès de la CTS les listes des éléments des FAMA et des mouvements signataires devant servir dans les bataillons du MOC de	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ministère de la Défense et des Anciens Combattants ;</li> <li>- Mouvements signataires ;</li> <li>- Commission Technique de Sécurité (CTS)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Récépissé du dépôt des listes éléments ;</li> <li>▪ PV de réception des moyens logistiques et des armes ;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Les combattants des MOCs de Gao, Kidal et Tombouctou ont accomplis le processus de DDR accéléré/Intégration.</li> <li>▪ Ils attendent de suivre la formation militaire initiale et la</li> </ul>

N°	Intitulé des actions retenues dans la feuille de route	Échéances	Tâches à effectuer	Responsables	Indicateurs/ Moyens de vérification	État au 14 juin 2019
			de Kidal et de Tombouctou ; - Mettre en place les moyens logistiques et les armements nécessaires au fonctionnement des deux bataillons du MOC		<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Comptes rendus des travaux de la CTS</li> </ul>	formalisation de cette intégration est en cours.
6*	Selon des modalités à convenir entre les parties, identifier et redéployer les combattants anciennement membres des forces armées et de sécurité conformément à l'Accord.	Mars-avril 2018	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Fournir la liste des combattants anciennement membres des forces armées et de sécurité ;</li> <li>- Prendre le texte d'intégration desdits combattants</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Mouvements signataires</li> <li>- Ministère de la Défense et des Anciens Combattants.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Listes disponibles ;</li> <li>▪ Textes d'intégration signés ;</li> <li>▪ Comptes rendus de réunions</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 06 février 2019, Décret fixant les critères d'âge, de formation et de qualification professionnelle exigés pour l'intégration des combattants qualifiés.</li> </ul>
7*	Procéder au recensement des combattants éligibles à l'intégration ou au programme Désarmement-Démobilisation-Réinsertion (DDR).	Mars-avril 2018	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Établir la liste des combattants éligibles à l'intégration ou au programme DDR ;</li> <li>- Prendre un texte de formalisation ;</li> <li>- Définir les appuis à apporter auxdits combattants ;</li> <li>- Mettre les moyens à la disposition desdits combattants</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ministère de la Défense et des Anciens Combattants ;</li> <li>- Mouvements signataires ;</li> <li>- MINUSMA</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Liste des combattants éligibles à l'intégration ou au DDR ;</li> <li>▪ Textes d'intégration signés ;</li> <li>▪ Documents de financement du programme DDR</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Fait.</li> <li>▪ Le pré enregistrement est prévu pour se terminer le 15 octobre.</li> <li>▪ Environ 32000 ont été préenregistrés avec environ 15000 armes (chiffre CNDDR)</li> <li>▪ 5,000 candidats au DDR identifiés dans les régions du centre.</li> </ul>

N°	Intitulé des actions retenues dans la feuille de route	Échéances	Tâches à effectuer	Responsables	Indicateurs/ Moyens de vérification	État au 14 juin 2019
8*	Procéder au report de l'élection des conseillers des Collectivités territoriales, l'organiser après les législatives et recommander d'en informer l'ensemble de la classe politique.	Avril 2018	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Prendre un texte de report desdites élections ;</li> <li>- Organiser une réunion d'information avec la classe politique et la presse</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ministère de l'Administration Territoriale et de la Décentralisation</li> <li>- Mouvements signataires</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Texte de report adopté et publié ;</li> <li>▪ Compte rendu des rencontres avec la classe politique</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Fait</li> </ul>
9*	Adopter en Conseil des ministres le projet de décret déterminant les modalités de transfert des services déconcentrés de l'État aux Collectivités territoriales relevant de leurs domaines de compétences (transfert des ressources humaines, financières et matérielles).	Avril-mai 2018	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Finaliser le décret déterminant les modalités de transfert des services déconcentrés de l'État ;</li> <li>- Faire adopter en Conseil des ministres ledit décret ;</li> <li>- Prendre les arrêtés de transfert effectif desdits services</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ministère de l'administration territoriale et de la décentralisation ;</li> <li>- Autres ministères concernés</li> <li>- Mouvements signataires</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Décret de transfert adopté en Conseil des ministres ;</li> <li>▪ Arrêtés ministériels signés</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Transfert partiel des compétences (15 compétences sur 42 nécessaires au bon fonctionnement d'une collectivité)</li> </ul>
10*	Organiser un atelier de haut niveau sur la Réforme du Secteur de la Sécurité (RSS) y compris les concepts de "l'armée reconstituée" et de la "police territoriale".	27-28-29 mars 2018	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Finaliser le rapport de l'atelier ;</li> <li>- Mettre en œuvre les recommandations issues de l'atelier de haut niveau</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Primature/CNRSS-CRSS ;</li> <li>- Ministère de la Défense et des Anciens Combattants ;</li> <li>- Ministère de la Sécurité et de la Protection Civile ;</li> <li>- Ministère des Collectivités Territoriales ;</li> <li>- Mouvements signataires</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Rapport final de l'atelier ;</li> <li>▪ Projet de Stratégie RSS</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Fait</li> </ul>

N°	Intitulé des actions retenues dans la feuille de route	Échéances	Tâches à effectuer	Responsables	Indicateurs/ Moyens de vérification	État au 14 juin 2019
11*	Procéder au regroupement assisté (appui alimentaire) des combattants recensés sur les sites de cantonnement retenus par la Commission Technique de Sécurité (CTS) en vue des opérations DDR (durée du cantonnement : 45 jours au maximum par combattant).	25 avril-25 août 2018	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Déterminer l'appui alimentaire nécessaire à la prise en charge des combattants regroupés ;</li> <li>- Mettre à la disposition des combattants ledit appui alimentaire.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ministère de la Défense et des Anciens Combattants ;</li> <li>- Mouvements signataires ;</li> <li>- MINUSMA ;</li> <li>- Commission Technique de Sécurité (CTS)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Liste des combattants regroupés et assistés à travers l'aide alimentaire ;</li> <li>▪ Comptes rendus des travaux de la CTS</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Pas encore commencé</li> </ul>
12*	Procéder à l'intégration dans les forces armées et de sécurité, les services paramilitaires et les fonctions publiques des éléments de mouvements signataires suivant les critères retenus et après harmonisation des visions sur le "concept d'armée reconstituée".	25 avril-15 septembre 2018	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Soumettre au CNRSS pour adoption les critères d'intégration ;</li> <li>- Arrêter les listes des combattants devant intégrer les différents corps d'État ;</li> <li>- Prendre un acte (arrêté) d'intégration desdits combattants ;</li> <li>- Procéder au renforcement des capacités desdits combattants</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ministère de la Défense et des Anciens Combattants ;</li> <li>- Ministère du Travail et de la Fonction publique ;</li> <li>- Mouvements signataires ;</li> <li>- MINUSMA</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Comptes rendus des réunions du CNRSS ;</li> <li>▪ Textes d'intégration des ex-combattants ;</li> <li>▪ Rapports périodiques de la CI</li> <li>▪ Rapports des formations de renforcement des capacités des ex-combattants</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 1 423 combattants sur 1 840 prévus ont satisfait au processus ADDR-Intégration. 417 restants suivront le processus lors de la phase de rattrapage</li> <li>▪ L'enregistrement de 900 déserteurs rappelés a pris fin le 31 janvier et certains sont déjà arrivés à Bamako pour le début de la formation. Le mouvement d'arrivée se poursuit.</li> <li>▪ Les 1 840 éléments enregistrés lors de l'ADDR-I suivront une formation de 3 mois en compagnie</li> </ul>

N°	Intitulé des actions retenues dans la feuille de route	Échéances	Tâches à effectuer	Responsables	Indicateurs/ Moyens de vérification	État au 14 juin 2019
						d'anciens FAMA (600) dans les centres militaires
13*	Organiser les élections dans un climat apaisé avec l'implication des mouvements signataires de l'Accord et faire participer les éléments en cours d'intégration à la sécurisation des opérations électorales selon les modalités à définir entre les parties.	Mai-août 2018	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Associer les mouvements à la préparation et à la tenue des élections à travers notamment la mise en place d'un dispositif de sécurisation des opérations électorales</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ministère de l'Administration Territoriale et de la Décentralisation ;</li> <li>- Ministère de la Sécurité et de la Protection Civile ;</li> <li>- Mouvements signataires ;</li> <li>- MINUSMA</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Document matérialisant le dispositif de sécurisation des opérations électorales ;</li> <li>▪ Comptes rendus des rencontres sur les élections</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Fait</li> </ul>
14*	Procéder à la réinsertion socio-économique des éléments des mouvements signataires non intégrés.	Août 2018-juillet 2019	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Établir la liste des éléments devant bénéficier de la réinsertion socio-économique ;</li> <li>- Élaborer et mettre en œuvre un programme de réinsertion socio-économique</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ministère de la Défense et des Anciens Combattants ;</li> <li>- Ministère de l'emploi et de la Formation Professionnelle ;</li> <li>- Ministère de la Solidarité et de l'Action humanitaire ;</li> <li>- Mouvements signataires</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Liste des ex-combattants bénéficiaires des projets de réinsertion ;</li> <li>▪ Rapports périodiques de la CNDDR</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Pas encore commencé</li> </ul>
15	Parachever, sur une base consensuelle, la mise en place des Autorités intérimaires au niveau des cercles et au cas par cas pour les communes, dans les régions du Nord du Mali (Tombouctou,	Avril-décembre 2018	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Identifier, de manière consensuelle, les cercles et les communes concernés ;</li> <li>- Élaborer les textes de nomination des Autorités intérimaires ;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ministère de l'Administration Territoriale et de la Décentralisation ;</li> <li>- Ministère des Collectivités Territoriales ;</li> <li>- Mouvements signataires</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Textes de nomination signés ;</li> <li>▪ PV de mise en place des autorités intérimaires</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Sur 24 cercles 21 conseillers ont été nommés (les cercles de Al-Ourche, Foum-Elba et Bou-Djebha dans la région de Taoudénit sont encore en souffrance)</li> </ul>

N°	Intitulé des actions retenues dans la feuille de route	Échéances	Tâches à effectuer	Responsables	Indicateurs/ Moyens de vérification	État au 14 juin 2019
	Gao, Kidal, Taoudénit et Ménaka).		<ul style="list-style-type: none"> <li>- Concevoir et mettre en œuvre, avec les mouvements signataires, un programme de mise en place des Autorités intérimaires</li> </ul>			<p>et 21 installés à ce jour.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Au niveau des communes les consultations n'ont pas commencé et une évaluation préliminaire des communes non-fonctionnelles en a relevé 112 y compris 2 dans la région de Ségou et 16 à Mopti</li> </ul>
16	Accélérer le retour des réfugiés, avec l'implication des parties signataires, sur les sites viabilisés et procéder à leur enrôlement au RAVEC, s'il y a lieu.	<b>Septembre-décembre 2018</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Procéder au recensement des réfugiés ;</li> <li>- Établir un programme de retour ;</li> <li>- Définir les moyens de réinsertion des personnes volontaires au retour ;</li> <li>- Mettre en œuvre le programme de retour ;</li> <li>- Envisager avec les pays d'accueils la fermeture des camps ;</li> <li>- Procéder à l'enrôlement des personnes réinstallées</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ministère de la Solidarité et de l'Action Humanitaire ;</li> <li>- Ministère de l'Administration territoriale et de la Décentralisation ;</li> <li>- Mouvements signataires</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Liste de réfugiés de retour ;</li> <li>▪ Liste des réfugiés enrôlés au RAVEC</li> </ul>	
17	Adopter les projets de textes portant création de la Zone de Développement des régions du Nord du	<b>Octobre-novembre 2018</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Adopter la note conceptuelle sur le processus de création de la Zone de Développement ;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ministère de l'Aménagement du Territoire et de la Population ;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Document de note conceptuelle adoptée ;</li> <li>▪ Rapports des voyages d'études et</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Le processus est en cours. Un premier voyage d'étude et d'échange en matière de création de ZSD effectué en chine</li> </ul>

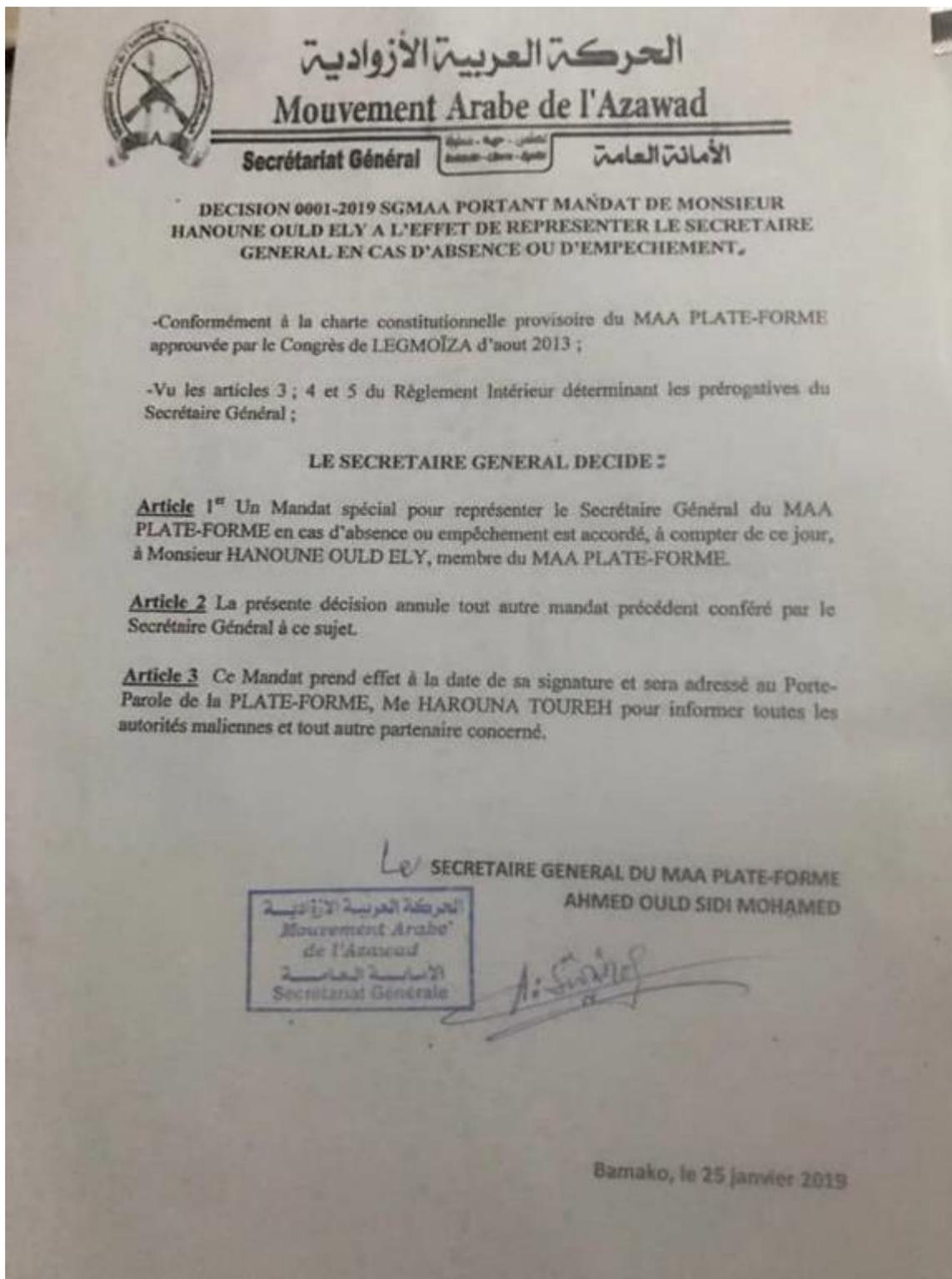
N°	Intitulé des actions retenues dans la feuille de route	Échéances	Tâches à effectuer	Responsables	Indicateurs/ Moyens de vérification	État au 14 juin 2019
	Mali, suite à un atelier de haut niveau qui abordera aussi toutes les questions y afférentes conformément à l'Accord.		<ul style="list-style-type: none"> <li>- Organiser des voyages d'études et d'échanges</li> <li>- Élaborer les projets de textes de création de la Zone</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ministère de l'Économie et des Finances ;</li> <li>- Ministère du Développement Local ;</li> <li>- Mouvements signataires</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>d'échanges d'expériences ;</li> <li>▪ Textes de création de la Zone</li> </ul>	<p>24/11 au 01/12/2018. Visite en Norvège en cours de préparation.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ État du Fonds de Développement Durable : 1,5 milliard (2015), 11,5 milliard (dont 1,5 report 2016), 16,05 (dont 11,5 report 2017), 16,05 milliards (2018 cumul reports). Aucune dépense engagée</li> </ul>
18	Organiser des consultations sur le découpage administratif en vue de la création de nouvelles circonscriptions.	Octobre-décembre 2018	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Procéder à la réalisation d'une étude sur le découpage des régions/cercles concernées ;</li> <li>- Organiser des missions d'information et de sensibilisation ;</li> <li>- Faire une note circonstanciée sur ces découpages ;</li> <li>- Élaborer les projets de textes ;</li> <li>- Faire adopter lesdits projets de textes ;</li> <li>- Mettre en application les projets de textes adoptés</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ministère de l'Administration territoriale et de la Décentralisation ;</li> <li>- Autres ministères concernés ;</li> <li>- Mouvements signataires</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Textes de création des nouvelles circonscriptions adoptés et disponibles</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Les gouverneurs ont été nommés à la suite des lois #040 et 041 du 27 juin 2018 portant création des collectivités territoriales des régions de Menaka et de Taoudénit.</li> <li>▪ Un décret suivra créant des circonscriptions électorales sur la base du découpage territorial. Il précisera le nombre de siège à l'assemblée nationale, le nombre de conseillers municipaux, de cercle et régionaux et le cas échéants le nombre de sénateurs.</li> </ul>

N°	Intitulé des actions retenues dans la feuille de route	Échéances	Tâches à effectuer	Responsables	Indicateurs/ Moyens de vérification	État au 14 juin 2019
						<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Les consultations pour la réorganisation territoriale ont été organisées entre le 13 et le 17 novembre 2017, elles n'ont pas abouti pour la région de Gao. Les conclusions des travaux sont attendues.</li> </ul>
19	Réactiver et diligenter le processus de révision de la Constitution du 25 février 1992 avec la prise en compte des réformes institutionnelles prévues dans l'Accord, notamment la mise en place de la deuxième chambre du Parlement sous la dénomination de Sénat.	Année 2019	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Élaborer l'avant-projet de Constitution ;</li> <li>- Organiser des consultations dans toutes les régions sur l'avant-projet de Constitution ;</li> <li>- Finaliser le projet de Constitution ;</li> <li>- Organiser des campagnes d'information et de sensibilisation sur le projet de Constitution ;</li> <li>- Organiser le referendum constitutionnel</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ministère en charge de la Réforme de l'État ;</li> <li>- Ministère de l'Administration territoriale et de la Décentralisation</li> <li>- Mouvements signataires</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Projet de Constitution ;</li> <li>▪ Texte de convocation du referendum signé ;</li> <li>▪ Nouvelle Constitution adoptée et promulguée</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Le processus de révision constitutionnelle a été lancé et le gouvernement s'est engagé à assurer un processus participatif.</li> <li>▪ Le Comité d'Expert pour la Réforme Constitutionnelle a été nommé par décret le 14 janvier.</li> <li>▪ Un Cadre consultatif national pour le suivi des réformes a été mis en place (deux formations : politique et technique) et formation politique a tenu ses premières réunions les 24 janvier et 07 Février.</li> <li>▪ La première réunion de la</li> </ul>

N°	Intitulé des actions retenues dans la feuille de route	Échéances	Tâches à effectuer	Responsables	Indicateurs/ Moyens de vérification	État au 14 juin 2019
						formation technique du cadre de concertation nationale (CCN) s'est tenue le 11 Février
20	Procéder à la relecture, après les élections présidentielles et avant les élections régionales et locales, de la Loi sur la libre administration et du Code des collectivités territoriales conformément à l'Accord, notamment en vue de prendre en charge les questions relatives à la dénomination de l'organe délibérant et celle afférente au statut du chef de l'exécutif régional.	Année 2019	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Finaliser les projets de lois sur la Libre administration et le Code des collectivités ;</li> <li>- Faire adopter lesdits projets de projets lois par le Conseil des Ministres</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ministère des Collectivités Territoriales</li> <li>- Mouvements signataires</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Projets de lois soumis à l'Assemblée Nationale</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ N'a pas commencé</li> </ul>
21	Parachever le processus de la Conférence d'Entente Nationale, conformément aux dispositions de l'Accord.	Année 2019	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Organiser des consultations régionales sur la Charte pour la Paix et la Réconciliation Nationale ;</li> <li>- Finaliser la Charte ;</li> <li>- Faire adopter la Charte par le Gouvernement</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ministère de la Réconciliation Nationale et de la Cohésion Sociale ;</li> <li>- Mouvements signataires</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Document de Charte adoptée par le Gouvernement</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ La Charte a été approuvée par le Président de la République.</li> <li>▪ L'examen de la loi a été reporté pour permettre des consultations plus larges.</li> </ul>

**NB : les actions jugées prioritaires et urgentes, au nombre de treize (13), sont marquées d'un Astérix (\*) au niveau du numéro d'ordre.**

Annex 3: MAA Secretary General decision concerning representation in the CSA. Document obtained by the Panel from a confidential source on 16 April 2019.



Annex 4: 15 April 2019 communique by GATIA Secretary-General declaring Plateforme suspending its participation in the accelerated DDR process. Document obtained by the Panel from a confidential source on 18 April 2019.

## PLATEFORME DES MOUVEMENTS DU 14 JUIN 2014 D'ALGER

### Communiqué :

La Plateforme des Mouvements du 14 juin 2014 d'Alger informe l'opinion publique nationale et internationale de son regret de constater que le Président du C.S.A s'est immiscé de façon tendancieuse dans un litige interne qui oppose ses membres en tranchant sur des questions qui ne relèvent pas de ses compétences.

La Plateforme a toujours été représentée par des responsables qui font l'unanimité à tous les niveaux, il est donc curieux de constater que le Président du CSA entérine la décision de certaines personnes récusées par les Mouvements pour non respect des idéaux de la Plateforme.

La Plateforme estime que le pacte évoqué par le Président du CSA pour prendre la décision ne lui confère que l'arbitrage sur des questions de mise en œuvre de l'Accord en cas de difficultés entre les parties à l'Accord et non pas de s'ingérer dans les problèmes internes aux mouvements et est surprise de la diligence avec laquelle il a tranché cette délicate question.

La Plateforme pour ce faire ne peut que suspendre sa participation au DDR accéléré en cours ainsi qu'au cadre de concertations de la partie malienne qui ne sera désormais qu'une chambre d'enregistrement de ceux avec lesquels elle ne partage pas la même vision pour le Mali.

Elle reste respectueuse de l'Accord pour la Paix et la Réconciliation au Mali issu du processus d'Alger et annonce la tenue d'une assemblée générale et d'un point de presse dans les 72 heures pour informer l'opinion nationale et internationale de la situation et des mesures qu'elle a prises et de celles qu'elle sera amenée à prendre.

La Plateforme invite le Gouvernement du Mali et le Président du CSA à laisser le règlement des litiges internes aux mouvements concernés qui ont parfois besoin de leurs appuis, mais non des ingérences inappropriées de certains responsables du CSA.

Bamako le 15 Avril 2019

*POUR la Plateforme*

*Fahad Ag Almahmoud*

Annex 5: Plateforme manifest of 16 June 2019 effectively splitting the movement. Document obtained by the Panel from a confidential source on 17 June 2019.

## **LA PLATEFORME DES MOUVEMENTS DU 14 JUIN 2014 D'ALGER.**

### **MANIFESTE**

- Constatant que la dégradation des situations sécuritaires, économiques, sociales et politiques a atteint aujourd'hui un seuil de préoccupations jamais égalé dans l'espace sahélo- saharien en général et dans le Centre et le Nord du Mali en particulier.
- Déplorant la désolation, la crainte et le désespoir auprès de la majorité des communautés dont les besoins fondamentaux que sont : la sécurisation, l'alimentation, la santé, l'éducation, la liberté et la dignité sont en régression partout, voire totalement compromis par endroits.
- Convaincus que la récurrence et l'extension de la crise rendent la situation plus compliquée et de plus en plus complexe aboutissant à l'inefficacité de toutes les actions de développement en cours.
- Tenant compte de la nécessité urgente de la mise en œuvre d'actions novatrices et efficaces par toutes les forces vives de la nation pour relever les nombreux défis de l'heure.
- Constatant avec une grande amertume les nombreux retards qu'accuse la mise en œuvre de l'Accord pour Paix et la Réconciliation au Mali issu du processus d'Alger.
- Convaincus de l'incompatibilité totale de nos objectifs d'avec ceux de certains mouvements impliqués dans le processus de Paix,
- Mobilisés par le niveau inadmissible de la violence, le nombre de morts et mus par notre volonté de reconstruire le « vivre ensemble » dans la paix, la démocratie, le progrès et la tolérance.
- Constatant l'absence de regroupements capables d'atteindre les objectifs de paix, de sécurité, de développement socio économique et culturel.

Scanned by CamScanner

- Conscients de la nécessité de création de regroupements composés de femmes et d'hommes honnêtes et engagés pour une paix juste et durable, qui ont fait le choix de l'amélioration et de la diligence de la mise en œuvre de l'Accord pour la Paix et la Réconciliation issu du processus d'Alger.

**Décidons de la création au sein des mouvements signataires de la plateforme du 14 Juin 2014 d'Alger d'un nouveau courant pour un sursaut indispensable.**

Ce courant de la plateforme fondé et composé par le **GATIA**, le **MAA**, la **CMFPR** reste ouvert à tous les mouvements signataires impliqués dans la mise en œuvre de l'Accord et qui partagent ses objectifs.

Par ce **MANIFESTE**, déclarons solennellement que nous nous départissons de certaines anciennes relations à cause de profondes divergences de vision et d'agendas que la pratique a révélées au fil du temps.

Ce courant a pour objectif global, la promotion des droits humains dans la paix, la démocratie et le progrès.

**Ces objectifs spécifiques sont :**

- Participer efficacement à la mise en œuvre de l'Accord pour la Paix et la Réconciliation au Mali issu du processus d'Alger dans le respect des diversités socioculturelles.
- Appuyer la sécurisation des personnes et la protection des biens
- Participer à la promotion des droits humains et au respect par les citoyens de leurs devoirs civiques.

La plateforme reste ouverte à tous les mouvements respectueux de l'Accord pour la Paix et la Réconciliation au Mali issu du processus d'Alger qui partage ses objectifs.

La plateforme reste déterminée à s'impliquer avec tous ceux qui sont disponibles pour une mise en œuvre correcte de tous les engagements auxquels elle a souscrit.

Bamako le 16 juin 2019

**Ampliations :**

- Primature**
- MCSPRN
  - Ministère des Affaires Etrangères
  - Ministère de la Défense
  - HRPR
  - RSSGNU
  - Membres du CSA

**Ont signé :**

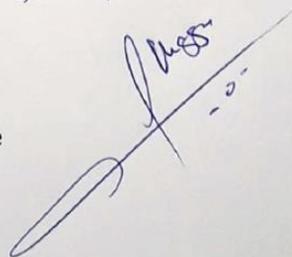
**Pour le GATIA**

FAHAD AG ALMAHMOUD



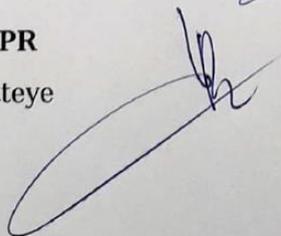
**Pour le MAA**

Moulaye Ahmed Ould Moulaye



**Pour la CMFPR**

Alassane Djitteye



Annex 6: 30 January 2019 CMA Decision regarding the administration of Kidal. Document obtained by the Panel from a confidential source on 17 February 2019.



**COORDINATION DES MOUVEMENTS DE L'AZAWAD  
(CMA)**

**COMITE DIRECTEUR**

**Décision N° 010/2019/CD-CMA**

***Portant dispositions générales relatives à la réglementation de certains secteurs.***

- Vu la charte de la CMA signée le 20 mai 2016 à Kidal ;
- Vu le règlement intérieur du Comité Directeur adopté le 29 décembre 2016 à Kidal ;
- Vu la nécessité de service ;

**Le Président du Comité directeur décide**

Pour la mise en œuvre de la politique générale de la CMA qu'adjure sa structuration, la nécessité s'impose de la mise en place d'un arsenal réglementaire régissant la vie courante de la société, adapté à ses cultes, à ses us et coutumes. Cette réglementation fait une classification tripartite des catégories d'infractions à savoir : les contraventions, les délits et les crimes. Les contraventions sont réprimées par les services de répression et en rendent compte au Cadis à travers un procès-verbal (PV). Les délits et crimes ne sont traités que par la justice « ALQADA ».

Il reste entendu que lorsqu'une infraction est commise il faut la faire cesser, l'effacer et la réprimer. Pour les gros porteurs en stationnements interdits de longue durée, les faire dégager par tous les moyens ainsi que les occupants des espaces publics.

*NB* : Les motocyclistes et les piétons armés sans pièces justificatives seront conduit devant la justice « ALQADA » pour toutes fins utiles. Leurs motos et armes seront détruites.

Cette réglementation régie un certain nombre de domaines non exhaustifs et dont les faits punissables sont ci-après cités par domaine :

**Au plan de la circulation routière:**

- Le défaut de permis de conduire,
- Le permis de conduire non conforme à la catégorie de l'engin conduit,
- L'excès de vitesse dans les agglomérations,
- Le chargement volumineux,
- Le stationnement sur la voie publique,
- L'Embarras à la voie publique,
- Le rixe à la voie publique,
- Le non respect de dépassement et du sens giratoire,
- Le changement de direction non signalé,
- Le défaut de phares,
- Le phare unique,
- Les feux de signalisation défectueux,
- La surcharge de passagers (Caisse et cabine),
- Le défaut de rétroviseur,
- Le défaut de freint,
- Le support à trois sur des motos,

**Au plan des stupéfiants et alcools:**

- La consommation et vente des stupéfiants,
- L'incitation et facilitation d'accès à l'usage des stupéfiants au public (liquides ou solides),
- L'exposition des stupéfiants dans les lieux publics (établissement public ou privé)
- La vente et consommation de l'alcool,
- L'incitation, exposition ou publicité des boissons alcoolisées

**Au plan des manifestations ou des cérémonies traditionnelles:**

- La manifestation, le meeting ou le setting doivent faire l'objet d'une demande écrite précisant la nature et le calendrier de l'évènement, adressée au Bureau Régional de la CMA qui en donnera suite,
- La cérémonie traditionnelle doit faire l'objet d'une demande écrite précisant la nature et les heures de la tenue de l'évènement,
  - Les nocturnes non autorisés,
  - Les tirs dans un lieu public non autorisés (détruire l'arme, déférer l'auteur)
  - Le piéton ou le motocycliste armé dans les agglomérations sans pièces (destruction de son arme et sa moto, déférer le coupable)

**Au plan du domaine et du cadastre:**

- L'occupation du lieu public pour l'usage d'habitation ou commercial
- Le morcellement ou l'occupation anarchique de parcelles,
- L'occupation de parcelle d'autrui,
- La construction d'un van dépassant 1,5 mètre (suspendu ou terrestre),
- L'occupation des artères principales (usage lucratif)
- L'occupation illégale de l'espace public (rue ou espace),
- L'implantation des ateliers de soudures, menuiseries, garages de motos ou véhicules sans enclos et identification,
  - L'implantation des ateliers de soudures, menuiseries, garages de motos ou véhicules sur des espaces publics avec ou sans identification,

**Au plan de l'hygiène et du phytosanitaire :**

- La vente de produits alimentaires périmés ou toxiques,
- La juxtaposition des aliments à des hydrocarbures dans des magasins ou dans le transport,
  - L'implantation des restaurants ou gargotes sur les artères principales de la ville,
  - L'implantation de lavages sur les espaces publics sans enclos et sans caniveau,
  - Le déversement des déchets solides ou plastiques dans les lieux public ou privés;

**Au plan de la santé :**

- Le respect des règles de la déontologie et de l'éthique de la médecine,
- La prescription doit répondre au mal du patient,
- L'obligation de l'enregistrement de toutes les pharmacies et le suivi de leurs sources de ravitaillements en produits,
- Les pharmacies sont tenues au respect de l'hygiène et de la conservation des produits,
- L'utilisation de produits chimiques nuisibles à la santé (mercure, cyanure) dans des endroits susceptibles de porter préjudice à la population ou ses biens,
- L'exploitation des mines dans des espaces réservés pour des travaux d'utilités publiques ou privées.
  - La vente ambulante des produits pharmaceutiques et traditionnels,

**Au plan du séjour pour les étrangers:**

- Chaque étranger doit avoir une pièce d'identité de son pays d'origine,
  - Avoir un tuteur local,
  - Etre munis d'un permis de séjour de la CMA en cours de validité,
  - L'exploitation des mines par des étrangers n'ayant pas de tuteurs locaux,
- Les organes de répressions de la CMA concernés sont chargés chacun en ce qui le concerne de l'exécution correcte de la présente décision dans le respect du droit.

Kidal, le 30 janvier 2019

**AMPLIATIONS**

CEMGA.....01/Exe  
 MINUSMA.....01/Info  
 Barkhane.....01/Info  
 Affichage.....01/Diffusion  
 Archives.....01/05Chro

**LE PRESIDENT DE LA CMA****ALGHABASS AG INTALLA**

Annex 7: Letter dated 1 February 2019 by MOC commanders Kidal rejecting the list of medically unfit combatants. Document obtained by the Panel from a confidential source on 15 February 2019.





**COMMISSION TECHNIQUE DE SECURITE**  
 \*\*\*\*\*  
**MECANISME OPERATIONNEL DE COORDINATION**  
 \*\*\*\*\*

République du Mali  
 Un Peuple – Un But – Une Foi  
 \*\*\*\*\*

**BATAILLON MIXTE MOC KIDAL** *Kidal, le 01/02/2019*

### **RAPPORT N°0001/2019-B.M/MOC-KIDAL**

Suite à la liste surprenante des éléments du MOC inaptes au sein du processus MOC/DDR accéléré qui circule dans les réseaux sociaux.

Nous vous informes de nos grandes désolations et de nos inquiétudes sur la réussite du processus de paix et de confiance temps souhaité par les parties signataires de l'accord pour la paix et la réconciliation issus du processus d'Alger et de la communauté internationale.

Cet agissement de la part du gouvernement ne contribue pas à la paix, au contraire il crée la confusion aux seins des troupes du MOC.

Nous sommes très surpris, après tant d'année d'effort de part et d'autre sans oublier l'appui constant de la communauté internationale pour ramener la paix entre les frères, se voit actuellement volatilisé par cette liste des inaptes.

Nous chefs de bataillon MOC/Kidal ; nous rejetons les résultats de cette visite militaire et nous demandons une commission indépendante de faire une nouvelle visite militaire.

Comme là toujours dit le gouvernement que la paix n'a pas de prix, sur ceux nous le demandons d'honoré ses engagements enfin de mener à bout ce processus tant souhaité par tous les parties signataires.

Nous les éléments du MOC/KIDAL membre signataires de l'accord d'Alger, montrent notre détermination à accompagner le processus mais pas de cette manière.

Pour le gouvernement, tous les éléments du MOC/KIDAL sont considéré inaptes ; pourtant la communauté internationale est témoin de leurs engagements pour le processus DDR accélérée.

Nous considérons que tous les éléments du MOC/KIDAL sont aptes pour le processus d'intégration.

**Ampliations :**

1- Coordination MOC.....	1
2- Bureaux Régional MOC/KIDA.....	1
3- CMA.....	1
4- Plate-Forme.....	1
5- CTS.....	1
6- Barkhane.....	1
7- Munisma.....	1
8- DDR.....	1

Commandants de Bataillon MOC/KIDAL

CDT Arikak AGAZOUARA

CDT Azby AGAZOUARA



## Annex 8: MOC combatants involved in crimes in Gao

In Gao, the Panel recorded 72 violent incidents between December 2018 and May 2019, as opposed to 57 between June and November 2018.<sup>2</sup> Some of these incidents were allegedly perpetrated by MOC and FAMA elements. Findings of the Panel indicate that MOC elements in Gao are abusing their armed status and due to lack of command and control commit crimes against the population and the humanitarian community with impunity.

**ICRC vehicle theft**

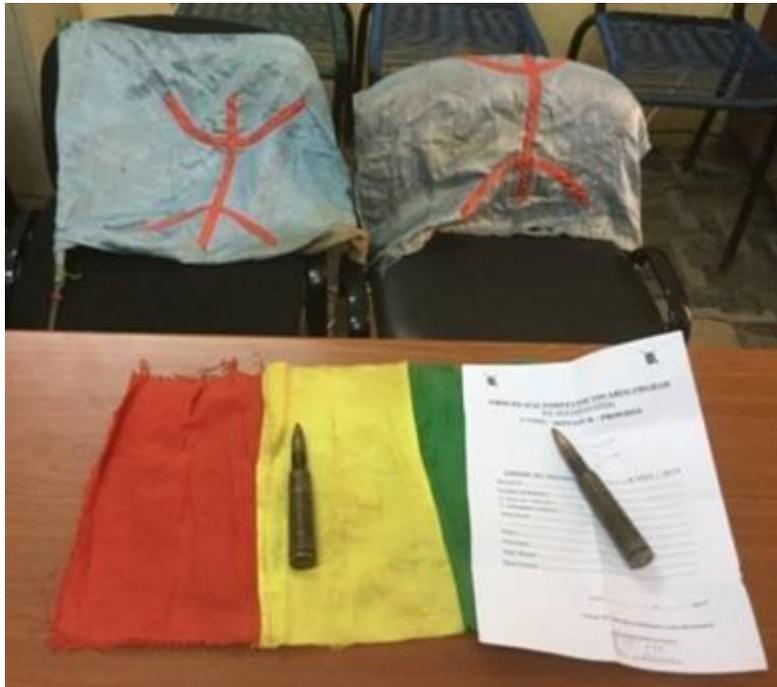
For example, on 30 May at around 10:40, four unidentified armed individuals aboard a sand coloured pick-up vehicle intercepted a white Nissan Patrol vehicle belonging to the ICRC in Gao town. The assailants ordered the two occupants of the ICRC vehicle to disembark, then two of the assailants took the car and drove in direction of Kidal while the two others drove the sand coloured vehicle to a private compound in Gao town. At the compound, the Gendarmerie arrested the two suspects that had fled in the pick-up. The individuals arrested were Inazoudi Ag Kakine, a FAMA soldier, and Moussa Ag Agali, a MOC combatant, both affiliated with GATIA. At the compound GATIA flags were found. Malian authorities identified both men as previously belonging to the FAMA's GTIA 8 battalion.<sup>3</sup>



*FAMA ID card of Inazoudi Ag Kakine*

<sup>2</sup> Panel of Experts Database, on file with the Secretariat.

<sup>3</sup> United Nations confidential report, 31 May and 4 June 2019, on file with the Secretariat; Interviews conducted in Gao on 5 and 6 June 2019.



*GATIA flags and ammunition found in the private compound in Gao*

According to the sequence of events reported to the Panel by Malian authorities in Gao, General Gamou requested the day after the arrest the Gendarmerie commander to release the suspects, request which was denied. Gamou then called the FAMa commander of the Gao region to request his intervention, the FAMa commander called the gendarmerie and requested a transfer of suspects to the FAMa base on the basis of legal jurisdiction, given that the individuals were military it was the competence of military justice. The Gendarmerie commander had no choice but to comply with the request and the suspects were transferred to the FAMa camp.<sup>4</sup> On 4 June 2019, the suspects were released without charges under the pretext of lack of evidence.<sup>5</sup> The vehicle was retrieved on 12 June 2019 in Tinzawaten, at 230 kilometres North of Kidal, near the Algerian border. According to CMA, the vehicle was discovered by elements of the recently deployed mobile security unit and was brought to Kidal, where it was handed over to ICRC, the perpetrators were not apprehended.<sup>6</sup>

### **Defiance of FAMa instructions**

On 6 May 2018, at around 23:15, FAMa arrested two men at a checkpoint in Gao town as they tried to force their way through it. The two suspects were detained at the Gendarmerie in Gao. Later that same night 12 members from the GATIA belonging to the MOC entered the premises of the Gendarmerie to violently demand the release of one of these suspects, a GATIA element. One of the detainees escaped while the other was released the day after the incident.<sup>7</sup> According to the accounts GATIA elements violently compelled the Gendarmerie into releasing the detainee.<sup>8</sup>

<sup>4</sup> Interviews conducted in Gao on 5 and 6 June 2019.

<sup>5</sup> Interviews conducted in Gao on 5 and 6 June 2019. United Nations confidential report 4 June 2019, on file with the Secretariat.

<sup>6</sup> Meeting with CMA leadership, Kidal, 11 June 2019; United Nations confidential report, 17 June 2019, on file with the Secretariat.

<sup>7</sup> United Nations confidential report 8 May 2019.

<sup>8</sup> Interviews conducted in Gao on 5 and 6 June 2019.

In a similar incident, on 19 June 2019 at around 13:00 in Gao, FAMA elements fired warning shots in the direction of a suspicious vehicle whose driver refused to obey instructions to stop. Later, FAMA found the vehicle parked in front of the house of an officer of the MNLA also a MOC element. Three people were arrested and taken to Gendarmerie.<sup>9</sup> The suspects were later released without charges.<sup>10</sup>

### Cattle rustling

On 6 February 2019, 17 heads of cattle stolen by GATIA combatants in the Gourma region were being brought to the cattle market in Waburia, next to Gao city. At a check-point manned by Ganda Izo/CMFPR1 the cattle was recognised as stolen. Ganda Izo combatants detained the two alleged thieves took them to the Gendarmerie in Gao city. On their way GATIA combatants ambushed the pick-up they were driving in Aljanabandia neighbourhood, killing four Ganda Izo combatants in an attempt to release the alleged thieves. One GATIA combatants was also killed.<sup>11</sup> The GATIA combatants who attacked the Ganza Izo were using a MOC vehicle.<sup>12</sup> The incident was mediated by the Marabout – Muslim religious leader and teacher – of the community and was never officially investigated.



### *GATIA communique deploring the incident*

### Killing of civilians

On 16 March 2019, armed individuals aboard four pick-up vehicles and under the leadership Ehya Ag Moussa,<sup>13</sup> MOC element from GATIA, burst into Egaforege village, approximately 20 km west of N'Tillit, Gao Cercle. Reportedly, they beat up an old man and killed two boys of 16 and 17 years, all Fulani, before leaving to Ndaki village. The individual has not been prosecuted or arrested at the time of writing.<sup>14</sup>

<sup>9</sup> United Nations confidential report 20 June 2019, on file with the Secretariat.

<sup>10</sup> Interviews conducted in Gao on 5 and 6 June 2019.

<sup>11</sup> United Nations confidential report 7 February 2019, on file with the Secretariat.

<sup>12</sup> Interviews conducted in Gao 14 and 15 February 2019.

<sup>13</sup> Initial reports indicated that the name of the MOC element was Yehia Ag Moussa due to phonetic similarity.

<sup>14</sup> United Nations confidential report 20 March 2019, on file with the Secretariat. Interviews conducted in Gao on 5 and 6 June 2019.

Annex 9: Technical note, dated 23 October 2017, on the implementation of the Agreement. Document obtained by the Panel from a confidential source on 16 February 2018.

MINISTÈRE DE L'ÉCONOMIE ET DES FINANCES  
SECRETARIAT GÉNÉRAL

REPUBLIQUE DU MALI  
Un Peuple - Un But - Une Foi

### NOTE TECHNIQUE

#### Relative au point sur la mise en œuvre de l'Accord pour la Paix et la Réconciliation

La mise en œuvre du volet économique de l'Accord pour la Paix et la Réconciliation au Mali s'est concentrée sur la mise en œuvre des actions intérieures et de court terme portant sur :

- l'organisation de la conférence d'appel de fonds le 22 octobre 2015 à Paris (cf article 37 de l'Accord);
- l'identification des besoins des populations en matière de relèvement rapide, de réduction de la pauvreté et de développement dans les régions du nord du Mali à travers la mission d'évaluation conjointe réalisée par la Banque mondiale, la Banque africaine de Développement, la Banque islamique de Développement (cf article 36 de l'Accord);
- l'opérationnalisation des Agences de Développement Régional (ADR) (cf article 40) ;
- la mise en œuvre des contrats-plans Etat-régions dont dans deux (2) régions du nord (Tombouctou et Kidal), celui de Gao est prévu en 2017 (cf article 41) ;
- l'opérationnalisation des régions de Taoudéni et de Ménaka
- les discussions sur les ressources et la portée du Fonds de Développement Durable (cf article 34),
- l'opérationnalisation de la Commission nationale Démobilisation, Désarmement et Réinsertion (CN/DDR) et de la Commission Intégration.

Pour la mise en œuvre de ces actions, il a été consacré un budget de 44,377 milliards de FCFA en 2015, 44,924 milliards de FCFA en 2016 et 82,034 milliards de FCFA en 2017 dont le détail est donné dans le tableau suivant :

Budget en 2015	Budget en 2016	Budget en 2017
<ul style="list-style-type: none"> <li>- l'opérationnalisation des Agences de Développement Régional, pour 1,200 milliard ;</li> <li>- la mise en œuvre des Contrats-Plans Etat/Région, pour 0,830 milliard;</li> <li>- la mise en œuvre du Programme d'Urgence pour la Relance du Développement des régions du nord (PURD), pour 13,195 milliards.</li> <li>- la provision au titre du Fonds de Développement Durable, pour 9,166</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- l'opérationnalisation des Agences de Développement Régional, pour 1,543 milliards ;</li> <li>- la mise en œuvre des Contrats-Plans Etat/Région, pour 2,000 milliards;</li> <li>- la mise en œuvre du Programme d'Urgence pour la Relance du Développement des régions du nord (PURD) , pour 7,7 milliards.</li> <li>- la provision au titre du Fonds de Développement Durable, pour 30,820 milliards de FCFA,</li> <li>- les dépenses liées à l'organisation du référendum et des élections communales, pour 7,184 milliards de FCFA;</li> <li>- le programme de Désarmement, Démobilisation et Réinsertion, pour 1,5 milliard de FCFA ;</li> <li>- l'opérationnalisation des régions de Ménaka et de Taoudéni, pour 1,5</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- les Agences de Développement Régional pour 1,746 milliard de FCFA ;</li> <li>- le contrat Etat/Région pour 4 400 milliards de FCFA.</li> <li>- le Programme d'Urgence pour la Relance du Développement des Régions du Nord pour 7,700 milliards de FCFA;</li> <li>- les élections régionales et communales pour 28,400 milliards de FCFA ;</li> <li>- le Fonds de Développement Durable pour 32,920 milliards dont 5,000 milliards de FCFA pour le Projet TAOUSSA ;</li> <li>- l'opérationnalisation des régions de Taoudéni et de Ménaka pour 3,658 milliards de FCFA ;</li> <li>- prise en charge de la Commission Vérité, Justice et Réconciliation pour 2,066 milliards de francs CFA ;</li> </ul>

<p>miliards de FCFA dont 0,166 milliard de FCFA pour le Projet TAOUSSA ;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- les dépenses liées à l'organisation du référendum et des élections communales, pour 17,000 milliards de FCFA.</li> <li>- prise en charge de la Commission Vérité, Justice et Réconciliation pour 1851 168 000 FCFA milliards de francs CFA ;</li> <li>- opérationnalisation du Ministère de la Réconciliation Nationale, pour 1 134 596 000 FCFA ;</li> </ul>	<p>milliard de FCFA ;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Prise en charge des activités du fonctionnement du Comité d'Experts pour la révision de la Constitution pour une durée de 6 mois, pour 200 000 000 FCFA ;</li> <li>- Prise en charge de l'acompte prévu sur les frais d'honoraires d'un avocat sur les travaux de révision de la Constitution du Mali, pour 163 989 250 FCFA ;</li> <li>- prise en charge de la Commission Vérité, Justice et Réconciliation pour 1 666 052 000 FCFA ;</li> <li>- opérationnalisation du Ministère de la Réconciliation Nationale, pour 997 212 000 FCFA ;</li> <li>- Prise en charge des activités de mise en place des autorités transitoires dans les Collectivités Territoriales des Régions du Nord, pour 650 139 258 FCFA.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- opérationnalisation du Ministère de la Réconciliation Nationale, pour 873 949 000 FCFA ;</li> <li>- Prise en charge des frais engendrés par la prorogation de la durée des travaux du Comité d'Experts pour la Révision de la Constitution du 01 janvier 2017 au 30 juin 2017, soit six (6) mois de fonctionnement, 106 millions FCFA ;</li> <li>- Prise en charge du reliquat des honoraires dus à Me Marcel CECCALDI, Avocat, dans le cadre de sa prestation de service relative à la réforme constitutionnelle, pour 163 989 250 FCFA</li> <li>- Prise en charge du marché relatif à la centrale de Kidal par fourniture et l'installation de deux (02) groupes électrogènes de 800 et 600 KVA pour 2 698 149 999 FCFA</li> <li>- Financement des Mécanismes Opérationnel de Coordination (MOC) de Tombouctou et de Kidal, pour 6 milliards de FCFA ;</li> <li>- Prise en charge des marchés de réhabilitation des équipements du système d'adduction d'eau potable de la ville de Kidal par la reprise en fonte de la canalisation de refoulement des forages au château d'eau de 500 mètres cube, pour 2 139 900 000 FCFA</li> </ul>
---	--	--

En termes de réalisation des actions de mise en œuvre de l'Accord pour la Paix et la Réconciliation Nationale, les crédits d'un montant total de 134 773 598 763 FCFA ont été mobilisés.

La situation par année est résumée dans le tableau ci-dessous :

(En milliards)					
Exercice 2015		Exercice 2016		Exercice 2017	
Prévisions	Réalisations	Prévisions	Réalisations	Prévisions	Réalisations
44,377	35,410	55,924	39,639	82,034	59,73

Du juin à octobre 2017, la mobilisation de dans le cadre de la mise en œuvre de l'Accord pour la paix et la Réconciliation Nationale a atteint le montant de **18,414 milliards de FCFA**.

En outre, la prise en charge des différents Comités et Commissions (CSA, CN-DBR, CI, CRSS,...) a été assurée à hauteur de **3 476 952 996 FCFA** comme l'indique le tableau ci-après :

Objet	Montant
Paielement de la prestation de l'Agence Nationale de Communication pour le Développement (ANCD) dans le cadre de la mise en œuvre de l'Accord pour la Paix et la Réconciliation au Mali	99 680 000
Prise en charge des besoins en ressources de fonctionnement de la Commission "Intégration au niveau du Ministère de la défense et des Anciens Combattants,	441 300 000
Prise en charge de la tranche 2017 de la contribution du Mali au financement du Programme National de Désarmement-Démobilisation-Réinsertion (PNDDR) dans le cadre de la mise en œuvre de l'Accord pour la paix et la Réconciliation	959 020 000
Prise en charge du budget 2017 du Haut Représentant du Président de la République pour la mise en œuvre de l'Accord pour la paix et la Réconciliation	728 326 370
Prise en charge de certaines dépenses liées au fonctionnement du Comité de Suivi de l'Accord d'Alger, à titre de régularisation,	37 400 000
Paielement à titre de régularisation pour le compte du Haut Représentant du Président de la République, des indemnités des membres du Comité de Suivi de l'Accord pour le mois d'avril 2017	40 000 000
Prise en charge à titre de régularisation, du Président de la Coordination des Mouvements de l'Azawad (CMA) et de sa délégation	1 250 463
Prise en charge du projet de budget de la mission de bons Offices dans les Régions de Kidal, Delta Intérieur et de la Boucle du Niger	92 825 600
Prise en charge du Forum prévu à Bamako sur " l'implication des Maîtres Coraniques à la Recherche de la Paix et la lutte Contre le Radicalisme", organisé par la Mission de Bons Offices dans les régions de Kidal, du Delta Intérieur et de la Boucle du Niger	17 766 000
Prise en charge des dépenses relatives à la 2ème session du Comité Suivi de l'Accord (CSA) tenue le 10/02/2017 à Bamako	5 229 620
Paielement à titre de régularisation des indemnités des membres du Comité de Suivi de l'Accord pour le mois de mai 2017	40 000 000
Prise en charge des frais de transport et de séjour d'une délégation de la Coordination des mouvements de l'Azawad devant participer à une rencontre de haut niveau à la Primature	15 000 000
Paielement de la facture d'hébergement n°05/04/2017 Impayée à l'occasion de la Conférence d'entente Nationale	8 046 500
Prise en charge du financement des besoins du PC de la Force conjointe du G5 Sahel	273 557 437
Prise en charge complémentaire à titre de régularisation des frais de transport et de séjour d'une délégation de la Coordination des mouvements de l'Azawad devant participer à une rencontre de haut niveau à la Primature	20 000 000
Paielement à titre de régularisation des indemnités des membres du Comité de Suivi de l'Accord pour le mois de juin 2017	40 000 000
Paielement des indemnités des membres du Comité de Suivi de l'Accord pour le mois de juillet 2017	40 000 000
Paielement des primes et indemnités des membres de la Commission d'Intégration, pour les mois de juin et de juillet 2017	61 000 000
Paielement des factures d'hébergement et de restauration des membres du Comité de Suivi de l'Accord pour la période de juin à août 2017	40 076 000
Prise en charge des dépenses de la Mission d'Appui à la Réconciliation Nationale et des Equipes Régionales au titre de l'exercice 2017, 1ère tranche	416 475 000
Prise en charge à titre de régularisation d'une avance de trésorerie mise à la disposition du Ministère de la Solidarité et de l'Action Humanitaire suivant la lettre N°0261/MEF/SG du 10/03/2016 à titre d'appui à certaines populations de Kidal	100 000 000
<b>TOTAL</b>	<b>3 476 952 996</b>

Bamako, le 23 octobre 2017  
 P/Le Directeur Général/PO  
 Le Directeur Général Adjoint

**Bakary COULIBALY**  
 Inspecteur des Finances

## Annex 10: Technical note, dated 6 July 2018, on the implementation of the Agreement

MINISTRE DE L'ECONOMIE ET DES FINANCES  
 DIRECTION GENERALE DU BUDGET

REPUBLIQUE DU MALI  
 Un Peuple - Un But - Une Foi

**NOTE TECHNIQUE**

**Relative au point sur la mise en œuvre de l'Accord pour la Paix et la Réconciliation**

La mise en œuvre du volet économique de l'Accord pour la Paix et la Réconciliation au Mali s'est concentrée sur la mise en œuvre des actions intérimaires et de court terme portant sur :

- l'organisation de la conférence d'appel de fonds le 22 octobre 2015 à Paris (Cf article 37 de l'Accord);
  - l'identification des besoins des populations en matière de relèvement rapide, de réduction de la pauvreté et de développement dans les régions du nord du Mali à travers la mission d'évaluation conjointe réalisée par la Banque mondiale, la Banque africaine de Développement, la Banque islamique de Développement (Cf article 36 de l'Accord);
  - l'opérationnalisation des Agences de Développement Régional (ADR) (cf article 40) ;
  - la mise en œuvre des contrats-plans Etat-régions dont dans trois (3) Régions du nord (Tombouctou, Kidal et Gao : (cf article 41) ;
  - l'opérationnalisation des régions de Taoudéni et de Ménaka ;
  - les discussions sur les ressources et la portée du Fonds de Développement Durable (cf article 34) ;
  - l'opérationnalisation de la Commission nationale Démobilisation, Désarmement et Réinsertion (CN/DDR) et de la Commission Intégration.
- **En termes d'inscription**, pour la mise en œuvre de ces actions, il a été consacré un budget de 44,377 milliards de FCFA en 2015 ; 57,008 milliards de FCFA en 2016 ; 81,861 milliards de FCFA en 2017 et 128,402 milliards de FCFA en 2018, soit un montant total de **311,648 milliards de FCFA**. Le détail de ces inscriptions est donné dans le tableau suivant :

Libellés	2015	2016	2017	2018	Cumul
Appui à la mise en œuvre de l'accord (dont le Fond de développement durable FDD) (et le projet TAOUSSA)	9,166	32,320	32,920	62,420	136,826
	0,166	4,400	5,000	3,000	12,566
Programme d'Urgence pour la Relance du Développement des Régions du Nord	13,195	7,700	7,700	7,700	36,295
Agences de Développement Régional	1,200	1,543	1,746	1,746	6,235
Opérationnalisation des régions de Taoudéni et Ménaka	0,000	1,500	3,755	3,900	9,155
Elections régionales et communales/ Référendum	17,00	9,184	28,400	45,000	99,584
Contrat-plans Etat/Région ou District	0,830	2,000	4,400	4,400	11,63
<b>Total 1 : Hors Commiss<sup>o</sup>. Vérité, Justice et Réconciliation</b>	<b>41,391</b>	<b>54,247</b>	<b>78,921</b>	<b>125,166</b>	<b>299,725</b>
Commission Vérité, Justice et Réconciliation (CVJR)	1,851	2,066	2,066	2,241	8,224
Ministère de la Réconciliation Nationale (opérationnalisat <sup>o</sup> )	1,135	0,695	0,874	0,995	3,699
<b>Total 2 : Commiss<sup>o</sup>. Vérité, Justice et Réconciliation</b>	<b>2,986</b>	<b>2,761</b>	<b>2,94</b>	<b>3,236</b>	<b>11,923</b>
<b>TOTAL GENERAL (1+2)</b>	<b>44,377</b>	<b>57,008</b>	<b>81,861</b>	<b>128,402</b>	<b>311,648</b>

**NB.** : Pour plus de lisibilité et de cohérence des données chiffrées, ce tableau remplace celui des notes précédentes. Les écarts entre ces données sont présentés et expliqués en détails au document annexé.

En termes de réalisation des actions de mise en œuvre de l'Accord pour la Paix et la Réconciliation nationale, les crédits d'un montant total de 142,957 milliards de Francs CFA ont été mobilisés.

La situation par année est résumée dans le tableau ci-dessous :

(En milliards)

Exercice 2015		Exercice 2016		Exercice 2017		Exercice 2018	
Prévisions	Réalisations	Prévisions	Réalisations	Prévisions	Réalisations	Prévisions	Réalisations
44,377	35,410	57,008	39,639	81,861	59,730	128,402	8,178

Il est à noter que, la prise en charge des différents Comités et Commissions (CSA, CN-DBR, CI, CN-RSS,...) a été assurée à hauteur de 9 476 952 996 FCFA en 2017 et 8 177 865 758 FCFA en 2018 comme l'indique le tableau ci-après :

Objet	Montants	
	2017	2018 (prov.)
Paiement de la prestation de l'Agence Nationale de Communication pour le Développement (ANCD) dans le cadre de la mise en œuvre de l'Accord pour la Paix et la Réconciliation au Mali	99 680 000	-
Pic des besoins en ressources de fonctionnement de la Commission d'intégration au niveau du Ministère de la défense et des Anciens Combattants	441 300 000	3 393 410 000
Pic de la tranche 2017 de la contribution du Mali au financement du Programme National de Désarmement-Démobilisation-Réinsertion (PNDDR) dans le cadre de la mise en œuvre de l'Accord pour la paix et la Réconciliation	959 020 000	-
Pic du budget du Haut Représentant du Président de la République pour la mise en œuvre de l'Accord pour la paix et la Réconciliation	728 326 370	658 495 254
Prise en charge de certaines dépenses liées au fonctionnement du Comité de Suivi de l'Accord d'Alger, à titre de régularisation	37 400 000	-
Paiement à titre de régularisation pour le compte du Haut Représentant du Président de la République, des indemnités des membres du Comité de Suivi de l'Accord pour le mois d'avril 2017	40 000 000	-
Pic à titre de régularisation, du Président de la Coordination des Mouvements de l'Azawad (CMA) et de sa délégation	1 250 469	-
Prise en charge du projet de budget de la mission de bons Offices dans les Régions de Kidal, Delta Intérieur et de la Boucle du Niger	92 825 600	-
Pic du Forum prévu à Bko sur "l'implication des Maîtres Coraniques à la Recherche de la Paix et la lutte Contre le Radicalisme", organisé par la Mission de Bons Offices dans les régions de Kidal, du Delta Intérieur et de la Boucle du Niger	17 766 000	-
Prise en charge des dépenses relatives à la 2ème session du Comité Suivi de l'Accord (CSA) tenue le 10/02/2017 à Bamako	5 229 620	-
Paiement à titre de régularisation des indemnités des membres du Comité de Suivi de l'Accord pour le mois de mai 2017	40 000 000	-
Pic des frais de transport et de séjour d'une délégation de la Coordination des mouvements de l'Azawad devant participer à une rencontre de haut niveau à la Primature	15 000 000	-
Paiement de la facture d'hébergement n°05/04/2017 impayée à l'occasion de la Conférence d'orientation Nationale	8 046 500	-
Prise en charge du financement des besoins du PC de la Force gta/G5 Sahel	273 557 437	-
Prise en charge complémentaire à titre de régularisation des frais de transport et de séjour d'une délégation de la Coordination des mouvements de l'Azawad devant participer à une rencontre de haut niveau à la Primature	20 000 000	-
Paiement à titre de régularisation des indemnités des membres du Comité de Suivi de l'Accord pour le mois de juin 2017	40 000 000	-

<i>Paiement des indemnités des membres du Comité de Suivi de l'Accord pour le mois de juillet 2017</i>	40 000 000	-
<i>Paiement des primes et indemnités des membres de la Commission d'intégration, pour les mois de juin et de juillet 2017</i>	61 000 000	-
<i>Paiement des factures d'hébergement et de restauration des membres du Comité de Suivi de l'Accord pour la période de juin à août 2017</i>	40 076 000	-
<i>Pic des dépenses de la Mission d'Appui à la Réconciliation Nat. et des Equipes Rég.</i>	416 475 000	871 000 000
<i>Prise en charge à titre de régularisation d'une avance de trésorerie mise à la disposition du Ministère de la Solidarité et de l'Action Humanitaire suivant la lettre N°0261/MEF/SG du 10/03/2015 à titre d'appui à certaines populations de Kidal</i>	100 000 000	-
<i>Financement des Mécanismes opérationnels de Coordination (MOC) dans les régions de Tombouctou et de Kidal.</i>	6 000 000 000	
<i>Commission la Réforme du Secteur de la Sécurité</i>		1 031 880 000
<i>Comité de Désarmement-Démobilisation-Reinsertion</i>		2 223 060 504
<b>Total</b>	<b>9 476 952 996</b>	<b>8 177 865 758</b>

S'agissant de l'exercice budgétaire en cours, il y'a lieu de noter que les inscriptions budgétaires Hors CVJR s'élevaient en 2018 à 125,166 milliards de FCFA (et à 128,402 milliards de FCFA dont CVJR) contre 60,521 milliards de FCFA en 2017, soit une augmentation de 64,65 Milliards de FCFA, représentant un taux de 106,81%. Ce taux passe à 127,40% en tenant d'augmentation considérable reflète les efforts fournis par le Gouvernement du Mali en vue d'instaurer une paix durable et définitive. Ces inscriptions sont destinées à la prise en charge des dépenses relatives : i) au Fonds pour le Développement Durable (FDD) pour 40,000 milliards de FCFA, ii) au Programme d'Urgence pour la Relance du Développement des Régions du Nord pour 7,700 milliards de FCFA, iii) aux Agences de Développement Régional pour 1,746 milliard de FCFA, iv) à l'opérationnalisation des régions de Taoudénit et de Ménaka pour 3,900 milliards de FCFA, v) à l'organisation des élections pour 45,000 milliards de FCFA, vi) à la mise en œuvre des contrat-plans Etat/Région pour 4,400 milliards de FCFA.

Il y'a lieu de rappeler également que le processus d'opérationnalisation du FDD n'est pas totalement achevé. La loi de création et son décret d'application sont respectivement, promulgué et signé. Cependant, les arrêtés fixant les modalités d'organisation et de fonctionnement des Comités de pilotage et de Gestion, ainsi que celui fixant les modalités particulières d'exécution des opérations du Fonds ne sont pas encore élaborés. Toutefois, compte tenu des engagements de l'Etat dans le cadre de la mise en œuvre de l'Accord pour la Paix et la Réconciliation au Mali, certaines dépenses prioritaires et urgentes ont fait l'objet d'avance sur le Fonds à hauteur de 13 413 836 209 FCFA. Il s'agit principalement des dépenses suivantes :

- des marchés de réhabilitation des équipements du système d'adduction d'eau potable de la ville de Kidal par la reprise en fonte de la canalisation de refoulement des forages au château d'eau de 500 métre-cube, pour 2 139 900 000 FCFA ;
- du marché relatif à la centrale de Kidal par la fourniture et l'installation de deux (02) groupes électrogènes de 800 et 600 KWA pour 2 698 149 999 FCFA ;
- du marché de fourniture et d'installation de quatre (04) groupe électrogènes dans le cadre de l'électrification des villes de Ménaka et de Gourma Rarhous pour 561 444 000 FCFA ;
- du financement du Projet de TAOUSSA pour 2 738 461 770 FCFA en 2016 ; 3 275 880 440 FCFA en 2017 et de l'inscription de 3 000 000 000 FCFA en 2018.

Bamako, le 06 juillet 2018

**Le Directeur Général,**

**Sidiki TRAORE**

*Chevalier de l'Ordre national*

**Annexe : le tableau de rapprochement des inscriptions des notes antérieures et présentes**

N°	Libellés	2016			2017		
		Anc. (1).	Nouv. (2).	Ecart (3=1-2).	Anc. (1).	Nouv. (2).	Ecart (3=1-2).
1	Appui à la mise en œuvre de l'accord (dont le projet TAOUSSA)	30,820 2,900	32,320 4,400	-1,500 -1,500	32,920 5,000	32,920 5,000	0,000 0,000
2	Programme d'Urgence pour la Relance du Développement des Régions du Nord	7,700	7,700	0,000	7,700	7,700	0,000
3	Agences de Développement Régional	1,543	1,543	0,000	1,746	1,746	0,000
4	Opérationnalisation des régions de Taoudéni et Ménaka	1,500	1,500	0,000	3,658	3,755	-0,097
5	Elections régionales et communales/ Référendum	7,184	9,184	-2,000	28,40	28,40	0,000
6	Contrat-plans Etat/Région ou District	2,000	2,000	0,000	4,400	4,400	0,000
7	Autres provisions (dont le projet TAOUSSA)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
8	<b>Total 1 : Hors Commiss<sup>o</sup>. Vérité, Justice et Réconciliation</b>	<b>50,747</b>	<b>54,247</b>	<b>-3,500</b>	<b>78,824</b>	<b>78,921</b>	<b>-0,097</b>
9	Commission Vérité, Justice et Réconciliation	1,666	2,066	-0,400	2,066	2,066	0,000
10	Ministère de la Réconciliation Nationale (opérationnalisat*)	0,997	0,695	0,302	0,874	0,874	0,000
11	<b>Total 2 : Commiss<sup>o</sup>. Vérité, Justice et Réconciliation</b>	<b>2,663</b>	<b>2,761</b>	<b>-0,098</b>	<b>2,940</b>	<b>2,940</b>	<b>0,000</b>
12	Programme de Désarmement, Démobilisation et Réinsertion	1,500	0,000	1,500	0,000	0,000	0,000
13	Prise en charge des activités du fonctionnement du Comité d'Experts pour la révision de la Constitution	0,364	0,000	0,364	0,270	0,000	0,270
14	Mise en place des autorités transitoires dans les Collectivités territoriales des Régions du Nord	0,650	0,000	0,650	0,000	0,000	0,000
15	<b>TOTAL GENERAL</b>	<b>55,924</b>	<b>57,008</b>	<b>-1,084</b>	<b>82,034</b>	<b>81,861</b>	<b>0,173</b>

NB. : les données chiffrées pour l'année 2015 restent inchangées

**Commentaire****Au titre des inscriptions de l'année 2016**

Les inscriptions au titre de l'année 2016 des notes précédentes sont inférieures de celles de la présente note de 1,084 Milliard de Francs CFA.

En effet, ces données passent de 55,924 Milliards de Francs CFA dans les anciennes notes à 57,008 Milliards de Francs CFA dans la nouvelle, soit un écart négatif 1,084 Milliard de Francs CFA. Cet écart s'explique par la prise en compte pour les opérations concernées des données chiffrées des réalisations en lieu et place des inscriptions. Il porte sur les lignes du tableau qui suivent :

- 1- le projet de Taoussa, pour 1,500 Milliard de Francs CFA ;
- 5- Elections régionales et communales/ Référendum, pour 2 milliards Francs CFA ;
- 9 -Commission Vérité, Justice et Réconciliation, pour 0,400 Milliard Francs CFA ;
- 12 - Programme de Désarmement, Démobilisation et Réinsertion pour 1,500 Milliard Francs CFA ;
- 13 - Prise en charge des activités du fonctionnement du Comité d'Experts pour la révision de la Constitution 0,364 Milliard Francs CFA ;
- 14 - Mise en place des autorités transitoires dans les Collectivités territoriales des Régions du Nord pour 0,650 Milliard Francs CFA.

**Au titre des inscriptions de l'année 2017**

Les inscriptions au titre de l'année 2016 des notes présentes sont légèrement supérieures de celles de la présente note de 0,173 Milliard de Francs CFA. En effet, d'un montant de 82,034 Milliards de Francs CFA dans les anciennes notes, elles passent à 81,861 Milliards de Francs CFA dans l'actuelle note, soit cette diminution de 0,173 Milliard de 0,173 Milliard de Francs CFA. Cet écart, s'explique par :

- la non prise en compte de 0,097 Milliard de Francs CFA de crédits inscrits au niveau de l'opérationnalisation des régions de Taoudéni et Ménaka (ligne 4 du tableau) ;
- la prise en charge des données chiffrées des réalisations, en lieu et place de celles des inscriptions, pour un montant de 0,097 Milliard de Francs CFA, au niveau de " Prise en charge des activités du fonctionnement du Comité d'Experts pour la révision de la Constitution" (ligne 13 du tableau).

Annex 11: Letter dated 12 May 2017 from the ministry of national reconciliation to the CVJR. Document obtained by the Panel from a confidential source on 12 June 2019.



Annex 12: Gold mining sites located north of Kidal visited by the Panel on 11 June 2019



*Disposal of chemicals (above) used in the last stage of gold extraction (below) in a site located six kilometres north of Kidal, 31QCA2968145217; according to one of the site owner, Baye Ag Miha, the site commission was instructed to comply with CMA regulations regarding disposal of chemicals after a site visit of the Aménokal.*





*Crushing of stones extracted from a gold mining site before washing process in a site located four kilometres north of Kidal, at 31QCA2984643035*



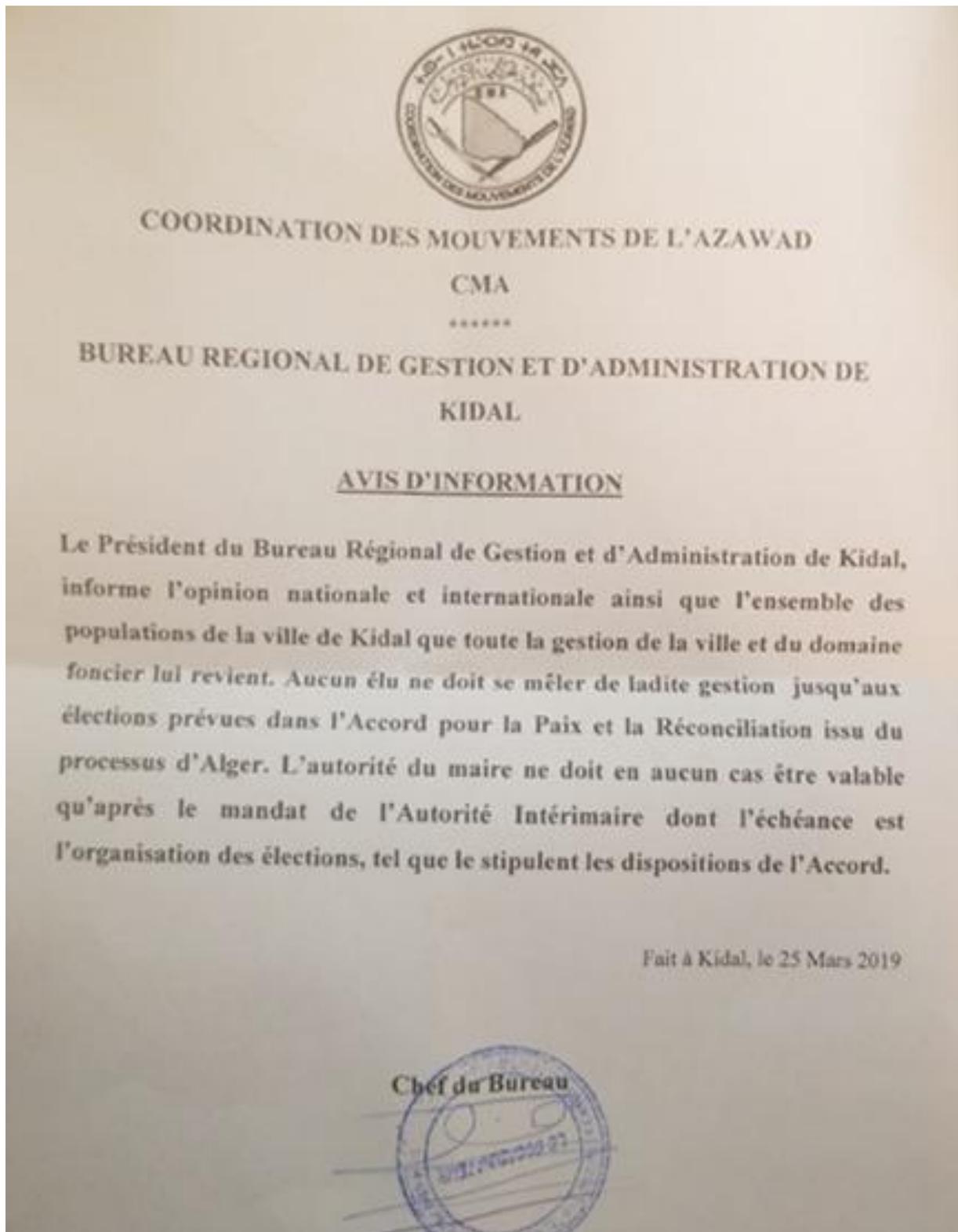
*Washing process (with soap) of crushed stones in a site located four kilometres north of Kidal, at 31QCA2984643035*



*Photograph of Almou Ag Mohamed, spokesperson of the CMA, posted on 28 October 2018 on his social media profile<sup>15</sup>, of a mobile washing machinery that was still operating during the Panel's visit on 11 June 2019 at 31QCA3408738257*

<sup>15</sup> Accessed on 10 July 2019 at <https://www.facebook.com/photo.php?fbid=1922549771132921&set=pb.100001337492912.-2207520000.1562763758.&type=3&theater>.

Annex 13: Information notice on the competence of administration of Kidal released on 25 March 2019. Document obtained by the Panel from confidential source on 29 April 2019.



Annex 14: 5 April 2019 decision by CMA President Alghabass Ag Intalla to disband the Kidal management office. Document obtained by the Panel from a confidential source on 12 April 2019.



**COORDINATION DES MOUVEMENTS DE L'AZAWAD  
(CMA)**

**COMITE DIRECTEUR**

**DECISION N° 0015/2019/PCD/CMA.  
Portant arrêt de toutes les activités du Bureau Régional de la CMA à  
Kidal**

Le Président du Comité Directeur

Vu la Charte de la CMA,  
Vu le règlement intérieur du Comité Directeur,  
Vu la décision la décision portant désignation des membres du Comité  
Directeur en date du 28 octobre 2018  
Vu désignation portant désignation des membres des Commissions et  
Cellules  
Vu la décision portant la désignation des membres du Bureau régional de la  
CMA  
Vu la nécessité du service,

Décide:

**Article 1:** de l'arrêt de toutes les activités du Bureau Régional de la CMA à Kidal  
Jusqu'à nouvel ordre.

**Article 2 :** Seules les commissions de l'Education, de l'Energie, de l'Eau, de la Santé, de  
l'Assagissement continueront à travailler sous l'autorité du Secrétariat Général du Comité  
Directeur de la CMA. A ce titre elles le consultent et lui rendent compte de leurs activités.

**Article 3 :** Toute dérogation à la lettre et à l'esprit de la présente décision exposera les  
contrevenants à des sanctions.

**Article 4 :** La présente décision qui prend effet à compter de sa date de signature et sera  
publiée partout où besoin sera.

Kidal, le 05 avril 2019

**AMPLIATIONS**

Mouvements/CMA.....03/Info  
Bureau Régional.....01/Exe  
Archives.....01/05Chro



ALGHABASS AG INTALLA

Scanned by CamScanner

Annex 15: Sequence of events related to conflict in Talataye *commune* as recorded during EMOV missions and copy of the agreement signed by CMA and MSA-D in Tinfadimata on 21 May 2019

1. EMOV mission to Talataye on 6 May 2019 :

Meeting with Mahamat Ag Alhadi, chef de poste MSA-D Talataye, at nine kilometres east of Talataye:

- CMA in Talataye is used as a cover by JNIM commander and IED specialist Abdallah Ag Albakaye.
- February 2019: MSA-D position attacked by Ag Albakaye unit; three MSA-D killed, two vehicles taken, one burnt.
- 3 March 2019: MSA-D decides to launch a major offensive to take back the positions lost in February; 15 CMA killed, one MSA-D wounded.
- Ag Alhadi refutes presence of GATIA during this counter-offensive.
- Present situation on 6 May 2019: eastern Talataye (Talataye 1 / sous-préfecture) under control of MSA-D; western Talataye (Talataye 2 / market) under control of JNIM using CMA flags.

EMOV noted in its report that tension was very high on the day of the mission.

2. EMOV mission to Indélimane on 16 May 2019:

Meeting with Moussa Ag Alhadi, chef de base MSA-D Indélimane:<sup>16</sup>

- In January 2019, CMA attacked with four of its pick-up trucks a civilian truck coming from Algeria with commercial goods, all stolen; CMA stole two civilian vehicles north of Talataye, and another one ten kilometres west of Talataye, coming from Agarnadamos.
- Few days after signing the reconciliation agreement, MSA-D base was attacked at Inéhar, 60 kilometres north of Talataye, where five MSA-D were killed, one vehicle burnt and one stolen. While returning from Inéhar, Alhadi's vehicle was hit by an IED, in Talataye, killing two MSA-D elements and wounding four, including himself.
- Early March 2019, several MSA-D check-points around Talataye were attacked, killing three MSA-D, wounding two, one vehicle burnt, two taken, leading Ag Alhadi to retreat to Inouélane.
- Assassination in Ménaka of Karsassotan fraction chief of Inouélane, Mohamed Ag Alkassim, upon order of CMA in Talataye.
- On 3 May 2019, the MSA-D counter-attacked and killed 16 CMA fighters in Talataye; Alhadi retreated again in Inouélane.
- 12 May 2019: CMA attacked MSA-D in Inouélane, killing four MSA-D and an unknown number of civilians, before they could retreat to Indélimane; following this attack, the CMA looted and destroyed shops in Talataye belonging to MSA-D supporter, beat up civilians, and destroyed vehicles; in the following days, five civilians were killed in Oudeina, Talataye, and Inkarana, and the population of Inouélane and Inkarana has fled to Indélimane.

3. EMOV mission to Talataye on 17 May 2019:

Meeting in Tatalaye with Mohammed Assaleh Ishak, alias Mohamed Salah, mayor of Talataye:<sup>17</sup>

- On 20 December 2018, Moussa Ag Acharatoumane and CMA's leadership met in Bamako in order to discuss the return of CMA to Talataye.

---

<sup>16</sup> Were also present: Mohamed Ag Kanin, Alhadi's deputy, Almahdi Ag Mohamed, chef de fraction Kel Azar, and Almahmoud Ag Alkassim, chef de fraction Karassotan.

<sup>17</sup> Also present as part of CMA delegation: Mohamed Ag Erless, chief of CMA political bureau, Aladi Ag Mohamed, chef de base, Youssef Ag Dagdag and Moustapha Ould Hamdi, military officers, Kanine Ag Omar, Inakatan fraction, and Ahmed El Moctar.

- In order to reopen its military base and political office, the CMA sent a politico-military mission to Talataye on 9 January 2019, the mission was denied access by MSA-D until 20 January 2019.
- On 20 January 2019, meeting between MSA-D and CMA in Talataye; agreement to establish a joint security committee and two commissions: a military commission composed of MSA-D and two CMA, and a political commission comprised of four community representatives from each group.
- From 21 January to 15 February 2019, situation was calm and the different mechanisms established were effective.
- On 15 February 2019, an MSA-D vehicle hit an IED, killing two and injuring four combattants, among which the local commander.
- Salah Ag Ahmed underlined to the EMOV that this IED was not planted by the CMA, but by terrorist armed groups.
- On 16 February 2019, the MSA-D ambushed civilians on the Talataye-Tin Techori axis, killing Attayoub AG Mohamed and Imaha Baye and injuring Aimoussou Ag Mohamed and Albakaye Ag Mohamed).
- On 18 February 2019, the MSA-D then shot at CMA elements manning their position between Talataye west and east.
- On 19 March 2019, terrorist armed groups attacked MSA-D position on the dune located at 16°31.7031, 1°30.4767, between Talataye east and west, killing four combattants.
- Both terrorist attacks were claimed by JNIM on social media.
- Following this attack, the MSA-D received reinforcement from GATIA to prepare reprisals against CMA.
- Despite official denials, members of GATIA were seen during all attacks against CMA in Talataye.
- From 19 to 30 March 2019, tensions was high and on 30 March 2019, the MSA-D retreated to Inouélane and Indélimane, where they were reinforced.
- On 2 May 2019, seven GATIA pick-up trucks came from Djebok, passing by Tamkoutat.
- Salah Ag Ahmed told the EMOV that the GATIA commanders Ahmad Tarangui, currently in Indélimane, and Mohammed Azourou, who was part of MSA-D delegation during meetings with the CMA, were observed as well.
- However, locals from Talataye declared to the EMOV that they only saw Daoussaks elements taking part in the fighting.
- One local man said to EMOV having seen dark-skinned Touaregs from the Iboguiltane community of Ansongo area.
- On 3 May 2019, the CMA was surrounded by MSA-D troops and fighting lasted for about one hour; CMA then retreated to Tin Techori and Tin Fadimata. During the fight, one CMA was killed.
- The same day, MSA-D killed also six civilians in Talataye village, near the meeting point with EMOV (16°31.7887, 1°30.6367): Ahmadou Ag Tahir, Baye Ag Tahir, Mohammed Ag Abdoussalam, Abdourahman Ag Almouner, Abdourahman Ag Moutenane, and Mahmoud Ag Mouneye.
- On 4 May 2019, another civilian, Ahmad Ag Handah was killed three kilometres west of Talataye. The CMA also received reports of numerous shops of CMA supporters in Talataye looted and destroyed.
- On 12 May 2019, the CMA, with reinforcements from Kidal, attacked the MSA-D in Talataye and Inouélane from Tin Techori, killing seven MSA-D combattants.
- Salah Ag Ahmed declared to the EMOV that no official CMA position exists in Tin Techori, but elements often come and go to the village due to its close proximity to Talataye.
- MSA-D retreated to Indélimane and Ménaka.
- Salah Ag Ahmed assured that population of Inouélane should not fear any reprisals from the CMA.

#### 4. EMOV mission to Agardanamos on 29 June 2019:

Meeting in the village Agardanamos with Moussa Ag Alhadi, chef de base MSA-D Indélimane:<sup>18</sup>

- On 24 June 2019, a MSA-D convoy from Indélimane escorting a delegation to Gao stopped by Agardanamos to purchase a vehicle.

<sup>18</sup> Escorted by four vehicles and around 30 MSA-D combatants.

- The same day, at around 1500, another convoy led by a vehicle bearing MSA-D flag arrived in Agardanamos; after inquiring the position of the MSA-D zone commander, Moussa Ag Alhadi, the assailants rushed in his direction and started shooting at him, killing four MSA-D combatants and three civilians, four ruminants. They also destroyed one motorbike and looted four.
- MSA-D retreated then to Indélimane.
- MSA-D does not have any permanent presence in Agardanamos but light patrols often come to the area, because local population supports MSA-D, what could be observed by the delegation.
- MSA-D considers that agreement signed with CMA grants them the right to patrol in Agardanamos.

Meeting on a dune nearby Agardanamos with Salah Ag Ahmed, mayor of Talataye and CMA representative:<sup>19</sup>

- No permanent presence of armed groups in Agardanamos.
  - CMA received information during the night from 23 to 24 June that MSA-D would have a convoy in Agardanamos to prepare an attack.
  - On 24 June at 1500, the CMA patrol sent to the area was ambushed by MSA-D in a forest located in the surroundings of Agardanamos. CMA claims one wounded and ten MSA-D killed.
  - CMA considers that agreement signed with MSA-D stipulates that MSA-D should stay in the area from Inouélane to Ménaka, while CMA would have been granted responsibility over the area between Talataye and Ansongo.
  - The FAMA would be in charge of Indélimane, where both parties could have access.
5. Copy of the original agreement signed on 21 May 2019 in Tinfadimata between CMA and MSA-D:

The Panel obtained a copy of the original agreement signed in Tinfadimata to which both groups are referring to (see section 5). According to an unofficial translation, no repartition of zones is included in it.

---

<sup>19</sup> Escorted by 12 vehicles and around 60 equipped and well-armed combatants.

Annex 16: Post on social media of Almou Ag Mohamed, HCUA member and CMA spokesperson, denouncing Barkhane's "admission of powerlessness" (*aveu d'impuissance*) following arrest at the HCUA office of Ménaka of CMA elements, including Daoud Ag Midoua

**Almou Ag Mohamed**

28 septembre 2018 ·

#Menaka

L'aveu d'impuissance de la force #Barkhane face aux #GAT dans cette région s'est traduit hier 27 Septembre 2018 par le saccage du Bureau régional de la CMA suivi de l'arrestation de éléments de la CMA dont les noms suivent : Daoud AG Midoua, Ahmed AG Zeiny, Mohamed AG Dahassan, Oumar AG Agaly, Zeidan AG Wattan, Ibrahim AG Hamed Almakhtar ,Ismaël AG Fily ,Bika AG Bilal, Mohamed AG et de la saisie de leurs armes et munitions.

Barkhane a également enlevé un véhicule de la CMA et endommagé un autre.

48

54 commentaires 18 partages

Post not available any more, accessed and retrieved by the Panel on 8 January 2019

Annex 17: Notary declaration Tilemsi Distribution SA<sup>20</sup>

**ANNONCE LEGALE**

Aux termes des statuts et d'une déclaration notariée de souscription et de versement reçus par **Maître BOUBACAR SALAOU**, notaire à Niamey, il a été constitué le 22/08/2016 une société ayant les caractéristiques suivantes:

**Dénomination Sociale** : Société TILEMSI DISTRIBUTION-SA « TILDIS-SA»

**Forme Juridique** : SA

**Objet** : La société a pour objet :

- Recherche exploitation et prospection des ressources minières ;
- Comptoir d'achat et de vente des métaux précieux et semi précieux ;
- Traitement de ressources minières sous toutes ses formes ;
- Importation des machines d'exploitation d'équipements miniers ;
- Vente et location d'équipements miniers ;
- Importation exportation, distribution des hydrocarbures et produits dérivés ;
- Gestion et exploitation des points de vente et de stations d'hydrocarbures et produits dérivés ;
- Transports ;
- Commerce import-export ;
- Commerce général ;
- Génie civil et industriel ;
- Bâtiments Travaux Publics (BTP) ;
- Electricité, plomberie, froid climatisation ;
- Prestation de services et divers ;
- Nettoyage, entretien, hygiène, assainissement ;
- Aménagement hydroagricole ;
- Construction de forages et grands puits ;
- Télécom et nouvelles technologies ;
- Energies solaires et éoliennes etc....

Et généralement, toutes opérations financières, mobilières ou immobilières pouvant se rattacher directement ou indirectement à l'objet, tous travaux nécessaires et accessoires et à toutes les formations similaires ou connexes prévues comme devant être entreprises par la société aux termes des présents statuts.

**Siège social** : Niamey ; Quartier Banizoumbou, Rue GM 19, Porte 226 ; Tél. +227 96 96 22 11 ; BP : 10.160 (République du Niger).

**Capital social** : 10.000.000 FCFA.

**Gérant** : Sont nommés premiers administrateurs :

- Monsieur MAHRI ATTAYE BEN AHMED : PCA
- Monsieur MAHRI MOHAMED BEN AHMED : Gérant.
- Monsieur MOULATI SIDI AHMED BAN KAZOU : Administrateurs.

**Durée** : 99 ans à compter du 22/08/2016

**Dépôt Légal** : Dépôt de deux expéditions au Greffe du Tribunal de Grande Instance Hors Classes de Niamey et la société est immatriculée au Registre de Commerce et du Crédit Immobilier sous le numéro **RCCM-NI-NIA-2016-B-2269 du 22/08/2016.**

Annex 18: Truck seized in Guinea-Bissau. Photograph taken by the Panel on 23 May in Bissau.



<sup>20</sup> See [http://mde.ne/uploads/documents/tildis.\\_-sa.pdf](http://mde.ne/uploads/documents/tildis._-sa.pdf), accessed on 8 April 2019

Annex 19: Photograph of Ahmoudou Ag Asriw<sup>21</sup>



---

<sup>21</sup> From <https://www.youtube.com/watch?v=sBOyc-7eoZ8>, accessed on 12 July 2019 and confirmed by GATIA representative to be Ag Asriw.

Annex 20: Ganda Koy combatant manning Illegal checkpoint overseen by Baye Coulibaly on the road from Gao to Ansongo. Photograph taken by the Panel on 10 June 2019.



Annex 21: Supposed HCUA Elements convoying American Legend in December 2017<sup>22</sup>



<sup>22</sup> From [https://www.facebook.com/profile.php?id=100022756412883&\\_\\_tn\\_\\_=%2Cd%2AF%2AF-R&eid=ARApqYE7SRXammPxdvknkbrapi2irdSnJnM3lx5B\\_N7USz0tDk5\\_KeoSooNEoJJPllKlazar6UPhow&tn-str=%2AF](https://www.facebook.com/profile.php?id=100022756412883&__tn__=%2Cd%2AF%2AF-R&eid=ARApqYE7SRXammPxdvknkbrapi2irdSnJnM3lx5B_N7USz0tDk5_KeoSooNEoJJPllKlazar6UPhow&tn-str=%2AF) accessed on 3 February 2019



Annex 22: Photographs of the bodies of the Intahaka killings on 24 April 2019, obtained by the Panel from a confidential source on 12 June 2019.



Annex 23: Photograph of Oufène Ag Mohamed, president of the “*Bureau Regional D’administration et Gestion De Kidal*”.<sup>23</sup>



<sup>23</sup> Screenshot from video available at <https://youtu.be/nlO80hFS-Bs>.

Annex 24: Summons from the President of the Bureau Regional, Oufène Ag Mohamed, to NGOs local and international operating in the Kidal region for meeting on 21 January 2019. Document obtained by the Panel from confidential source on 16 February 2019.



Annex 25: Minutes of meeting held on 21 January in Kidal between NGOs and the Regional Bureau. Document obtained by the Panel from confidential source on 16 February 2019.



COORDINATION DES MOUVEMENTS DE L'AZAWAD

CMA

\*\*\*\*\*

BUREAU REGIONAL D'ADMINISTRATION ET DE GESTION DE KIDAL

PROCES-VERBAL: DE LA REUNION ENTRE LE BUREAU REGIONAL DE GESTION ET D'ADMINISTRATION DE LA REGION DE KIDAL ET LES ONG A KIDAL :

L'an 2019, le 21 janvier de 09h30 à 11h45 s'est tenu une réunion au siège de la CMA entre le bureau régional et les ONG.

Etaient présent à cette réunion

- Le chef du bureau régional de la CMA ;
- Les représentants des coordinateurs Terrain des ONG ;
- Les délégués de cercles de la région de Kidal ;
- Et d'autres notables de la région ;

• Ordre du jour :

Echange sur le programme de l'année 2019.

Divers :

- Participation dans la planification annuelle des activités des ONG ;
- Informer de façon continue la région de la CMA de toutes activités menées ;
- Associer les représentations local (cercles) dans la mise en œuvre des activités ;
- Reconnaître au bureau régional son rôle dans le suivi des activités menées par les partenaires ;
- Les ONG doivent soumettre au bureau régional leurs programmes ou domaines d'interventions pour approbation ou rejet.

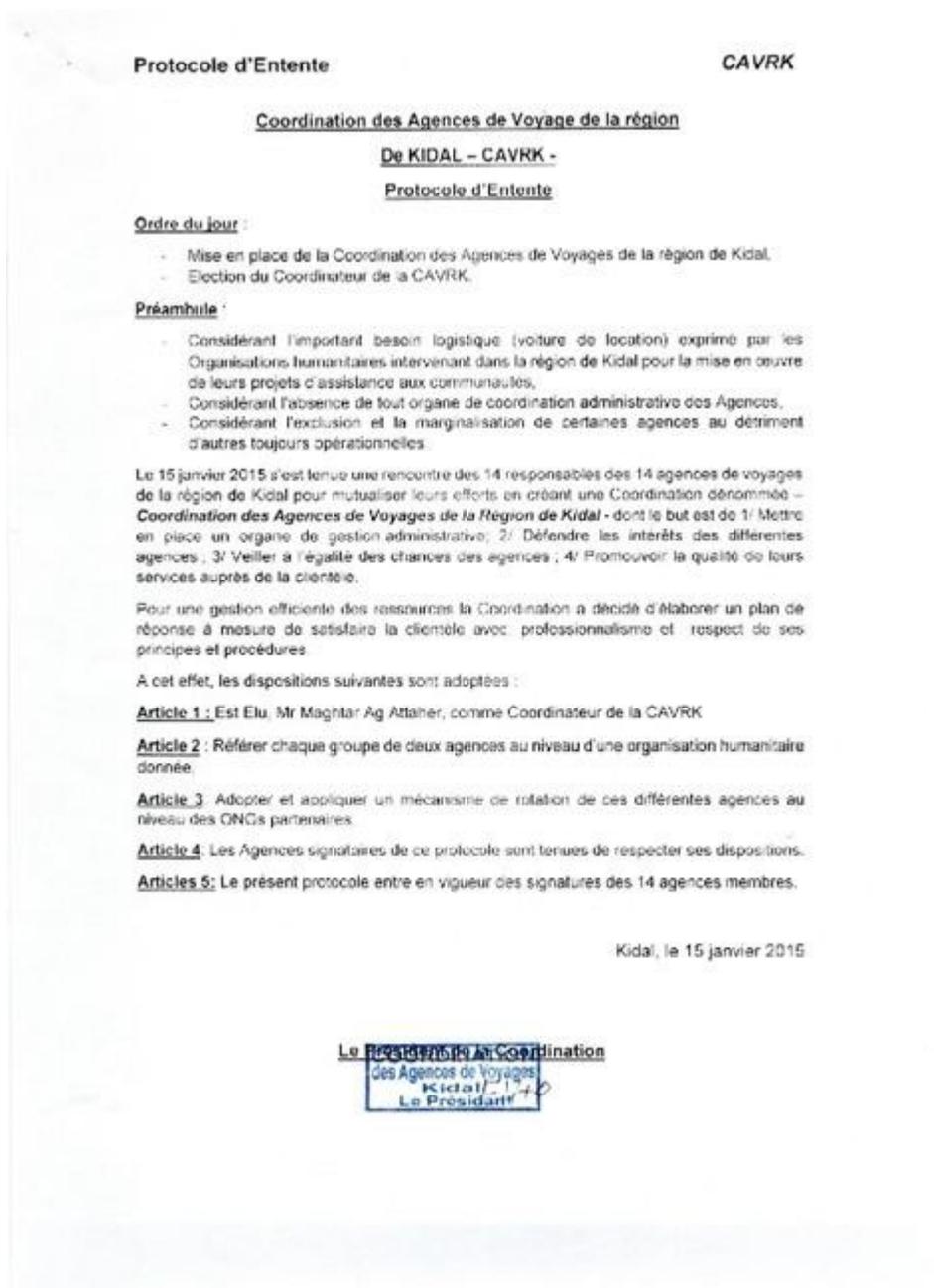
Fait à Kidal, le 29 janvier 2019

**Le chef bureau régional**

Annex 26: Photograph of Ahmed Ag Albachar, obtained by the Panel from confidential source on 15 March 2019.

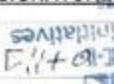
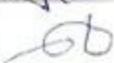
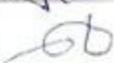
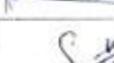
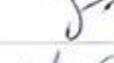
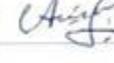


Annex 27: Agreement of Kidal transport companies setting up coordination mechanism for renting vehicles for humanitarian organizations in Kidal. Document obtained by the Panel from confidential source on 15 March 2019.



Protocole d'Entente

CAVRK

AGENCES	PROMOTEURS	TELEPHONES	SIGNATURES
AFFALA ARAWANE TOUR	Moutar Yttah Cheqaly ali Al-Abby	77858181 76089323	  
Tahouchak Awnaf voyage	Hamdi Hg Balleh Abraham Ag Aoufand	91709761 76375227	 
Fartite	Sidrahmar Hg Abba.	76083308	
Zimitine.	Attahes Hg. Sidulamine.	76082184	
Zardhil.	Baton Hg Didi	76277460	
Fahimezle	Bitia Ag Imama	76083254	
TAGASTE	Dika Hg Ned	76666688	
AZawagh	Hamad lamine	70723056	
Zadamakate	Abdou Lahy	72424580	
Halima Voyage	Charif Hg	73118171	
Amoukrane.	Nessa Hg Sidulamine.	73678670	
Zadawack Esbeck	Batal Hg Ousmane.	76200660	 

Annex 28: Response from the coordination mechanism of national and international NGOs in the Kidal region. Document obtained by the Panel from confidential source on 16 February 2019.

<b>Coordination des ONGs Humanitaires Nationales et Internationales Intervenant dans la région de Kidal</b>
---

I. Kidal le 15.02.2019

A

**Monsieur le Chef du Bureau Régional d'Administration et Gestion de Kidal**

**Objet :** Réponse au document (PV, lettre) du 29.01.2019

Monsieur,

Nous, ONG nationales et Internationales réunies en coordination régionale, accusons réception du document/PV du 29 janvier 2019 portant plusieurs recommandations pour servir de base de travail entre le bureau régional et les ONG.

Monsieur le Chef du bureau régional, les ONG attachées à leurs principes humanitaires d'indépendance de neutralité et d'impartialité, de respect aux autorités administratives, politiques et sécuritaires de leur zones d'intervention qu'elles ont obligation d'impliqué, informé de toutes leurs activités/projets mis en œuvre, vous réitérent leur franche, transparente et inclusive collaboration.

Toutefois, après analyse de vos doléances/recommandations, les ONG ont décidé que les points 2, 3, 4 et 5 vont être respectés bien qu'ils l'ont toujours été. Préciser que pour le 4<sup>e</sup> point les démembrements du bureau régional comme les commissions sectorielles peuvent participer aux missions des ONG quand celles-ci sont conjointes, c'est-à-dire quand le besoin de se faire accompagner par des partenaires de mise en œuvre étatique ou de la CMA s'impose. Mais quand la mission est uniquement composée des membres de l'ONG l'obligation de prendre un membre de la commission n'est pas applicable.

Par contre, nous ne pourrions accepter le point 1 pour des raisons de capacités et de stratégies de fonctionnement. Plusieurs ONG n'effectuent pas des consultations pour l'élaboration de leurs projets à venir. Elles restent sujettes à des financements qui sont à la base orientés par les bailleurs vers des secteurs, des zones et des cibles précis. Mais s'il arrive qu'une ONG fasse des évaluations générales pour la compréhension de problème donné comme l'éducation, la WASH, la relance Economique ... les enquêtes ménages, les focus groups, les rencontres avec les communautés et les autorisées sont obligatoires.

Tout en vous rassurant de notre engagement et de notre mobilisation au profit des populations vulnérables de la région de Kidal, nous vous prions de croire à notre franche collaboration.