联合国 S/2020/1079

安全理事会

Distr. General
3 Novermber 2020
Chinese
Original: English

2020年10月30日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨随函附上在2020年10月28日星期三召开的关于索马里局势的视频会议上比利时常驻代表菲利普·克里德尔卡大使以安全理事会关于索马里问题的第751(1992)号决议所设委员会主席身份所作通报的副本，以及中国、德国、俄罗斯联邦、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国代表所作发言的副本。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员常驻代表的信（S/2020/372）中所述、在冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序，所附通报和发言将作为安全理事会正式文件分发。

安全理事会主席
瓦西里·**涅边贾**（签名）

20-14618 (C) 041120 161120

请回收

附件一

安全理事会关于索马里问题的第751(1992)号决议所设委员会主席菲利普·克里德尔卡的发言

根据第1844(2008)号决议第11(g)段的授权，我有幸以安全理事会关于索马里问题的第751(1992)号决议所设委员会主席的身份向安全理事会作通报，述及2020年6月10日至10月28日的情况。

在本报告所述期间，委员会成员通过非公开视频电话会议，以“非正式的非正式会议”形式举行了两次会议。9月14日，成员们开会听取了索马里问题专家小组协调员对小组最后报告（见S/2020/949）的介绍，并就其所载建议交流了初步意见。除了9月4日向委员会提交最后报告之外，自最近一次通报以来，专家小组还向委员会提交了四份每月最新情况介绍（见S/2020/529）。10月9日，委员会成员开会听取了联合国人道主义事务协调厅（人道协调厅）和联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）的通报。专家小组也作为观察员参加了这些通报会。

专家小组协调员在9月14日的发言中强调了一些问题，包括专家小组与索马里联邦政府的关系、青年党的筹资、制裁名单、武器禁运和简易爆炸装置部件禁令、木炭禁令以及索马里的人道主义局势。我要强调，在非正式讨论期间，委员会成员欢迎专家小组与索马里联邦政府的关系继续发展，并赞扬专家小组报告的高质量，尤其是关于青年党财政的部分，分析了该团体的收入来源、存储和转移方法以及非法税收制度。安理会9月28日收到了报告。因此，我将不进一步详述其中所载的调查结果。报告预计将很快发布。

专家小组提出了23项建议。委员会成员商定注意到向安理会提出的九项建议，并进一步商定根据专家小组向其提出的14项建议采取行动。委员会正在就这些建议采取行动。

10月9日的人道协调厅通报聚焦于在索马里提供人道主义援助以及任何阻碍援助的因素。业务和宣传司副司长指出，由于长期冲突、政治和经济不稳定以及反复出现的气候冲击，索马里的人道主义需求仍然很高。洪水、冠状病毒病和索马里几十年来经历的最严重沙漠蝗虫灾害的三重威胁恶化了人道主义局势，加剧了原有的脆弱性，破坏了社会经济活动的积极成果，影响了生计，并使保健系统不堪重负。她还强调第2498(2019)号决议第22段规定的人道主义豁免对于为运送人道主义援助提供便利至关重要，并要求延长豁免。

毒品和犯罪问题办公室的通报涵盖了它针对第2498(2019)号决议开展的工作。毒品和犯罪问题办公室提供了关于简易爆炸装置部件贩运、海上贸易和青年党收入制度以及木炭贸易的信息。海上犯罪问题全球方案负责人强调了打击青年党活动的重要努力，包括与关键的会员国联络，了解它们对打击工作的认识和参与情况，加强区域海上执法能力，并通过使用卫星图像等技术提高海事领域的认识。

我现在将总结有关武器禁运豁免请求和通知的统计数据。委员会收到了索马里联邦政府根据第2498(2019)号决议第11和13段发出的三份预先交付通知，以及供应国根据同一决议第11和14段发出的四份预先交付通知。委员会还收到了索马里联邦政府根据该决议第16段提交的四份交付后通知。最后，委员会收到了一个供应会员国根据该决议第17段发出的两份预先交付通知。

8月3日，委员会通过了一项执行援助通知，旨在就简易爆炸装置部件禁令的执行向所有会员国提供指南，并相应通知了所有会员国。执行援助通知可在委员会网站上查看。

最后我要报告的是，在审查了委员会的前身索马里和厄立特里亚问题监测组之前提交给委员会的关于萨达克·奥马尔·穆罕默德将军的资料后，专家小组澄清，没有发现任何与青年党有关联的证据，萨达克将军不是小组目前调查的对象。

附件二

中国驻联合国公使衔参赞姚绍俊的发言

我感谢关于索马里问题的第751(1992)号决议所设委员会主席、比利时常驻代表克里代尔卡大使的通报。

近几个月来，索马里政治进程不断取得进展，各方就2020/2021年选举问题达成共识。大选筹备工作稳步推进。索马里过渡计划逐步更新。同时，索马里安全形势依然严峻。暴恐活动时有发生，恐怖组织仍具有较强破坏能力。国际社会包括制裁委，应继续支持索马里追求和平、稳定与发展的努力。

中方一贯认为，制裁只是手段，不是目的。制裁委采取的任何行动都应致力于维护索马里和平稳定大局，避免对索马里发展和索马里人民的生命和财产安全造成消极影响。索马里方面提出的合理请求应受到充分重视。我们欢迎针对索马里警察部队指挥官穆罕默德将军的不实指控得以澄清。

中方注意到本届制裁委专家小组同索马里政府关系取得改善。我们敦促专家小组继续维护好与索马里政府的关系，同时鼓励双方增进互信，保持协调合作。专家小组要努力提高工作报告的质量，核实信息的真实性，并对信息发布可能引发的后果和风险作出判断，预作稳妥处理。我们关切地注意到，专家小组报告已多次被泄露，给有关方面造成了不良影响。中方要求专家小组和秘书处切实采取措施，避免类似情况再次发生。

下个月，安全理事会将延长对索马里的制裁。我们认为，应根据新的事态发展调整相关制裁措施，以满足加强索马里安全机构能力建设、有效打击恐怖团体以及帮助解决暴力冲突根源的需要。不应将没有直接关系的措辞写入决议。我们希望安理会成员就该决议草案进行充分磋商，尽一切努力达成共识。

附件三

德国常驻联合国代表克里斯托夫·霍伊斯根的发言

我们谨感谢关于索马里的第751(1992)号决议所设委员会主席提交报告，感谢他过去两年在委员会所做的工作。我谨与同事们一道，深切感谢比利时在担任这一重要委员会的主席期间尽职尽责地发挥领导作用。我们感谢菲利普·克里德尔卡及其前任马克·贝克斯廷·德布伊茨沃夫。他们在过去两年中取得的实质性成就非常重要。我还要强调，他们加强了专家小组与索马里联邦政府之间的工作关系。我们记得，此种工作关系过去并不总是很紧密。因此，我感谢他们实现了这一目标。

专家小组的独立工作和高质量报告对委员会的工作依然极为重要。正因如此，专家小组的工作得到我们的全力支持。我只能和其他人一样，强调青年党对该国稳定和安全持续构成挑战。因此，我们认为，必须继续实施制裁制度，真正让青年党无法为所欲为，这一点很重要。

附件四

俄罗斯联邦常驻联合国副代表安娜·叶夫斯京格聂耶娃的发言

我们要同其他发言者一道，感谢主席国比利时通报关于索马里的第751(1992)号决议所设委员会过去四个月的工作。鉴于这是比利时最后一次以这一身份通报情况，我们也要感谢我们的同事主持该附属机构的工作并做出宝贵贡献。

俄罗斯联邦认为制裁制度是协助索马里联邦政府在该国建立和平与稳定的重要工具。武器和木炭禁运在这方面起了很大的作用。我们还认为，去年出台的限制供应简易爆炸装置组件措施的潜力尚待挖掘。

另一方面，制裁制度在任何情况下都不应成为索马里国民军打击青年党的障碍。安全理事会需要不断审查这些措施，同时考虑到索马里人在能力建设领域所表达的需求以及在武器和弹药管理方面所取得的成果。

关于索马里问题专家小组与索马里联邦政府之间的关系，我们肯定在这方面所取得的进展。在当前情况下，特别重要的是，专家小组应继续顺利完成其受权任务，同时在调查的所有方面与索马里当局保持密切协调，并加强与摩加迪沙的互信。及时报告实地事态发展至关重要。尽管如此，我们对专家小组最后报告(见S/2020/949)的泄露感到严重关切，我们希望此类事件永不再发生。

对索马里的制裁定于下月延长，这为重新审视所有这些问题提供了一个良机。我们认为，该决议是一份简明扼要的文件，应聚焦对索马里的制裁，不应列入超出安全理事会和委员会职权范围的条款。

附件五

大不列颠及北爱尔兰联合王国一等秘书芒戈·伍德菲尔德的发言

首先，我谨感谢克里德尔卡大使、他的前任和我们的比利时同事主持关于索马里的第751(1992)号决议所设委员会的工作，特别是在我们运作于当前这一充满挑战的时期之际。

我还要感谢索马里问题专家小组今年的工作及其高质量的报告。该报告注意到，索马里联邦政府在武器和弹药管理以及控制木炭出口等领域取得进展。为此，我向索马里表示祝贺，并敦促该国继续向前迈进。

报告还明确强调，索马里在打击青年党方面面临巨大挑战，国际社会必须在索马里做出这一努力的过程中给予支持。我谨提出三点看法。

这将需要采取多方面的办法，而我们在委员会通过制裁任务授权开展的工作是其中一个重要组成部分。

我们需要支持索马里，而且我们——索马里联邦政府、国际社会和私营部门——必须共同努力，打击青年党，并如报告(见S/2020/949)所强调的那样，削弱其筹资能力。

最后，索马里继续面临严重的人道主义挑战，令人痛心。因此，我谨重申克里德尔卡大使提出的看法，即制裁决议中关于人道主义豁免的规定十分重要性。

附件六

美利坚合众国常驻代表凯莉·克拉夫特的发言

我感谢克里德尔卡大使的通报。我非常赞赏他在关于索马里的第751(1992)号决议所设委员会任职期间所发挥的领导作用。

美国赞赏索马里问题专家小组以及联合国毒品和犯罪问题办公室和人道主义事务协调厅的代表在过去120天里向委员会通报大量信息。

美国依然以限制青年党对平民发动袭击的能力为目标，我们致力于同会员国合作，充分利用委员会的索马里制裁制度。这一努力包括技术援助和能力建设，以打击资助恐怖主义的行为，应对简易爆炸装置的威胁。

美国欣慰地获悉，专家小组和索马里联邦政府加强了合作和信息共享，以有助于建立建设性的工作关系，使专家小组能够成功履行任务授权。

应对青年党的持续威胁需要索马里联邦政府、索马里私营部门和国际伙伴密切合作，以切断其资金来源。我们欣慰地获悉，此种合作势头日增。

我们敦促会员国支持委员会现有措施和制裁指认，延长并全面执行第2498(2019)号决议。该决议概述了武器禁运规定，并实施了简易爆炸装置组件禁令。

美国认识到索马里和平与稳定所面临的挑战，冠状病毒病的蔓延进一步加剧了这些挑战。我们必须继续共同努力，利用一切可资利用的工具，促进索马里和该区域的和平与安全，确保所有索马里人拥有一个更美好的未来。