联合国 S/2020/1195

安全理事会

Distr.: General
11 December 2020
Chinese
Original: English

安全理事会第 2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)、2401(2018)、2449(2018)、2504(2020)和 2533(2020)号决议执行情况

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告是依照安全理事会第 2139(2014)号决议第 17 段、第 2165(2014)号决议第 10 段、第 2191(2014)号决议第 5 段、第 2258(2015)号决议第 5 段、第 2332(2016)号决议第 5 段、第 2393(2017)号决议第 6 段、第 2401(2018)号决议第 12 段、第 2449(2018)号决议第 6 段、第 2504(2020)号决议第 8 段和第 2533(2020)号决议第 3 段提交的第七十次报告。安理会在上述最后一项决议中请秘书长至少每 60 天提交一次报告，说明阿拉伯叙利亚共和国境内冲突各方执行决议的情况。

2. 本报告所载信息基于联合国系统各机构掌握的数据以及从阿拉伯叙利亚共和国政府和其他相关来源获得的数据。联合国系统各机构有关提供人道主义援助情况的数据是就 2020 年 10 月和 11 月报告的数据。

二. 主要事态发展

要点：

1. 不断有报告称个体防护装备普遍短缺，在这种情况下冠状病毒病(COVID-19)确诊病例数继续大幅攀升。部分地区的检测能力有所提高，但总体检测能力仍然不足，因而难以判断该国的疫情程度。

2. 经济危机继续加重该国各地的人道主义需求，面包和燃料价格的新一轮飙升尤其令人关切。在本报告所述期间，有补贴的面包和燃料价格翻了一番，10

请回收

月份标准参考食品篮的价格比世界粮食计划署(粮食署)2013 年开始在阿拉伯叙利亚共和国监测价格以来的任何时候都高。

3. 冬季天气的到来带来了降雨和洪水，损坏了伊德利卜省和阿勒颇省西部流离失所地点的数百顶帐篷。随着天气条件的恶化，全国各地 220 多万缺乏适当住所的境内流离失所者以及其他弱势群体，包括生活在高海拔地区的人，以及缺乏取暖燃料、毯子、保暖衣物和鞋子等基本必需品的人，备受关注。

4. 在西北部，伊德利卜冲突降级区的停火大体上继续得到维持，尽管违反停火的次数逐渐增加。各社区继续面对越来越多的敌对行动，包括空中和地面打击，以及使用简易爆炸装置的攻击。伊德利卜省南部和阿勒颇省西部控制线沿线的敌对行动加剧，影响了援助的提供，向伊德利卜区和埃里哈区 12 000 人分发援助的工作因不安全而被推迟。西北部至少有 3 名人道主义工作人员被打死，至少 5 人受伤。

5. 据报告，在东北部，特别是在“和平之泉”行动地区的东南对峙线沿线，跨对峙线的相互攻击增多。多个方面继续受到伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)小组袭击，同时打击伊黎伊斯兰国的行动也在继续。

6. 西南部持续出现民众骚乱和紧张局势。暴力活动仍然居高不下，包括暗杀、使用简易爆炸装置袭击和小武器射击，另外还发生了未遂的绑架和地方冲突。据报告，许多来自反政府武装团体的已和解前作战人员被捕，另有若干被羁押人获释。

7. 在该国西部，拉塔基亚省、塔尔图斯省和霍姆斯省 10 月份的野火估计使 20 万人受到影响，数千公顷农田被毁。

8. 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)核实了 80 起事件，其中至少有 73 名平民(包括 15 名儿童)因阿拉伯叙利亚共和国各地的敌对行动被打死，至少有 214 名平民(包括 68 名儿童)受伤。

9. 联合国机构继续在该国各地提供人道主义援助。人道主义应急行动在叙利亚各地继续平均每月惠及 740 万人。

最新人道主义情况

3. 在本报告所述期间，阿拉伯叙利亚共和国境内报告的 COVID-19 病例增加了四倍多，截至 11 月 30 日达到近 31 000 例。其中，叙利亚卫生部报告了约 7 900 例，西北部报告了约 16 000 例，东北部报告了约 7 000 例。一些地区的检测能力有所提高，政府地区的实验室每天能检测 550 个样本，西北部每天能检测 1 400 个，东北部每天能检测 400 个。不过，总体检测能力仍然不足，使得国内的疫情程度难以判断，但实际病例数很可能远远超过官方数字。持续有报告称个体防护装备普遍短缺，在这种情况下医护人员的感染率据称不断上升。

4. 经济危机继续加重该国各地的人道主义需求，面包和燃料价格的新一轮飙升尤其令人关切。叙利亚镑在黑市的币值持续下跌，一直跌到 11 月下旬，当时达

到 1 美元兑 2 900 多叙利亚镑，而在本报告所述期间结束时则为 2 600 叙利亚镑左右。许多必需品的价格比前几个月涨得更厉害。9 月至 10 月期间，补贴面包的价格翻了一番，而每袋补贴面包的重量却减少了 15%。同期，面包的市场价格涨了 26%。9 月至 10 月，标准参考食品篮的价格上涨了 5%，达到 88 138 叙利亚镑。这意味着年同比增长了 247%，比粮食署 2013 年开始在阿拉伯叙利亚共和国进行价格监测以来的任何时候都要高。10 月份的监测数据显示，粮食消费不足的情况增多，49%的家庭报告粮食消费情况较差，处于边缘状态。

5. 随着冬季天气的到来，燃料价格的上涨尤其令人关切。在本报告所述期间，补贴柴油的价格上涨了 120%。流离失所的家庭特别容易受到不断恶化的天气状况的影响，高海拔地区的社区也是如此，例如大马士革农村省部分地区就是这样。在阿拉伯叙利亚共和国 670 万境内流离失所者中，有三分之一的人没有适当的住所。从地理上看，住所条件差的情况在伊德利卜省、阿勒颇省和大马士革农村省、拉卡市以及东北部和西北部的难民营最为普遍。11 月，降雨和洪水损坏了伊德利卜省和阿勒颇省西部 10 个流离失所者安置点的近 400 顶帐篷。

6. 在西北部，伊德利卜冲突降级区的停火大体上继续得到维持，尽管违反停火的次数逐渐增加。几乎每天都会发生对峙线两侧相互炮击的情况，同时零星的空袭仍在继续。地面冲突仍然是局部的、有限的和间歇性的。11 月 4 日，伊德利卜不同地区发生了多起空袭和炮击事件，一天内造成至少 7 名平民死亡，其中包括 4 名儿童，至少 14 名平民受伤，其中包括 3 名儿童。遇难者中有两名援助人员，当时他们正在前往联合国儿童基金会(儿基会)支持的爱幼场所的路上。据报告，两所学校也因当天的炮击而受损。

7. 阿夫林和伊萨斯至杰拉布卢斯地区，不安全状况也继续存在。据报告，10 月 6 日在巴卜市，一个车载简易爆炸装置至少炸死了 18 名平民，其中包括 5 名儿童，至少炸伤 62 人，其中包括 11 名儿童。伤者中有 3 名在当地的 COVID-19 转诊系统工作的非政府组织工作人员。10 月 15 日，据报告，两名叙利亚援助工作者及其司机在离开萨尔金市的一个项目点后，途中遇到一架无人机攻击在该地区行驶的另一辆车而遭弹片击伤。后来，其中一名援助工作者伤重不治。据报告，11 月 24 日，分别在巴卜和阿夫林进行的轰炸造成至少 6 名平民死亡，40 多人受伤。

8. 在阿勒颇省北部，据报告巴卜市及周边地区继续缺饮用水和农业供水，约 185 000 人为此受到影响。11 月下旬，土耳其电力供应商输送的电力使当地水井的抽水量增加；但总体供应量仍然远远不能满足该地区的需求。自 2017 年 2 月艾因·贝达泵站停止供水以来，居民一直依赖代用水源，据评估，这些水源不足，也不安全。自 2017 年 3 月以来，巴布一直是阿拉伯叙利亚共和国各地报告水传播疾病最多的四个区之一。联合国继续主张恢复艾因·贝达泵站的供水。

9. 在该国西部，拉塔基亚省、塔尔图斯省和霍姆斯省 10 月份发生的野火摧毁或破坏了房屋和资产、农田，切断了电力和供水，使获得服务的机会受到限制，约 20 万人受灾。据估计，在 10 月 9 日至 11 日的野火中，约有 9 000 公顷的农田和林地被毁。2020 年，全国估计有超过 35 000 公顷的农田被烧毁，预计将对粮食生产产生长期影响。

10. 在东北部地区，特别是在泰勒艾卜耶德和雷斯艾因之间的“和平之泉”行动地区的东南对峙线沿线，关于跨线相互攻击的报告增多。多个方面继续遭到伊黎伊斯兰国小组的袭击，袭击造成数十人伤亡。不止一次，运油车队被伊黎伊斯兰国带走，司机遭处决。多个方面继续开展打击伊黎伊斯兰国的行动。

11. 流离失所者继续被重新安置到哈塞克市附近的塔拉伊营地。截至 11 月 25 日，有 6 800 多人从哈塞克省用作集体住所的学校被重新安置到塔拉伊营地。人道主义组织继续对这些重新安置、包括其是否属于自愿提出关切。技术小组获准进入乌卢克供水站，供水继续进行，没有出现大的中断。

12. 哈塞克省 100 多所于 8 月被地方当局关闭的学校仍然没有开课，即便该省的其他学校在因 COVID-19 大流行而关闭 6 个月后已重新开学。持续的停课使约 1 万名学生受到了影响。联合国继续倡导恢复学生在自己选择的学校接受经认证的教育的机会，同时支持采取临时措施，包括提供印刷的自学材料和使学生能到其他地区的学校上学。从全国来看，只有 50%的学校在运行，210 万儿童失学。

13. 约 63 800 人留在霍尔营地，其中 94%是妇女和儿童，他们当中有 53%是 12 岁以下儿童。10 月和 11 月，有 1 300 多人离开了霍尔营地，大多前往阿拉伯叙利亚共和国境内的原籍地。收到的报告称，一些家庭因身份证件丢失而没有获准离开。继续录得安全事件，包括搜查和逮捕行动以及对人道主义工作者和外联志愿人员的威胁。人道主义组织继续向营地管理当局倡导改善营地居住者和人道主义工作者的安全。霍尔营地的居住者继续向罗伊营地迁移，人道主义组织继续对迁移期间儿童可能与父母分离表示关切。霍尔营仍面临爆发更大规模 COVID-19 疫情的风险，营地居住者中已出现 13 例确诊病例，包括 3 例死亡。为生活在东北部营地和类似营地环境中的人寻求可持续解决方案的工作仍在继续。

14. 西南部持续出现民众骚乱和紧张局势。暴力活动仍然居高不下，其中包括暗杀、使用简易爆炸装置袭击和小武器射击，另外还发生了未遂的绑架和地方冲突。据报告，许多来自反政府武装团体的已和解前作战人员被捕，另有若干被羁押人获释。

15. 联合国仍然无法接触到居住在鲁克班的 12 000 人。在尽力支持自愿离去的同时，联合国继续倡导立即向留在营地的人提供人道主义援助。11 月 4 日，一个联合国机构间评估小组访问了瓦哈中转中心，这是为希望离开鲁克班者的离去提供便利所作持续努力的一部分。

总体事态的最新发展

16. 叙利亚问题特使于 11 月 30 日在日内瓦召集举行了叙人主导和叙人所有的宪法委员会第四次会议，为期一周。他在召集之前，已促成叙利亚政府和反政府叙利亚谈判委员会提名的共同主席达成协议，双方同意第四次和第五次会议将分别讨论国家基础和原则以及宪法原则。共同主席还商定，如果 COVID-19 预防措施允许，第五次会议将于 2021 年 1 月召开。

17. 特使在 10 月下旬访问大马士革期间，就即将举行的宪法委员会会议以及如何根据安全理事会第2254(2015)号决议展开更广泛的政治进程进行了实质性讨论。在第四次和第五次会议之前，特使以进程调解人的身份，与国际和区域对话者进行了广泛磋商，其中包括在宪法委员会会议之前，敦促就阿拉伯叙利亚共和国问题开展建设性的国际外交。他还向宪法委员会小型机构的中间三分之一部分和叙利亚妇女咨询委员会成员介绍了情况。

保护

18. 阿拉伯叙利亚共和国各地的平民继续遭受武装冲突和暴力的直接和间接后果。平民因炮击和时不常的空袭、各武装团体之间和内部的战斗、枪击、以车载炸弹等各类简易爆炸装置发动的袭击以及包括未爆弹药在内的战争遗留爆炸物而伤亡。一些以简易爆炸装置发动的袭击在居民区和当地市场内实施，似乎要么以平民为目标，要么不顾对平民的影响。

19. 人权高专办核实了 80 起事件，其中由于阿拉伯叙利亚共和国各地的敌对行动，至少有 73 名平民、包括 6 名妇女和 15 名儿童被打死，至少有 214 名平民、包括 19 名妇女和 68 名儿童受伤，这些敌对行动包括炮击、空袭、简易爆炸装置和战争遗留爆炸物爆炸、武装冲突以及冲突各方或身份不明者实施的定点击杀。大多数平民的死亡(60%)是炮击和简易爆炸装置袭击造成的。鉴于观察到的模式以及在市场和居民区发生的事件之多、造成的平民伤亡之惨重，冲突各方似乎没有遵守国际人道法规定的主要原则，包括将平民与作战人员区分开来，将民用物体与军事目标区分开来；避免不分青红皂白的攻击；攻击须具有相称性；以及在开展军事行动时刻注意避开平民和民用物体。

20. 据报告，数以万计的平民仍然失踪或被任意拘留，其中绝大多数被关押在政府设施中。亲政府部队和武装团体双方都继续在各自有效控制的地区进行任意拘留。在人权高专办记录的大多数案件中，被拘留者都没有被告知拘留原因和其他正当程序权利，其家人无法了解其下落或命运，这引起了人们的关切，即在某些情况下，此类拘留可能构成强迫失踪。在政府控制的地区，人权高专办继续录得被拘留者在拘留期间据称由于自然原因而死亡的案件。在许多此类案件中，个人似乎遭到强迫失踪，他们被政府拘留一事直到他们的死亡得到承认后才为人所知。死者尸体很少归还给家属，家属既得不到机会质疑官方说明的死因，也无法了解遗体的下落。人权高专办还录得被拘留者和被绑架者在被非国家武装团体、沙姆解放组织和叙利亚民主力量羁押期间死亡的案件。

21. 在德拉，人权高专办继续录得平民和反政府武装团体已和解的前成员被定点击杀的事件。此类袭击大多是由身份不明者实施的。在代尔祖尔省地区的定点击杀也是身份不明者干的，但伊黎伊斯兰国声称负责的一些情况不在此列。

22. 该国西北部、北部和东部的非国家武装团体继续有计划地将平民作为打击目标，包括那些被认为与敌对方面有关联的平民或据称批评领土控制者的平民，打击手段包括通过杀戮、任意剥夺自由、酷刑、虐待和绑架。冲突各方继续对各自

控制区的平民强行实施从根本上违反人权的规则和行为守则，这些人权包括生命权、人身自由和安全权、行动自由权以及表达、和平集会和结社自由权。

23. 冲突各方继续将媒体专业人员以及一些人道主义和保健服务及人员作为打击目标，其手段包括使用简易爆炸装置进行攻击和实施绑架。一些医疗机构及其人员受到直接攻击。根据国际人道法，冲突各方必须保护平民和民用物体，包括人道主义救济人员和用于人道主义救济行动的物体。专门被分派从事医疗工作的医务人员和单位及用于医务用途的运输工具都必须得到国际人道法规定的尊重和保护。

24. 在本报告所述期间，儿基会录得两起敌对行动对教育设施造成破坏的事件：

(a) 11 月 4 日，Zakariya Saadu 学校受到对伊德利卜省埃里哈市中心的地面炮击的影响，学校墙壁和教室家具及操场和围墙受损。

(b) 11 月 4 日，位于伊德利卜省 Ma‘arratmisrin 卡夫里亚的希克马教育中心的希克马学校遭地面炮火击中，导致学校的墙壁和家具受损。

25. 世界卫生组织(世卫组织)卫生保健部门受攻击情况监测系统报告发生了一起影响医疗保健的事件。还有其他事件有待作为世卫组织监测系统的一部分加以核实。自年初以来，共录得 25 起影响医疗保健的攻击事件，事件造成至少 13 名医务人员和病患死亡，41 人受伤。此类事件继续给本已遭削弱的、COVID-19 大流行又加剧了其脆弱性的卫生系统带来新的压力。

26. 尽管阿拉伯叙利亚共和国各地爆炸污染的规模和范围尚未完全查清，但在 2019 年 1 月至 2020 年 3 月期间，大约每 10 分钟就录得一次爆炸事件。

人道主义响应

27. 联合国机构继续在阿拉伯叙利亚共和国各地提供人道主义援助。联合国及其伙伴的人道主义行动每月平均援助 740 万人。所提供的援助包括粮食署于 10 月向 450 万人、11 月向 430 万人提供粮食援助，受援民众遍布所有 14 个省。难民署继续向 128 个社区中心与分中心和 120 个流动单位提供支助，2 714 名社区外联志愿者提供了多项保护、生计服务和其他服务。

28. 联合国继续支持该国各地应对 COVID-19 疫情，将遏制病毒作为优先工作，并为此：加强监测和诊断能力并采购重要医疗用品和设备；支持做好临床准备；保护基本医疗服务的提供。西北部的检测能力有所提高，除了伊德利卜市的现有实验室外，还在杰拉布卢斯和阿夫林新设了两个实验室。正在进行工作人员培训和采购更多检测包。由于这些努力，日均检测能力已从每天 200 次增加到 1 400 次。

表 1

联合国和其他组织通过各种方式在阿拉伯叙利亚共和国各地月均援助人数：2020 年 10 月和 11 月

组织	月均援助人数
联合国粮食及农业组织	33 200
国际移民组织	70 800
地雷行动司	10 700
联合国难民事务高级专员公署	363 600
联合国儿童基金会	1 582 200
联合国开发计划署	389 900
联合国人口基金	451 800
联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处	142 500
世界粮食计划署	4 455 000

29. 在阿拉伯叙利亚共和国境内，人道主义行动平均每月至少援助 400 万人。联合国各机构提供的援助包括粮食署在 10 月和 11 月分别向 320 万人和 300 万人提供粮食援助，还包括在 11 月通过联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)向 285 000 名巴勒斯坦难民发放现金。在东古塔和西古塔，地雷行动司自 8 月开始进行爆炸物评估，查勘了 68 公顷土地，认定其中 63%的土地为已污染，定位并标记了 272 件爆炸物。经地雷行动司培训过的风险教育小组对 10 000 多名平民进行了提高认识培训，并在最受爆炸物污染影响的社区推广安全行为。在霍尔营地，儿基会在第 4 阶段和第 5 阶段恢复了营地的教育活动，并在第 3 阶段开始了中心修复工作。难民署对营地接待区的修复工作即将完成。除霍尔营地“附属”部分外，所有正规营地的越冬分发工作都已完成，“附属”部分的分发工作将于 12 月中旬完成。

30. 在西北部，经巴卜哈瓦过境点运送的人道主义援助包括粮食署 10 月向 140 万人、11 月向 140 万人提供的食品援助，还包括人口基金向 34 000 多人提供的医疗卫生援助，以及移民组织向约 20 000 人提供的住所和非粮食物品援助。在阿勒颇省和伊德利卜省，粮农组织开展结节性皮肤病免疫接种运动为 7 000 多户小型奶农家庭提供支持，并开展肠毒症免疫接种运动为 3 000 名小型牲畜饲养者提供支持。

图一

按群组分列的联合国及其伙伴跨境人道主义物资运送受益人数：2020 年 10 月和 11 月(月均)

(千人)

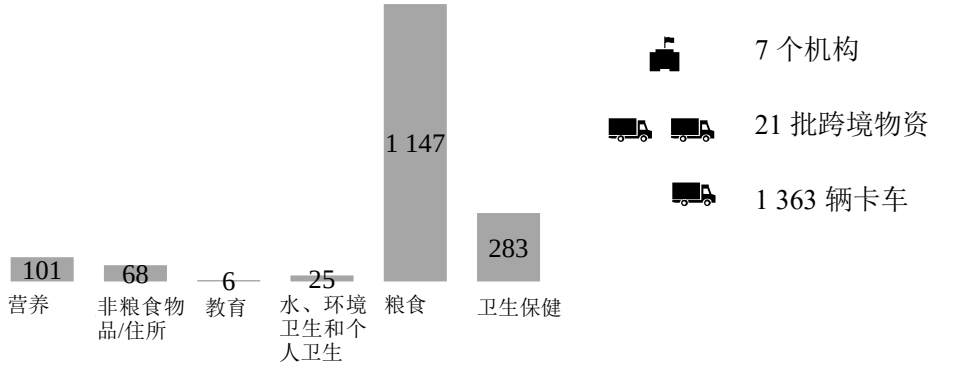


表 2

按部门和县分列的跨境物资运送目标受益人数：2020 年 10 月和 11 月(月均)

省	县	教育	粮食	卫生保健	非粮食物品/住所	营养	水、环境卫生和个人卫生
阿勒颇	阿夫林	—	36 250	—	—	—	—
阿勒颇	巴卜	—	—	—	5 000	—	5 000
阿勒颇	伊萨斯	—	113 365	—	5 000	—	5 000
阿勒颇	杰拉布卢斯	—	—	—	1 200	—	—
阿勒颇	杰贝勒希曼	—	42 250	—	—	—	—
伊德利卜	哈里姆	—	882 000	276 153	15 238	—	—
伊德利卜	伊德利卜	5 700	73 500	7 000	41 200	10 500	15 000

31. 俄罗斯联邦从促进敌对双方和解和难民迁移监测中心向联合国发送了简报，其中介绍双边救济援助的提供情况。其他会员国也继续提供双边和其他形式的人道主义援助。

人道主义准入

32. 为提供人道主义援助，联合国和所有人道主义伙伴需要能够及时、安全、持续、顺畅地接触阿拉伯叙利亚共和国各地有需要的人。能否根据原则开展人道主义行动取决于是否有能力独立评估需求和提供援助，并独立监测和评价效果，包括为此定期直接接触受影响的民众。该国援助准入情况非常复杂，不同地区、不同类型的服务要求不同的运作方式。在该国境内有 1 800 多名联合国工作人员，其中 600 多人部署在大马士革以外的人道主义中心(阿勒颇、代尔祖尔、哈马、霍姆斯、拉塔基亚、卡米什里、苏韦达和塔尔图斯)。另有近东救济工程处的 3 860 名工作人员部署在该国各地。分散部署有助于更好地接触和接近受影响民众。在

阿拉伯叙利亚共和国各地，援助主要由非政府组织和阿拉伯叙利亚红新月会等国内行为体分发和落实。

与大流行病有关的准入限制

33. 由于阿拉伯叙利亚共和国及周边国家继续实施 COVID-19 相关预防措施，过境点仍然受到影响。进入阿拉伯叙利亚共和国的大部分陆地边界仍然关闭，约旦、黎巴嫩和土耳其提供一些有限豁免，包括豁免商业和救援货物以及人道主义和国际组织人员的流动。大马士革国际机场于 10 月 1 日恢复国际商业客运航班。除了人道主义物资和商业货物、人道主义工作人员、学生和病患等一些例外情况，经由阿拉伯叙利亚共和国境内过境点的进出仍然受到限制。境内货运和客运航班还在继续运营，包括联合国人道主义空运处。

政府控制区的准入情况

34. 在政府控制区，由于行政和安全审批原因而难以进入的社区和飞地包括东古塔的 Shaffuniyah、Mayda‘a 和 Kafr Batna 以及大马士革农村省西部的 Bayt Jinn 和 Mazra‘at Bayt Jinn。在叙利亚南部，由于不安全状况和行政限制，仍无法持续进入曾由非国家武装团体控制的地区，尤其是德拉市 Dar’a al-Balad 社区、德拉省的 Karak al Sharqi 以及德拉西部和库奈特拉的部分地区。

35. 联合国人员和第三方承包商与国内非政府组织和阿拉伯叙利亚红新月会一道，继续前往外地地点，以执行评估和监测及后勤和行政支持任务。10 月和 11 月，经方案核准或全面核准开展了 1 940 次常规方案人员流动，比 8 月至 9 月报告所述期间 2 092 次此类流动减少 7%(见表 3)。[1] 主要由第三方监测员执行的监测任务占所有已执行任务的多数，约为总数的 60%。在这些常规方案人员流动中，32%发生在东北部的哈塞克省、拉卡省和代尔祖尔省，另有 13%的流动发生在南部的苏韦达省、德拉省和库奈特拉省(见图二)。

表 3

按类型分列的联合国机构和第三方/协助方经方案核准或全面核准* 在阿拉伯叙利亚共和国境内执行的任务总数：2020 年 10 月和 11 月

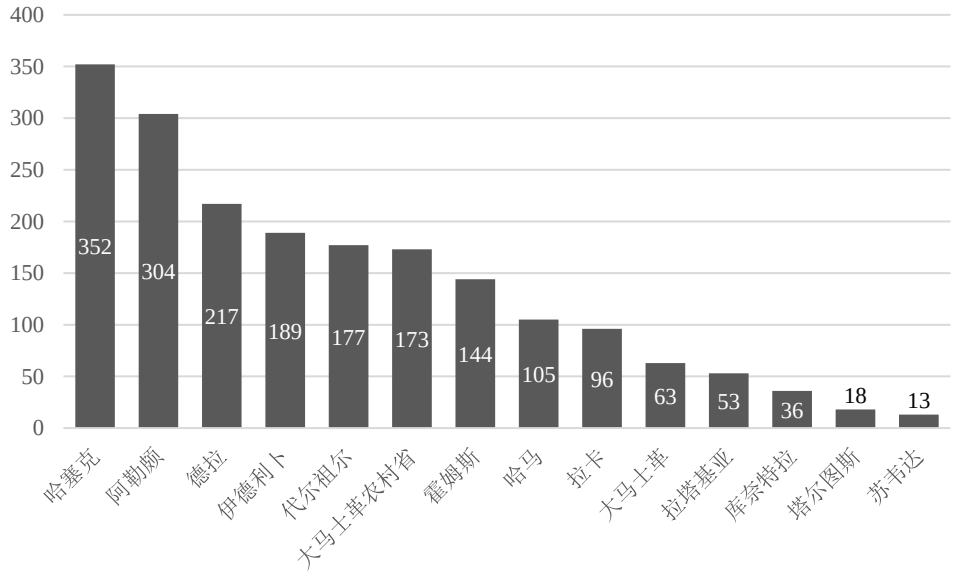
任务类型	全面核准	方案核准	总数
评估任务	12	4	**16**
陪同运送援助任务	686	—	**686**
监测任务	1 163	—	**1 163**
安保、后勤和行政支助任务	75	—	**75**
共计	**1 936**	**4**	**1 940**

* 经方案核准或全面核准执行的任务不需要叙利亚外交部特别核准。

[1] 在大马士革以外人道主义援助中心开展活动的联合国工作人员和第三方承包商获得“全面核准”，得以开展作为常规方案工作一部分的人员流动。这些核准使常规出入成为可能，同时减少了官僚要求。

图二

按省分列的联合国机构和第三方/协助方经方案核准或全面核准在阿拉伯叙利亚共和国境内执行的任务总数：2020 年 10 月和 11 月



36. 对于需要外交部特别核准的任务，联合国提交了 387 项新申请，其中 66%获批。这比上一个报告期(当时 278 项申请执行的任务中有 64%获批)提高了 2 个百分点，比 2019 年 12 月以来的平均核准率(53%的平均核准率)提高了 11 个百分点。

37. 2019 和 2020 年，政府控制区的人道主义准入继续逐步改善，根据分权审批程序只需要获得省长核准，而无需获得外交部核准。例如，11 月，联合国机构和阿拉伯叙利亚红新月会在阿勒颇农村地区南部和西部(Zarbah、Khan Tuman、Is、Tall Hadiyah、Kafr Da'il、Mansurah 和 Shantarah)进行了两次多部门需求评估。这两次评估都发现，供水系统、房屋和卫生设施等民用基础设施受到了相当大程度的破坏和损毁。为满足这些需求，已开始制定应急计划。

38. 10 月 13 日，粮食署前往大马士革农村省达赖亚镇执行了一项任务。这是联合国 2020 年首次前往该地区执行任务。尽管 2016 年在大马士革农村省签署了和解协议，但进入达赖亚仍然受到严格限制。在该镇进出情况有所改善后，常住家庭数量增加，而由于基本服务匮乏、生活条件恶劣和谋生机会稀少，大多数家庭需要多部门人道主义援助。粮食署通过一个伙伴组织，于 1 月份开始在达赖亚提供一般粮食援助，目前每月向该镇约 12 500 人提供援助。

39. 11 月 4 日，一个机构间小组对瓦哈中转中心和位于大马士革农村省 Dumayr 的阿拉伯叙利亚红新月会医疗中心进行了访问，以确定将瓦哈作为自愿离开鲁克班的平民的临时检疫中心需要解决哪些关键问题。

表 4
需要外交部特别核准的阿拉伯叙利亚共和国境内任务：2020 年 10 月和 11 月

申请类型	申请数目	批准数目	批准百分比
评估任务	97	46	47
陪同运送援助任务	96	81	84
监测任务	121	69	57
安保、后勤和行政支助任务	42	27	64
爆炸物评估任务	31	31	100
共计	**387**	**254**	**66**

注：联合国人员离开大马士革或越境执行任务一般需要该国外交部的特别核准。

阿拉伯叙利亚共和国东北部的准入情况

40. 在东北部，联合国为人道主义目的可定期、持续出入哈塞克省大部分地区和拉卡省某些地区，而曼比季和艾因阿拉伯等其他地区依然很难从大马士革进入，原因是各控制方之间未达成协议和不安全。10 月初，粮食署的一个合作伙伴接到阿拉伯叙利亚共和国政府当局的指示，要求停止向拉卡省和代尔祖尔省非政府控制区约 220 000 人分发粮食署的一般粮食援助，但允许他们继续在政府控制区活动。在高层接触之后，粮食署于 12 月 2 日收到政府的确认函，确认粮食署能够重新开始在拉卡的分发工作。

41. 继续努力弥合向不受政府控制的地区提供医疗援助方面的差距。截至本报告所述期间结束时，已通过一种或多种交付方式，向东北部所有 17 家医院和 106 个初级医疗卫生设施、包括以前依赖联合国支持的跨境行动的医院和初级医疗卫生中心提供至少一次医疗用品。然而，准入情况并不一致，仍有关于在医疗援助方面存在差距的报告。截至本报告所述期间结束，最新一次跨线运送医疗用品是在 2020 年 7 月。

42. 联合国继续倡导允许定期和持续进入霍尔营地“附属”部分和罗伊营地的扩建部分。由于没有就安保程序与营地管理局达成协议，虽然霍尔营地“附属”部分服务中心成立已近五个月，但在该部分提供的服务仍然有限。人道主义合作伙伴由于没有在该“附属”部分作业的许可证，无法大规模提供援助。

阿拉伯叙利亚共和国西北部的准入情况

43. 伊德利卜省南部和阿勒颇省西部控制线上的敌对行动加剧，导致人道主义援助暂时中断。由于不安全，粮食署向伊德利卜区和埃里哈区 12 000 人发放援助的工作被推迟。

44. 安全理事会第 2533(2020)号决议获得通过后，联合国各机构继续克服因指定过境点减至一个而产生的后勤和业务挑战。巴布哈瓦转运中心扩建后，连接巴布

哈瓦与阿勒颇北部主干道上的道路工程仍在继续，这项工程由叙利亚跨境人道主义基金资助，目的是在因冬季天气无法整修道路之前完成最紧急的整修。所有进入西北部的联合国人道主义援助都是通过巴布哈瓦过境点运送的，自安理会第2533(2020)号决议生效以来，已有 2 400 多辆人道主义援助卡车由此过境点入境。10 月 27 日，一个联合国机构间小组从土耳其跨过边境进入伊德利卜省，收集该地区人道主义局势的第一手资料。该小组访问了伊德利卜中部一个在建的新流离失所营地，该营地由中央应急基金资助。该小组看到，流离失所者的生活条件极其艰苦，其中许多人仍然住在路边的帐篷里。该小组还会晤了人道主义工作人员，并访问了储存越冬物资和 COVID-19 疫情应对物资的仓库。

45. 联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制继续根据安全理事会第 2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)、2449(2018)、2504(2020)和2533(2020)号决议授权开展行动。监测机制监测并确认了 21 批托运物资的人道主义性质，这些物资由 1 363 辆卡车运输，全部从土耳其经巴布哈瓦过境点进入阿拉伯叙利亚共和国。这使自行动开始以来监测的卡车总数达到 42 418 辆(32 446 辆经由巴布哈瓦，5 268 辆经由巴布萨拉姆，4 595 辆经由拉姆萨，109 辆经由亚卢比亚)。对于这些物资的人道主义性质没有任何关切或疑问。对于每批跨境货物，联合国都提前 48 小时通知阿拉伯叙利亚共和国政府，提供的信息包括将要运送的人道主义物资、卡车数量、联合国所有人和目的地(县)。该机制继续得益于土耳其政府的鼎力合作。

46. 人道主义工作者继续积极设法采取多管齐下的办法，满足受影响民众的人道主义需求，包括继续努力，以跨线援助补充跨境行动。与所有相关方的对话仍在继续，以讨论第一次跨线进入西北部执行任务的业务模式。

阿拉伯叙利亚共和国东南部的准入情况

47. 联合国人道主义车队最新一次从阿拉伯叙利亚共和国境内抵达鲁克班发生于 2019 年 9 月。此后仅有为数不多的商用卡车通过非正式路径抵达鲁克班。联合国继续主张让留在鲁克班的平民立即得到人道主义援助。自约旦政府于 3 月决定作为应对 COVID-19 的预防措施关闭边境以来，来自鲁克班的病患一直无法前往约旦一侧的联合国诊所。自该诊所关闭以来，已从鲁克班向阿拉伯叙利亚共和国境内卫生设施进行 63 次医疗后送。与所有相关方的接触仍在继续，协助向继续留在鲁克班的民众运送和提供人道主义援助。

签证和注册

48. 联合国继续与阿拉伯叙利亚共和国政府合作，以便及时向工作人员发放签证(见表 5)。

表 5
联合国签证申请：2020 年 10 月和 11 月

申请类型	申请数目	批准数目	拒绝数目	待批数目[a]
报告所述期间申请的签证	47	20	—	27
报告所述期间申请的续签	139	81	—	58
报告所述期间之前待批的签证	51	14	1	36
报告所述期间之前待批的续签	30	24	—	4

注：联合国撤回了报告所述期间之前的两份待批的签证申请。第 3 行和第 4 行所示的待批签证申请和待批续签申请数目为 2020 年 2 月至 9 月期间的数目。

[a] 待批签证申请和续签申请数目为 2020 年 2 月至 7 月期间的数目。

49. 共有 41 个国际非政府组织为在该国开展活动而在政府注册。

人道主义工作人员和房地的安全和安保

50. 联合国和非政府组织继续在受冲突方之间频繁冲突、空袭、经常性间接炮火互射和其他攻击影响的地区执行方案。人道主义救济人员还在受到未爆弹药、战争遗留爆炸物和地雷严重污染的地区开展工作。

51. 自冲突开始以来，据报已有数百名人道主义工作者丧生，包括 24 名联合国和联合国系统实体工作人员，其中 19 名为近东救济工程处工作人员；66 人为阿拉伯叙利亚红新月会工作人员和志愿人员；8 人为巴勒斯坦红新月会工作人员和志愿人员。国际及国内非政府组织也有多名工作人员丧生。

52. 到本报告所述期间结束时，共有 20 名联合国系统各机构和方案工作人员(全部来自近东救济工程处)被羁押或失踪。

三. 意见

53. 该国平民已历经近十年的战争、流离失所、贫困和损失，却仍然毫无喘息的机会，令我深感不安。没有一项指标表明情况有所改善；相反，人道主义需求正在加深，目前衰败的经济以及 COVID-19 的叠加影响正使情况日益严重。粮食价格高于冲突期间的任何时候。预计到 2021 年，儿童消瘦现象将急剧增加，需要援助者的总数也将大幅攀升。据最新评估，阿拉伯叙利亚共和国需要人道主义援助的人数预期将增加 190 万，到 2021 年将达到惊人的 1 300 万。即使一些地区的敌对行动有所减少，平民继续遭受多年使用爆炸性武器带来的破坏性后果之害。我特别担心的是，现正入冬，数百万平民缺乏适当的住所、取暖燃料，甚至缺乏只不过是保暖的衣服和鞋子。联合国和我们的人道主义伙伴正在争分夺秒地将必要的援助送到最需要的人手上。他们亟需支持。

54. 人道主义援助和畅通无阻的人道主义准入仍至关重要。我提醒冲突各方，根据国际人道法，他们有义务允许并便利人道主义救济迅速和不受阻碍地通过，将之以公正、不施加任何不利区分的方式提供给有需要的平民。由于进入西北部的

过境点减少到一个，联合国各机构继续与人道主义伙伴合作，以克服因此造成的业务挑战。正在继续努力建立进入西北部的跨线通道。让这些跨线任务继续下去是一项集体责任，我呼吁各方继续与联合国互动协作，就业务方式达成协议。

55. 仍令我感到震惊的是，平民继续在敌对行动中首当其冲，包括在人口居住区遭到不分青红皂白的攻击。必须立即停止针对平民的攻击或不分青红皂白的攻击，包括对居民区和市场的简易爆炸装置攻击。我深感关切的是，侵害人道主义工作者的暴力事件最近增多，这些人员大多是叙利亚人，他们本身也受到危机影响，但仍在极其困难的情况下运送援助。这种暴力不可接受，我呼吁各方履行保护人道主义工作者的义务。

56. 我进一步提醒各方，根据国际人道法，他们有义务不攻击、不破坏、不移除对平民生存不可或缺的物品，包括饮水设施和用品，也不使其失去效用。由于 COVID-19 大流行，保护获得水和卫生设施的工作更加紧迫。我进一步呼吁各方尊重受教育权这一人权，消除在其控制的领土上对教育的实际阻碍。

57. 我重申关于立即实现全球停火的呼吁，并全力支持我的特使关于按照安全理事会第 2254(2015)号决议的要求，在阿拉伯叙利亚共和国全境实现全面的全国停火的呼吁。

58. 我的特使继续开展努力，促使单方面释放被任意剥夺自由的人，其中大多数人是被阿拉伯叙利亚共和国政府羁押的。我促请政府和其他所有各方说明被拘留者的命运和下落，并允许人道主义机构和人权机构进入所有拘留地点。所有被拘留者都应被迅速告知对他们的任何指控。被起诉者应得到所有最低限度的公平审判保障。他们应被迅速带见审判官，如为任意剥夺自由，应立即得到释放。拘留当局应迅速、有效、彻底和透明地调查拘留期间的死亡事件，如发现此类死亡为犯罪行为所致，则应将施害者绳之以法。羁押期间死亡者的家属应得到通知，如果是非正常死亡，应在合理时间内得到充分和适当的赔偿。尊重这些原则也将在社会内部以及各方和国际利益攸关方之间建立信任。如不能解决任意剥夺自由问题，就难以实现可信的司法、真正的和解和可持续的和平。

59. 严重侵犯和践踏人权、严重违反国际人道法却继续不受惩罚的现象仍令人严重关切。必须追究严重侵犯和践踏人权、严重违反国际人道法的犯罪者的责任。我提醒所有国家，特别是对冲突各方有直接影响的国家，它们有义务采取积极措施，确保遵守国际人道法，包括其中有关保护平民的规定。我促请冲突各方，特别是阿拉伯叙利亚共和国政府，以及所有国家、民间社会和联合国系统，充分配合协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制，尤其是提供相关信息和文件。追究严重侵犯和践踏人权及违反国际人道法行为的责任，既是法律要求，也是在阿拉伯叙利亚共和国实现可持续和平的关键。我再次呼吁将该国情势移交国际刑事法院处理。

60. 鉴于对阿拉伯叙利亚共和国境内保护平民和其他人权问题持续一再表明的严重关切，我继续强烈敦促阿拉伯叙利亚共和国政府根据人权理事会第 S-18/1 号决议和第 19/22 号决议，与人权理事会特别程序和人权高专办合作，包括为此设立一个负责保护和促进人权的驻地机构。

61. 我继续全力支持我的特使和参加宪法委员会的各方寻求达成共识。我认为，制宪进程是更大的政治进程的一个重要方面，有助于解锁安全理事会第 2254(2015)号决议所载的其他要素，尽管如此，在广泛政治解决叙利亚冲突方面仍未取得实质性进展。我重申，任何可持续的和平安排都离不开让妇女作为正式伙伴参与谈判。我继续呼吁叙利亚各方及其国际和区域支持者再次展现出紧迫感，找到第 2254(2015)号决议所述的、作为唯一具有合法性并得到整个国际社会支持的框架的由联合国推动的政治解决办法，以保障叙利亚人的利益、结束他们的苦难、确保可持续和平始终是压倒一切的优先要务

附件

联合国人权事务高级专员办事处记录的所报告的影响平民的事件：2020 年 10 月和 11 月*

伊德利卜省

- 10 月 9 日，在伊德利卜农村地区南部 Shinan 村，一名女童据报被地面炮火炸死。
- 10 月 10 日，在伊德利卜农村地区南部 Barah 镇，一名妇女因家附近据报遭地面炮火击中而被炸死。
- 10 月 14 日，在伊德利卜农村地区西部 Balmis 村附近，一名平民据报被黎凡特解放组织成员开枪打死，据称原因是拒绝在检查站停车。
- 10 月 21 日，伊德利卜农村地区南部 Rami 的一个居民区据报遭到空袭，一名妇女、一名男童和一名女童受伤。同日，Barah 镇据报遭地面炮火打击，包括一名妇女在内的另外两名平民受伤。
- 10 月 28 日，伊德利卜农村地区南部埃里哈市据报遭地面炮火击中，包括一名男童在内的四名平民被打死，包括一名妇女和两名男童在内的八名平民受伤。同日，在伊德利卜农村地区南部 Khan Shaykhun 市附近，据报一枚地雷在农田爆炸，四名平民被炸死，另外一名平民受伤。
- 10 月 31 日，伊德利卜农村地区南部 Nahlah 村的一块农田据报遭无人机袭击，包括一名妇女在内的三名平民受伤。同日，伊德利卜农村地区北部 Ma‘arratmisrin 镇的一块农田据报遭无人机袭击，一名平民被打死，包括一名男童在内的另外五名平民受伤。
- 11 月 1 日，伊德利卜农村地区北部科夫拉亚镇据报遭地面炮火打击，一名平民妇女受伤。
- 11 月 4 日，伊德利卜省南部农村的埃里哈市据报遭到空袭，包括两名援助人员和一名女童在内的四名平民死亡，包括四名妇女在内的五名平民受伤。同日，该市据报遭炮击，一名平民受伤，两所学校受损。同日，伊德利卜农村地区北部科夫拉亚镇据报遭地面炮火打击，两名男童死亡。同样在 11 月 4 日，伊德利卜市 Sina’a 社区据报遭地面炮火打击，一名男童死亡，另外八名平民，包括一名妇女、两名男童和一名女童受伤。
- 11 月 6 日，伊德利卜农村地区南部埃里哈市据报遭地面炮火打击，一名女童被打死。

* 本事件清单列举了在报告中提出的令人关切的人权问题。但由于冲突模式不断变化，加上许多受冲突影响地区失去了可信和(或)可靠的来源网络，事件越来越难以核实。这份清单仅载有向联合国人权事务高级专员办事处报告并已依照其工作方法加以核实的事件，不应视为全面无遗。

- 11 月 9 日，伊德利卜农村地区南部杰贝勒扎维耶附近的 Ibdita 村据报遭地面炮火击中，一名平民受伤。

阿勒颇省

- 10 月 1 日，在阿勒颇农村地区西北部阿夫林市，据报一枚车载简易爆炸装置爆炸，两名平民受伤。
- 10 月 3 日，在阿勒颇农村地区北部 Tall Rif'at 市附近，据报一枚地雷在农田爆炸，一名妇女受伤。
- 10 月 6 日，在巴卜市据报一枚车载简易爆炸装置爆炸，18 名平民(包括 1 名妇女、3 名男童和 2 名女童)被炸死，至少 62 名平民(包括 5 名妇女、9 名男童和 2 名女童)受伤。三名人道主义工作者在爆炸中受伤，一辆非政府组织的救护车受损。
- 10 月 10 日，在阿勒颇农村地区西部 Tel'Ada 镇，据报敌对武装团体间发生小武器交火，双方滥扫滥射，造成一名男童死亡，一名妇女和一名男童受伤。
- 10 月 26 日，在巴卜市，据报一名平民和他的两个孩子因吸附在其汽车上的磁性简易爆炸装置爆炸而受伤。同日，在阿勒颇农村地区西北部阿夫林市，据报一枚吸附在摩托车上的简易爆炸装置爆炸，两名男性平民被炸死，包括五名儿童在内的八名平民受伤。
- 10 月 27 日，阿勒颇农村地区西部 Tadil 村一所房屋据报遭地面炮火击中，两名平民(包括一名妇女)死亡，一名妇女受伤。
- 10 月 29 日，阿勒颇农村地区西北部阿夫林区 Isca 村据报遭地面炮火打击，11 名平民受伤，其中包括一名妇女、八名男童和一名女童。附近的一所学校据报也遭到破坏。
- 11 月 3 日，在阿勒颇农村地区东部 Dayr Hafir 镇附近，据报一枚地雷在农田爆炸，一名男童死亡。

哈塞克省

- 11 月 2 日，在哈塞克农村地区西部雷斯艾因市，据报一枚简易爆炸装置爆炸，包括一名男童在内的四名平民受伤。
- 11 月 11 日，据报一名平民的尸体在代尔祖尔农村地区东部 Daman 村被其家人找到。伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)后来声称对他的死负责。
- 11 月 14 日，据报在代尔祖尔农村地区东部 Shahil 市发生一起驾车射击事件，一名平民被打死。
- 11 月 15 日，在哈塞克农村地区东北部 Rumaylan Basha 村，一名男童据报因地雷在附近爆炸而受伤。

哈马省

- 10 月 5 日，哈马农村地区西部 Qarqur 村和 Shaykh Sindiyan 村之间的公路据报遭地面炮火击中，有 5 名平民(包括一名妇女)因驾车在附近而受伤。
- 10 月 10 日，在哈马农村地区西北部 Safsafah 村附近，据报一枚地雷在农田爆炸，包括两名男童在内的五名平民受伤。
- 10 月 21 日，哈马农村地区西部 Qarqur 村据报遭地面炮火击中，一名妇女受伤。
- 11 月 2 日，在哈马农村地区南部 Harbinafsih 镇附近，据报一枚地雷在农田爆炸，两名男童受伤。
- 11 月 8 日，在哈马农村地区东部 Qasr al- Mukharram 村，据报一片农田中的未爆弹药爆炸，包括两名妇女在内的三名平民被炸死。

霍姆斯省

- 10 月 2 日，在霍姆斯市 Baba Amru 社区，据报一枚未爆弹药爆炸，四名男童受伤。
- 10 月 3 日，在霍姆斯市 Wadi al-Dhahab 社区，据报一枚未爆弹药爆炸，两名男童受伤。

代尔祖尔省

- 10 月 17 日，在代尔祖尔农村地区东部 Baghuz 镇，据报一枚未爆弹药爆炸，两名男童被炸死，另外三名男童受伤。
- 10 月 20 日，在代尔祖尔农村地区东部 Sabhah 镇，代尔祖尔农村地区北部的一名酋长据报在一起驾车射击事件中被打死。

拉卡省

- 10 月 13 日，拉卡农村地区东部 Hushariah 村外据报发生小武器交火，一名平民在滥扫滥射中于其帐篷附近被射杀。
- 10 月 16 日，拉卡农村地区北部艾因伊萨镇据报遭地面炮火击中，一名男童死亡，八名平民受伤。
- 10 月 18 日，在拉卡农村地区北部艾因伊萨地区 Tirwaziyah 村郊外，一名平民据报在狙击手射击时遭枪击身亡。
- 11 月 3 日，在拉卡农村地区北部泰勒艾卜耶德郊区的 Ali Bajliyah 村，据报一枚吸附在摩托车上的简易爆炸装置爆炸，包括一名男童在内的两名平民受伤。

德拉省

- 10 月 5 日，在德拉农村地区北部 Inkhil 市，据报路边简易爆炸装置爆炸，两名平民被炸死。
- 10 月 11 日，德拉农村地区北部达尔镇据报发生一起驾车射击事件，一名平民被打死。
- 10 月 15 日，在德拉农村地区北部 Dayr al-Adas 村附近，据报一枚地雷在农田爆炸，一名平民被炸死。
- 10 月 27 日，在德拉农村地区西部 Tafas 镇，据报不明身份的枪手驾车射击，将一名平民打死。

大马士革农村省

- 10 月 1 日，在大马士革农村省 Qatana 地区 Bayt Jinn 镇和 Mazra‘at Bayt Jinn 村之间的公路上据报发生爆炸，6 名男童和 3 名女童受伤。
- 10 月 22 日，在大马士革农村省 Qadsayya 市, 大马士革省和大马士革农村省的伊斯兰教法官 Mohammad Adnan al-Afyouni 在离开清真寺时，被据报安放在他车内的简易爆炸装置炸死。没有任何团体声称对此负责。