



安全理事会

Distr.: General
9 March 2020
Chinese
Original: English

2020年3月5日中国常驻联合国代表给秘书长的信

谨此告知，中国作为3月份安全理事会轮值主席，将于2020年3月24日召开一次安全理事会辩论会，主题为“联合国维和行动：加强能力建设，增进人员安全”。在此谨附上一份概念说明，供希望参加本次辩论会的会员国参考(见附件)。

请将本函及其附件作为安全理事会文件分发给荷。

中华人民共和国常驻联合国代表

特命全权大使

张军(签名)



2020 年 3 月 5 日中国常驻联合国代表给秘书长的信的附件

[原件：中文和英文]

安全理事会 2020 年 3 月 24 日关于联合国维和行动的辩论会概念说明

一. 议题背景

1. 中国作为安理会 3 月轮值主席，将举办一次主题为“联合国维和行动：加强能力建设，增进人员安全”辩论会。
2. 维和行动应时代需求而生，因时代发展而变。72 年来，联合国维和行动作为维护国际和平与安全的有效手段，为政治解决热点问题发挥了重要作用。目前有 95 000 余名维和人员在 13 个特派团执行维和任务。过去 20 年，冲突的范围和烈度发生巨大变化，联合国维和行动也随着形势变化不断改进，面临的挑战不断增多，能力建设需求不断上升，传统和非传统安全因素对维和人员安全构成严重威胁。2013 年以来，已有 257 名维和人员因恶意攻击事件牺牲，因疾病、交通事故等问题失去生命的维和人员更是不在少数。加强维和能力建设与维和人员安全是当前维和行动面临的两个突出问题。
3. 加强能力建设，不仅是改进维和行动的必然要求，也是保障维和人员安全的重要举措。培训体系和标准、装备和资源配置、医疗和救援机制、全面绩效评估等都是影响维和能力建设的重要因素。维和能力建设贯穿维和行动改革整个过程，出兵国和出警国维和能力建设水平直接关系到维和行动实际效果。因此，加强维和能力建设同提高绩效与人员安全、推动热点问题政治解决紧密相关，是改进维和行动的核心问题。
4. 近年来，安理会先后通过多项决议从不同角度探索维和能力建设方案。安理会第 [2272\(2016\)](#) 号决议对维和人员纪律作出要求。安理会第 [2378\(2017\)](#) 号决议强调加强伙伴关系，改进任务规划，强化培训机制和能力建设。安理会第 [2436\(2018\)](#) 号决议欢迎会员国承诺支持加强培训和能力建设活动以加强维和行动。安理会第 [2447\(2018\)](#) 号决议重申对维和警察工作的支持并提出要求。
5. 维和人员安全是秘书长“以行动促维和”倡议的优先事项。经验表明，维和人员部署标准不统一，不利于保障维和人员安全。训练有素和装备精良的部队除了能更好履职，人员伤亡率也会降低。因此，加强维和人员安全和安保培训，提升装备水平，确保维和人员履职拥有足够资源，对增进人员安全十分重要。创伤护理、紧急救援、医疗后送(将执行公务受伤人员用直升机等运输工具送到医院)也发挥了重要作用。
6. 安理会和秘书处在此方面作出大量探索。在中国—联合国和平与发展基金支持下，卡洛斯艾伯特·多斯桑托斯·克鲁斯中将(已退休)于 2017 年 12 月发表题为“增进联合国维和人员安全：我们需要改变作业方式”的报告(又称为桑托斯·克鲁斯报告)，提出有针对性的具体举措。针对上述报告，秘书长于 2018 年 1 月发布行动方案，之后加以修订，从多层面提出增进维和人员安全解决方案。

2019 年和 2020 年，联大维和特委会连续两年将维和人员安全作为报告议题之一，特委会成员就此提出多项建议。2020 年 2 月 24 日，在中国、印度尼西亚、摩洛哥、巴基斯坦共同举办的维和能力建设主题边会上，会员国就如何增进人员安全展开探讨，具有参考价值。我们需要将共识转化为行动。维和行动归根到底要靠维和人员来执行，保障维和人员安全是国际社会，特别是安理会、秘书处和出兵国与出警国、出资国和当事国的共同责任，安理会应根据实际情况制定清晰可行的授权，秘书处应加强业务支助和后勤保障，出兵国与出警国应确保人员训练有素，出资国应为维和人员履职提供相应资源，当事国应确保民众理解和支持联合国维和行动，将袭击维和人员的肇事者绳之以法。

二. 会议目标

7. 此次辩论会旨在为安理会和出兵国与出警国搭建平台，围绕维和能力建设和维和人员安全进行探讨，针对当前维和行动面临的主要问题和挑战，寻找解决办法，推动国际社会加大投入，帮助出兵国和出警国提升部署和行动能力，拓展维和行动积极效果，增进维和人员安全，推动落实秘书长“以行动促维和”倡议。

三. 主要议题

8. 与会者不妨审议以下主要议题：

(a) 2020 年是联合国成立 75 周年，维和行动处于新的起点。面对新的形势和挑战，必须改进维和行动，这是会员国的共同责任。安理会、秘书处、出兵国与出警国、出资国和当事国应采取哪些措施加强维和能力建设？

(b) 出兵国和出警国是联合国维和行动的重要支撑，会员国应如何在培训、装备、资源等方面帮助出兵国和出警国提升维和能力建设？

(c) 联合国驻马里多层面综合稳定特派团、联合国南苏丹特派团、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团等特派团驻地形势复杂，维和人员履职环境危险，面临严重安全挑战。安理会、秘书处、出兵国与出警国、出资国和当事国如何应对上述挑战，保障维和人员安全，确保维和实际效果？

(d) 培训是加强维和能力建设和保障人员安全的有效手段。联合国及其安理会应如何完善维和人员培训体系、提升培训水平？

(e) 设立统一的维和人员部署标准，是加强维和能力建设和保障维和人员安全的重要助力。秘书处应设立什么样的标准，并为此作出哪些努力？

四. 会议安排

9. 会议将采取安理会辩论会形式，欢迎出兵国和出警国与会发言。辩论会拟于 3 月 24 日上午 10 时在安理会厅召开，中国常驻联合国代表张军大使主持。与会者将听取主管和平行动副秘书长和主管业务支助事务副秘书长通报。会议将就维和人员安全问题通过成果文件。