



安全理事会

Distr. General
25 May 2021
Chinese
Original: English

2021年5月25日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨随函附上在2021年5月21日星期五召开的关于“利比亚局势”的视频会议上秘书长利比亚问题特使兼联合国利比亚支助团团长扬·库比什先生和印度常驻代表蒂鲁穆尔蒂大使以安全理事会关于利比亚的第1970(2011)号决议所设委员会主席身份所作通报的副本, 以及中国、爱沙尼亚、法国、印度、爱尔兰、肯尼亚、墨西哥、尼日尔、挪威、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯、突尼斯、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和越南代表所作发言的副本。利比亚代表也发了言。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安理会成员常驻代表的信(S/2020/372)中所述、在2019冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序, 这些通报和发言将作为安全理事会正式文件分发。

安全理事会主席
张军(签名)



附件一

秘书长特使兼联合国利比亚支助团团长扬·库比什的通报

过去几个月来，一些积极的动态为利比亚及其机构的统一、主权的恢复以及该国和该区域的可持续和平、发展、安全和稳定带来了新的希望。

利比亚当局和国家机构的一项重要任务仍然是确保按照利比亚政治对话论坛(政治对话论坛)路线图的规定和第2570(2021)号决议的要求，于12月24日举行议会和总统选举。这一优先事项是民族统一政府的核心任务。国民代表大会有责任澄清选举的宪法基础，并通过必要的选举立法。这项工作最近必须在7月1日前完成，以便让利比亚全国高级选举委员会(选举委员会)有足够的时间开展选举筹备工作。

联合国利比亚支助团(联利支助团)为政治对话论坛法律委员会的工作提供了便利，该委员会制定了一项提案作为选举的宪法依据。政治对话论坛将在5月26日和27日举行的全体会议上讨论该提案，重点是解决剩余的未决问题，并将拟议的宪法依据提交给国民代表大会和国家最高委员会。

在我们会晤之后，国民代表大会议长在5月4日的声明中确认了按时举行总统和议会选举的重要性。他指出，如果政治对话论坛同意，该协议应提交国民代表大会通过并添加到宪法宣言中，如果不能达成一致，我们将执行国民代表大会2014年第5号决议，举行总统直选。议长指出，关于总统直选的立法草案已经准备妥当，将提交给国民代表大会。

选举委员会一直在为定于2021年12月24日举行的选举作出努力。选民名单已经修订，以便为即将更新选民登记的工作做好准备，为以往选举进程中已登记的选民制作230万张选民证的工作已经开始。在地方一级，市议会选举中央委员会的目标是今年完成70个悬而未决的议会选举，包括东部地区的选举。但是，如果国民代表大会不能最迟于6月底之前通过选举法，举行可信的全国选举，选举委员会的努力就会付诸东流。

停火在持续。尽管不同武装团体之间偶尔会发生冲突，但双方之间建立信任的工作仍在继续。在过去一段时间里，双方释放了数百名囚犯和被拘留者，全国各地几乎每周都有人获释，尤其是在斋月期间。

然而，重新开放苏尔特和米苏拉塔之间的沿海公路以及开始撤出外国雇佣兵、作战人员和外国部队等关键问题停滞不前，加深了利比亚的分裂状态。

联合国专家小组最近的报告(见S/2021/229)描绘了一幅不遵守武器禁运的暗淡画面。第2570(2021)号和第2571(2021)号决议认为必须再次敦促利比亚各方和所有会员国遵守和支持全面执行武器禁运和停火协议，包括毫不拖延地从利比亚撤出所有外国部队和雇佣兵。在这方面，我要感谢欧洲联盟海军地中海伊里妮行动发挥了重要作用。

停火协定第2条规定：

“...所有军事单位和武装团体都必须清除所有对峙线, 返回营地; 与此同时, 所有雇佣兵和外国作战人员都必须从利比亚领土——陆地、空中和海上——撤离。

因此, 让数量有限的雇佣兵撤出, 然后将他们空运出利比亚, 就可以开始从该国对等、平衡和有序地撤出外国雇佣兵、作战人员和外国部队。5+5联合军事委员会(联合军委会)已经采取这一办法, 但这还需要与利比亚境内的雇佣兵和外国部队有关联的外部力量商定计划和时间表, 给予配合。

第2570(2021)号决议授权联利支助团部署监测员, 支持利比亚人主导和利比亚人自主掌控的停火监测机制。在第一阶段, 秘书处计划从联合国现有的联合国观察员中向的黎波里部署总共10名监测员。

数千名雇佣兵、外国作战人员和武装团体的存在、活动以及继续被使用, 不仅对利比亚的安全, 而且对整个区域构成重大威胁。乍得最近发生令人不安的事件, 这再次提醒我们, 利比亚的安全局势与该区域的安全与稳定存在着联系, 而且在性质上也相互关联。

武装团体和恐怖分子以及经济移民和难民具有高度流动性, 他们往往通过有组织犯罪网络和当地其他行为体运作的渠道跨越不受控制的边界, 只会进一步加剧利比亚和该区域不稳定和不安全的风险。因此, 至关重要的是, 必须确保外国作战人员、雇佣兵和武装团体有序撤离, 同时让他们解除武装、复员并在原籍国重返社会。

在来自该区域的外国作战人员和武装团体撤出的同时, 利比亚和整个区域也必须作出更大努力, 解决不稳定的根源, 特别需要开展包容性和解、建设和平和方案, 其重点是青年和妇女赋权。解决办法必须包括国际社会支持和共同资助的协调、互补的措施和方案, 还必须采取国内和国际行动严厉打击贩运人口、毒品和武器的犯罪团伙, 才能实现持久性和可持续性; 加强边境地区管制的合作措施, 包括综合边境管制和管理, 也是如此。同样至关重要的是, 必须重新审视欧洲联盟(欧盟)与利比亚、联合国和非洲联盟(非盟)合作解决难民和移民问题的方法。

停火协议建立了利比亚自主的解除武装、复员和重返社会框架(复员框架)。联合军委会的任务是建立一个复员框架小组委员会, 开始对利比亚境内的武装团体和武装实体进行识别和分类, 以期解散它们, 并使其人员重返社会或国家机构。联合国致力于支持根据国家自主和主导的复员方案和安全部门改革战略, 着手规划复员方案和安全部门改革。

4月5日, 利比亚总理委员会宣布成立一个高级别民族和解委员会。联合国和非盟正联手开展工作, 支持利比亚当局促进基于权利的和解和过渡期正义, 重点是社区和地方一级的和解以及妇女、青年和利比亚所有文化部门的有意义参与。

贯穿利比亚所有人权挑战的共同主线是有罪不罚现象，包括最严重地违反国际法的行为。提醒我们注意的一个最严酷事实是，在民族团结政府夺回塔尔胡纳后发现了一百处乱葬坑。受害者获得真相、正义和赔偿的权利——以及恢复全面追究罪责，是确保该国正义和基于权利的和解的唯一途径。除非利比亚处理各方在冲突周期犯下的侵权行为，否则，任何实现可持续和平的努力都将失败。

利比亚的移民和难民状况仍然令人严重关切。利比亚约有575000移民，来自逾41个国家，其中三分之二以上来自邻国。500多人丧生，2021年迄今，利比亚海岸警卫队已将约9135名移民和难民遣返利比亚，而2020年全年有12000人返回。大多数被遣返者被打击非法移民部门任意拘留，羁押条件极其恶劣，人道主义机构的准入受限或遭到禁止，或者，他们被移交给非国家行为体，结果是成千上万的人在正式拘留系统中失踪和下落不明。民族团结政府应根据其最近对解决任意拘留问题的承诺，通过建立由司法部主导的司法审查制度，迅速落实结束和防止任意拘留的正当程序保障。在这方面，我们欢迎利比亚外交部长和司法部长做出非常积极的回应。两人都是女性。

政府亟须提供积极支持，便利移民组织和联合国难民事务高级专员公署对移民和难民进行人道主义疏散，使其离开利比亚、自愿回返并得到重新安置，原因是利比亚当局最近取消和推迟了这种撤离。我欢迎通过得以重振的非盟-欧盟-联合国三方工作队，重新努力解决利比亚多层面的移民和难民问题。

根据世界卫生组织（世卫组织）的数据，截至5月初，利比亚2019冠状病毒病的报告病例总数为181174例。民族团结政府的全国疫苗接种方案正在全国各市镇实施。截至5月中旬，已有731000人在该方案中进行了登记，约100000人已接种第一剂疫苗。世卫组织和儿基会继续支持旨在抗击这一大流行病的国家努力，包括通过COVAX机制于5月19日将第二批117600剂疫苗运抵利比亚。

利比亚当局和国家机构应该利用新近恢复的初期统一和主权带来的机会，在妇女和青年的充分、有效和有意义的参与下，继续在政治上过渡到一个统一、拥有充分主权、和平与稳定的国家。必须巩固过去多个月取得的重大进展和成就。这些进程必须恢复势头，利比亚当局和机构必须履行自身的责任。利比亚各方都必须开展合作，支持总理委员会和民族团结政府努力在利比亚全境履行职责，充分扩大和有效维护其权威。

国际社会协调一致努力支持利比亚主导和自主的进程依然至关重要。我们必须继续与利比亚当局和机构合作，并向其提供有意义的支持，协助其努力实现民族和解和过渡期正义，统一国家机构，全面执行停火协议——所有这些都是为了给定于12月24日举行的选举创造条件。选举必须以自由、公正和稳妥的方式进行，以确保选举结果能被接受。这对利比亚人民和整个地区都很重要。

附件二

安全理事会第1970 (2011) 号决议所设委员会主席蒂鲁穆尔蒂的通报

我谨根据2011年2月26日第1970 (2011) 号决议第24 (e) 段, 向安全理事会报告这项决议所设委员会的工作。鉴于委员会2020年年度报告 (S/2020/1256) 涵盖了我的前任2020年9月2日的上一次通报 (S/2020/879, 附件二) 至2020年底这一期间, 我将报告自我2021年1月1日担任主席之初至今的事态发展。在此期间, 委员会成员通过非公开视频会议, 以“非正式的非正式磋商”形式举行了两次会议, 并采用默许程序开展了其他工作。

首先, 请允许我回顾安全理事会2021年4月16日通过的第2571 (2021) 号决议 (见S/2021/382), 其中, 安理会将旨在防止从利比亚非法出口石油, 包括原油和精炼石油产品的限时授权和措施延长至2022年7月30日。武器禁运、旅行禁令和资产冻结没有时限, 继续适用。安理会还将利比亚问题专家小组的任务期限延长至2022年8月15日。5月14日, 秘书长任命了6个人到专家小组任职。

3月5日, 委员会听取专家小组介绍其根据第2509 (2020) 号决议提交的最后报告 (见S/2021/229)。由于这份报告已经公开, 我将不再总结其结论意见。在非公开视频会议期间, 委员会成员对专家小组的工作表示赞扬。他们对据报违反武器禁运的行为表示关切, 敦促联合国各会员国遵守禁运。他们还对外国部队和雇佣军无视2020年10月23日签署停火协议继续驻留利比亚表示关切, 并呼吁这些部队和雇佣军立即撤出。他们还着重强调了专家小组关于在利比亚违反国际人道主义法和侵犯人权行为的报告, 包括塔尔胡纳和米兹达事件, 以及移民的总体困境。委员会成员商定采取后续行动落实向委员会提出的九项建议。

专家小组的最后报告在发布之前, 部分内容泄露给媒体, 不实信息得以传播。委员会成员对此表示关切和失望。

就商定的后续行动而言, 委员会就与移民、寻求庇护者和被拘留者有关的事项, 包括米兹达的屠杀, 以及与利比亚投资局有关的资产冻结问题, 向利比亚发出了信函。在技术工作层面, 委员会成员讨论了专家小组着重强调的资产冻结的另外两个方面, 但商定不对其采取进一步的行动。委员会还更新了其制裁名单上的一些识别信息。

5月10日, 委员会和应邀与会者听取了专家小组的情况通报。包括利比亚在内的18个会员国和3个区域组织参加了非公开视频会议。这次会议的目的是继续加强对话, 讨论如何切实有效地执行安全理事会对利比亚实施的制裁措施。除参加会议外, 阿拉伯叙利亚共和国还向委员会转交了一份日期为2021年5月9日的普通照会。

关于武器禁运,委员会分别收到了埃及和希腊关于该措施不同方面的来信。委员会根据第1970(2011)号决议第9(c)段批准了马耳他提出的豁免请求。委员会收到了欧洲联盟海军地中海“伊里妮”行动的五份关于五艘船只的检查报告和三份关于试图检查三艘船只的报告。

关于资产冻结问题,委员会援引第1970(2011)号决议第19(a)段,未否决瑞士和联合王国提交的两项豁免通知。关于比利时、巴林和加拿大援引第1970(2011)号决议第19(a)或21段提交的另外三项通知,委员会认定,没有一项通知符合所援引段落规定的范围。委员会还收到列支敦士登跟进此前根据第1970(2011)号决议第19(a)段提交的通知的后续来信。委员会收到了利比亚投资局关于资产冻结各方面问题的两封信。最后,在报告所述期间,委员会收到了印度和墨西哥提交的两份执行情况报告。

最后,我谨重申,委员会致力于为促进利比亚的和平与稳定做出贡献。

附件三

中国常驻联合国代表张军的发言

[原件: 中文]

我感谢库比什特别代表和利比亚制裁委员会主席、印度常驻代表蒂鲁穆尔蒂大使阁下所作的通报。

今年以来, 利比亚停火局面总体维持, 政治进程持续推进。利各方和国际社会要珍惜和平成果, 把握机会窗口, 继续加大努力, 实现利比亚的长治久安。我愿谈以下几点看法。

第一, 要维持停火局面, 维护和平稳定。维持停火是推进政治过渡、统一国家机构的根本前提。利比亚各方要在“5+5”联合军事委员会的机制下, 继续全面执行停火协议, 积极推进安全部门改革, 建立统一的军事和警察队伍。国际社会要为此创造良好条件。联合国要根据安理会第2570号决议要求, 在坚持“利人所有、利人主导”的原则基础上, 尽快将联利支助团停火监督组部署到位。外国作战人员和雇佣军从利比亚撤离要抓紧推进, 同时要有组织、有秩序地进行, 避免对地区稳定带来更多负面影响。

第二, 保持有利势头, 推进政治过渡。一段时间以来, 利比亚各方成功组建民族团结政府, 完成权力交接, 启动民族和解, 并举行了市镇选举, 取得积极成果。下一步的工作重点是确保年底大选如期、平稳地举行。我们鼓励利比亚各方以国家和人民利益为重, 加强团结合作, 通过对话协商解决选举筹备过程中可能出现的争议。联利支助团要根据安理会授权, 加强同利政府沟通协调, 提供建设性帮助。

第三, 加快战后重建, 巩固和平成果。中方赞赏利比亚政府为制定政府预算、统一央行机构、改善经济管理等所作的努力, 鼓励利比亚政府继续稳定石油生产, 促进金融改革, 改善公共服务, 尽快恢复经济发展。国际社会要加大对利比亚援助力度, 在贸易、投资、基础设施建设等领域深化投资合作。

第四, 结合当前形势, 服务总体目标。中方一贯认为, 制裁只是手段, 不是目的。当前情况下, 对利比亚的武器禁运应得到切实执行。利比亚关切被冻结资产遭遇损失的问题, 制裁委应加快研究以适当方式回应其合理关切。利制裁委专家小组年度报告在正式发布前被泄露, 引发炒作。我们希望采取进一步措施, 避免此类事件再次发生。

中方愿同国际社会一道, 继续为利实现持久和平与繁荣发展贡献力量。

附件四

爱沙尼亚常驻联合国副代表格特·奥瓦特的发言

我感谢扬·库比什特使的通报。我谨表示，爱沙尼亚全力支持他的工作和联合国利比亚支助团。

利比亚政治进程的继续令人鼓舞，给人们带来可以在统一的利比亚实现持久和平的希望。现在至关重要的是，必须保持这一步伐，于12月24日举行选举。利比亚政治对话论坛路线图和安全理事会最近通过的第2570(2021)号决议为此提供了必要框架。

利比亚各方的真诚和建设性参与对于确保在计划时限内开展可信和透明的选举进程至关重要。让妇女和青年在选举进程各阶段、各级发声极其重要。此外，为妇女和青年创造一个表达观点而不用担心遭到报复的安全空间，是实现持久和平的唯一可行途径。

关于军事工作，5+5联合军事委员会对10月23日停火协议的承诺令人鼓舞。充分执行停火协议至关重要。我们赞扬最近的囚犯交换，因为这是重要的建立信任措施。开放沿海公路——停火协议的一项主要内容——将进一步建立各方之间的信任，有助于实现统一利比亚的目标。

利比亚停火协议的另一项重要内容是撤出所有外国作战人员和雇佣军。利比亚人已经非常明确地表达了他们的愿望，国际社会有责任通过终止一切外国干涉来显示尊重。我们再次呼吁有关各方立即停止公然违反针对利比亚的制裁制度的行为，并从利比亚撤出所有外国作战人员和雇佣军。所有违反对利比亚武器禁运的行动都必须立即停止。

爱沙尼亚欢迎欧洲联盟海军地中海“伊里妮”行动支持执行安全理事会武器禁运的努力。“伊里妮”行动严格按照安全理事会的授权行事，其活动不偏不倚，为实施制裁制度做出了重要贡献。因此，必须按照第2526(2020)号决议的规定延长安全理事会的授权。

安全理事会第2570(2021)号决议为建立一个在联合国主持下运作的可信、现实和有效的停火监测机制规定了明确和灵活的任务授权。我们现在呼吁采取一切必要措施，使利比亚人主导、利比亚人所有的停火监测机制及其国际支助力量能尽快得到部署。

需要采取具体步骤，进一步在利比亚各方之间和利比亚社会中建立信任。这包括彻底调查所有据称的侵犯人权、大规模杀戮、酷刑和强迫失踪事件，确保为受害者伸张正义。采取具体措施打击有罪不罚现象、确保有罪必究和注重和解对于愈合社会创伤至关重要。

爱沙尼亚仍然关切实地人道主义局势。该局势极为严峻，包括性暴力和性别暴力在内的各种暴力持续不断，移民和寻求庇护者深受其害，这些都令人深感关切。我们呼吁当局采取明确步骤，缓解平民痛苦。

最后, 我要强调, 联合国主导下的政治进程和柏林进程仍然是支持利比亚人努力实现持久和平的唯一可接受的国际框架。

附件五

法国常驻联合国副代表娜塔莉·布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔的发言

[原件:法文]

我感谢扬·库比什特使以及印度代表以关于利比亚的第1970(2011)号决议所设委员会主席身份所作的通报。我还要欢迎利比亚常驻代表出席我们的会议。

最近数月,利比亚在政治方面取得了令人鼓舞的进展,但局势仍然脆弱。当务之急是尽一切努力确保政治过渡取得成功。

特别是,必须满足12月24日成功举行选举所需的一切条件。安全理事会在一致通过并受到利比亚各利益攸关方欢迎的第2570(2021)号决议中明确规定了这些条件。现在必须充分执行该决议。必须制定选举法律框架。必须采用统一的预算。必须确保妇女和青年切实参与选举进程。必须保障国家的稳定和主权以及利比亚人的安全。为此,必须充分执行10月23日停火协议,应当遵守武器禁运。

如我们所知,按照利比亚人在5+5联合军事委员会框架内认可的停火协议的规定,并根据第2570(2021)号决议,外国部队和雇佣军必须撤出利比亚领土。法国愿与利比亚人和所有相关会员国合作,提供外交解决办法,使这一撤离得以实现和得到核实,同时确保这一撤离不会破坏利比亚国的稳定,因为有些雇佣军往往源自这些邻国。

我们呼吁执行停火协议中规定的所有建立信任措施,特别是紧急重新开放苏尔特与米苏拉塔之间的沿海公路。

我们还呼吁联合国利比亚支助团(联利支助团)毫不拖延地尽一切努力,推动根据第2570(2021)号决议建立利比亚停火监测机制,其中应有足够多的国际观察员。欧洲联盟(欧盟)已做好应利比亚各方和联利支助团的请求为该机制做出贡献的充分准备。

我们还回顾“欧盟海军地中海伊里妮行动”在执行安理会决定的武器禁运方面发挥的必不可少的作用。“伊里妮行动”是唯一专门执行该禁运的机制。利比亚问题专家小组从双方利益出发,大量记录了违反该禁运的情况。因此,“伊里妮行动”是不可或缺的。它以中立和不偏不倚的方式履行其任务授权,并且必须继续这样做。这就是为什么法国和爱沙尼亚不久将提出一项延长第2292(2016)号决议所设这一公海检查机制任务期限的决议草案。我们指望得到安理会的一致支持。

如果处理一些关键的结构性问题,就能长期解决利比亚危机。

伊德里斯·代比总统的死亡提醒我们,利比亚境内外国武装团体构成安全风险,对于所有邻国、特别是萨赫勒地区来说尤其如此。

关于利比亚武装团体和民兵，利比亚必须毫不拖延地开始解除武装、复员和重返社会进程，与重建统一的安全机构同时进行。目标很清楚：利比亚如果不尽快解散民兵团体，就无法恢复主权。

利比亚武装和安全部队以及经济和金融机构的统一至关重要。这还必须确保公平和公正地分配利比亚的资源，以造福利比亚全体民众。

利比亚境内严重侵犯人权行为是不可接受的。我们必须制止贩运移民行为，今天许多发言者都强调了这一点。因此，我们呼吁我们在安全理事会的伙伴取消在委员会提议对一些人实施制裁的问题上所持有的保留意见。同样重要的是，联利支助团特别应确保在利比亚冲突中保护儿童。最后，为打击犯下国际罪行者不受惩罚的现象，我们回顾，第1970(2011)号决议规定利比亚当局和相关各方有义务与国际刑事法院合作。

法国将同其欧洲伙伴一道，继续致力和参与制止利比亚危机，以便在利比亚建设一个和平的未来。在7月份法国担任安全理事会主席期间举行的安理会会议，将为在距离选举恰好六个月之前评估局势提供一个机会。

附件六

印度常驻联合国代表蒂鲁穆尔蒂的发言

我谨感谢扬·库比什特使向安全理事会通报情况。我也欢迎利比亚常驻代表塔赫尔·埃尔索尼先生阁下参加本次会议。

我们高兴地注意到，在利比亚冲突爆发十多年之后，现在有理由感到谨慎乐观。负责在12月24日举行选举的民族团结政府正在有目的地向前迈进，停火协议基本上得以维持。然而，正如我们从特使那里听到的那样，尽管取得了进展，但仍有一些令人关切的因素以及破坏者阻碍政治进程的可能性。在利比亚踏上通往和平与稳定的征程时，国际社会、特别是安理会应向利比亚提供支持。在这方面，我愿强调以下几点。

第一，需要维护利比亚的主权、独立、统一和领土完整。和平进程必须完全为“利人主导、利人所有”，没有任何强加或外来干涉。

第二，选举必须在12月24日以自由和公平的方式顺利举行。为此，民族团结政府需要提供必要的行政支持，包括提供充足的预算，而国民代表大会则需要澄清选举的宪法和法律依据，然后根据需要在7月1日前颁布立法。

第三，要实现可持续的和平，就需要一个包容和全面的民族和解进程。我们希望有关各方将真诚地参与这种努力。我们也敦促国际社会支持该进程。

第四，停火协议的规定、特别是有关外国作战人员和雇佣军撤出的规定继续遭到违反，这是一个令人关切的问题。外国作战人员的继续存在不仅严重威胁利比亚，而且也威胁其邻国和整个地区。亟须尽早开放沿海公路，这是停火协议的一项重要内容。这不仅将整合贯通利比亚，而且也是国际社会致力于停火协议及和平进程的一个具体象征。我们期待早日部署联合国利比亚支助团（联利支助团）的监督停火部分，这已在安理会第2570（2021）号决议中得到安全理事会的核准。

第五，重要的是，要规划武装团体和非国家武装行为体的解除武装、复员和重返社会进程。我们赞赏联利支助团作好准备，在该进程中为利比亚提供帮助。

第六，我们必须确保恐怖势力和组织不会得以在利比亚境内发展壮大，因为这可在整个地区导致连锁反应。国际社会必须发出一致的声音，打击一切形式与表现的恐怖主义。

印度历来与利比亚有着密切和互惠互利的双边关系，紧密的商业联系和其它纽带使这种关系更加牢固。印度继续致力于支持利比亚和利比亚人民努力实现国家的持久和平。为此，我们期待与民族团结政府一道努力，在经双方确定的领域提供能力建设和培训援助。

附件七

爱尔兰常驻联合国代表杰拉尔德·伯恩·内森的发言

我感谢扬·库比什的通报，感谢他在对于利比亚如此重要的时刻干练地领导联合国利比亚支助团。我谨感谢蒂鲁穆尔蒂大使的通报，也欢迎埃尔索尼大使，并感谢他今天上午出色的通报。

我们欣见最近数月利比亚在政治层面取得重大进展。我们认为，这证明了利比亚政治对话论坛的工作，也证明了利比亚人民对于更美好未来的政治意愿和渴望。重要的是，要保持政治和安全领域的势头。我们还想赞扬德国对柏林进程的领导，该进程为尽可能扩大对利比亚的国际支持发挥了至关重要的作用。我们期望它下月的会议。

在政治层面，我们今天上午已经听到，显然仍有大量工作要做，以确保利比亚人民拥有他们理应享有的统一和平的未来。定于12月24日举行的选举标志着利比亚的转折点，必须按计划如期进行。因此，重要的是，国民代表大会要像安全理事会在上月通过的第2570（2021）号决议中所呼吁的那样，不迟于7月1日澄清和颁行宪法依据和选举的法律与预算框架。这将有助于确保选举的和平、透明以及包容，以便利比亚人民能够决定自己的未来。民族团结政府确保政治人士、候选人以及选民的安全将至关重要。尽管存在政治、安全以及大流行病方面的挑战，仍举行了市级选举，这是一个令人鼓舞的重要成果。

妇女充分参与12月份的选举、更广泛地说充分参与政治进程至关重要。我谨赞扬妇女小组在利比亚政治对话论坛发挥的关键作用。我还想欢迎新的临时行政当局承诺，任命妇女担任至少30%的高层行政岗位。我们将关注此事，确保它得到落实。爱尔兰赞同秘书长呼吁民族团结政府落实这项重要承诺。

在安全层面，爱尔兰敦促联利支助团与5+5联合军事委员会密切协调，在监督停火机制上发挥更加主动的作用。该进程当然应该是由利比亚人所有、利比亚人主导，但是联利支助团和国际社会必须在落实停火的过程中为利比亚人提供支持。我们期待尽快部署联利支助团的监测员。我们强调，必须确保充分顾及性别考虑。

爱尔兰仍然对外国作战人员和雇佣军继续在利比亚存在深表关切。我们赞扬安全理事会的非洲成员国即南非、突尼斯和尼日尔以及圣文森特和格林纳丁斯强调这种情况对于邻国的影响。我们再次呼吁落实停火协议的所有规定。在清除沿海公路的战争遗留爆炸物方面取得了可喜的进展。但是，该公路仍被关闭令人遗憾。利比亚和邻国在解除武装、复员和重返社会以及安全部门改革方面也需要支助。在这方面，性别考虑也将非常重要。

爱尔兰高度关切武器禁运继续遭到违反的报告，尽管安全理事会一再呼吁，最近一次是在第2570（2021）号决议中。我们赞扬欧洲联盟海军的地中海

伊里妮行动的重要作用,它在公海客观地执行武器禁运。我们期待下月延长伊里妮行动的任务期限。

爱尔兰赞同秘书长对移民和难民、包括妇女和儿童继续遭到任意羁押的关切。应制止这种做法。还需采取措施,保护被羁押者免遭可怕的性暴力,帮助受害者和幸存者,确保所有性暴力指控受到有效的调查与起诉。

问责必须成为利比亚和平进程中的一个重要步骤,必须确保侵犯人权的行为、包括塔胡纳大屠杀受到问责。严重国际罪行的制造者可以不受惩罚,这是不能接受的。最近报告的国际刑事法院两名逃犯死亡、无法在法院受审一事凸显出问责的缺乏。和平需要公正,要伸张正义,就需要与法院合作,并向法院提供帮助。

最后,我欢迎设立民族和解高级委员会,为民族和解进程奠定基础。爱尔兰高兴地分享我们本国在这个小岛上的切身经历,我国的和解仍在进行之中。我赞同秘书长呼吁一个基于公正与人权的包容性进程,这对于支持利比亚长期的和平、稳定以及社会凝聚至关重要。

附件八

肯尼亚常驻联合国副代表迈克尔·基博埃诺的发言

我国代表团感谢秘书长利比亚问题特使扬·库比什先生和安全理事会关于利比亚的第1970 (2011)号决议所设委员会主席蒂鲁穆尔蒂大使的通报。我们也欢迎我们的同事、利比亚常驻代表塔希尔·埃尔索尼大使，并感谢他的发言。

利比亚正处在漫长而痛苦的和平进程即将取得重大突破的当口。我们肯定利比亚人民依靠坚韧与决心取得的令人称道的成果。

[接上段]我们也赞扬联合国利比亚支助团(联利支助团)的努力以及邻国、区域组织及其他伙伴的关键作用。

最近通过的第2570 (2021) 号和第2571 (2021) 号决议是我们所需要的安理会的强有力声音。我们现在应继续执行这些决议，帮助利比亚人民更坚定地迈向期望目标——一个不受不必要外国干涉的和平、安全和稳定的利比亚。

肯尼亚注意到秘书长关于联利支助团的报告 (S/2021/451)，赞同有必要保障以12月24日举行选举为目标取得的政治成就。

为了给当前的进程注入更多动力，肯尼亚强调，各方和会员国都必须充分尊重停火协议，包括外国作战人员和雇佣军立即撤出，并且遵守武器禁运。秘书处尤其应完成详细说明第2570 (2021) 号决议所设想的停火监测支助部署有关要求的工作。

肯尼亚还呼吁在利比亚实施解除武装、复员和重返社会方案，该方案应与安全部门改革同时进行。我们愿意在执行我们的打击恐怖主义和激进化战略的基础上，分享我们在这方面的经验。不过，我们必须意识到，如果设想的解除武装、复员和重返社会方案没有伴之以邻国相应的类似方案，就有可能加剧该地区的周期性冲突。

因此重要的是，联利支助团在这一问题上支持利比亚的过程中，必须与邻国、区域组织及其他相关伙伴密切协调和协商。

肯尼亚鼓励利比亚民族团结政府继续努力实现国家机构的统一，以履行其对人民的承诺。

我们还鼓励继续投入资源建设民族和解。在这方面，我们欢迎建立高级民族和解委员会，赞赏非洲联盟致力于支持这一进程。

令肯尼亚感到关切的是，移民继续在海上遭到拦截、受到不公平待遇并被送回利比亚港口，侵犯了他们的基本人权。考虑到利比亚不是一个安全返回港，我们呼吁有关各方停止这种做法。与此同时，利比亚难民继续处于可怖状况之中，需要得到紧急关注。

制裁应有助于推进和平进程。根据第2571 (2021) 号决议, 必须妥善保管被冻结的资产, 以期在今后造福利比亚人民, 并对这些资产进行适当审查。

我们支持通过延长第2292 (2016)号决议的规定授权来执行武器禁运。我们敦促在执行禁运时与利比亚民族团结政府密切协商。

最后, 肯尼亚呼吁所有会员国和区域组织继续以维护利比亚主权、领土完整和政治独立的方式, 支持真正由利比亚主导和自主的和平进程。

附件九

墨西哥常驻联合国副代表阿莉西亚·布恩罗斯特罗·马谢乌的发言

[原件: 西班牙文]

我感谢库比什特使和担任安全理事会关于利比亚的第1970 (2011)号决议所设委员会主席的印度的蒂鲁穆尔蒂大使的通报。我也欢迎利比亚常驻安全理事会代表。

自去年10月签署停火协议以来,利比亚人民成功克服了多重障碍,朝着国家统一和民族和解迈进。尽管仍然存在挑战,特别是在安全领域,但由阿卜杜勒·哈米德·穆罕默德·德贝巴总理领导的利比亚过渡政府在重组国家方面取得了进展,利比亚经济也走在今年大幅复苏的正轨上。

在这方面,墨西哥欢迎政治进程取得进展,使民族团结政府得以组建,国家机构逐步统一,停火协议得到有效执行。取得这一积极成果是因为利比亚各政治行为体负责任的行为以及联合国利比亚支助团(联利支助团)为组织对话所做的出色工作。

我们相信,这种建设性态度将占据上风,利比亚各政治行为体将达成必要协议,于12月24日组织大选,从而促进民主过渡。在这方面,我们呼吁讨论利比亚政治对话论坛法律委员会提出的关于选举宪法基础的提案,并在7月1日前颁布立法。

墨西哥感到高兴的是,目前的宪法基础草案包括保障妇女在立法部门得到代表的措施,并规定把青年、难民、境内流离失所者以及该国的文化多样性纳入其中。我们希望下周在联利支助团主持下举行的虚拟会议将帮助取得进展,以便通过该草案。

此外,必须在国民代表大会内部达成政治协议,以通过统一预算。这将确保国家有必要的资源来组织下一次选举和恢复基本服务。

尽管我们看到政治进程正在取得实质性进展,但人道主义局势依然严峻,特别是在移民方面。最近几周的沉船事件夺走了数百名在利比亚登船打算前往欧洲的人的生命。墨西哥对这些悲剧表示遗憾,并呼吁移民原籍国和目的地当局与利比亚政府以及国际和区域组织协调努力,帮助和保护移民。

我们再次呼吁利比亚当局在联利支助团的协助和非洲联盟的支持下,采取必要措施,将多年来冲突积累的武器置于国家控制之下。与此同时,安全理事会必须坚持严格遵守武器禁运,并惩罚违反禁运者。

外国作战人员的有序离开对加强迄今取得的进展和避免重新爆发敌对行动的可能性也至关重要。

利比亚的武器和作战人员转移到该地区其他国家的风险很高,正如我们已经听到的那样,4月份乍得的事件向我们表明了这一威胁的严重性。因此,国际社会必须支持利比亚国及其邻国改善对其南部边境的管控。

墨西哥要求部署妇女和儿童保护顾问, 这是加强联利支助团帮助这两个受冲突影响特别大的群体能力的一部分。我们重申上个月在安理会成员一致支持下通过的第2570 (2021) 号决议中的呼吁, 希望尽快实施部署。

最后, 我们希望对联利支助团的战略审查将是一个机会, 以便除其他外, 思考如果将性别平等视角纳入该特派团的任务授权。

我国墨西哥重申, 我们致力于持久和平, 同时充分尊重利比亚的主权和领土完整。

附件十

尼日尔常驻联合国代表阿卜杜·阿巴里的发言

[原件: 法文]

首先, 我谨感谢秘书长利比亚问题特使扬·库比什先生和关于利比亚的第1970(2011)号决议所设委员会主席蒂鲁穆尔蒂大使所作的内容丰富的通报以及他们对稳定利比亚局势的持续承诺。

他们刚才提供的信息使我们能够评估利比亚局势, 了解在执行2020年11月路线图方面取得的进展以及政治和民族和解进程中有待克服的剩余挑战。

距离2021年12月的选举还有6个月, 在经历了十多年的混乱和分裂之后, 利比亚正处于一个决定性的转折点, 以成功实现其儿女之间的和解, 愈合伤口并为一个民主、和平和繁荣的未来奠定基础。这就是为什么, 在执行“利比亚政治对话论坛”的某些规定方面所看到的阻力和延误提醒我们, 利比亚的政治行为体必须表现出新的爱国主义精神, 以克服最后的障碍, 成功完成进行中的过渡进程。

在此背景下, 我想发表以下看法。

在安全方面, 经过10年内战, 由于利比亚人自己领导的和解努力以及邻国和国际社会的积极支持, 利比亚正在向持久和平迈进。

联合国通过联合国利比亚支助团(联利支助团)发挥了关键作用。然而, 我们担心, 虽然利比亚的枪声平息了, 但在萨赫勒地区, 枪声可能更加震耳欲聋, 必须说, 萨赫勒地区正在遭受利比亚局势带来的第二波冲击。乍得最近的事态发展完美地说明了这一点。

为此, 我们回顾, 极有必要制定一项有序的计划, 将外国作战人员和雇佣军从利比亚撤出, 并为萨赫勒国家建立一个包括安全部门改革, 特别是解除武装、复员和重返社会在内的支助机制。

面对先进的武器和训练有素、经验丰富的作战人员在利比亚周边的萨赫勒国家漏洞百出的边界上蔓延的威胁, 因此要解决的第一个挑战是确保这些边界的安全和监测。

事实上, 自2018年以来, 乍得、尼日尔、利比亚和苏丹一直在努力协调其边境的安全, 以应对来自利比亚南部的威胁。因此, 我们呼吁安全理事会进一步谨慎地审议这一问题, 以避免萨赫勒地区邻国的完整性可能受到的威胁。

此外, 我国代表团附和5月18日举行的非洲联盟和平与安全理事会部长级会议的观点, 重申必须遵守有关停火和停止违反武器禁运的规定。

此外, 正如和平与安全理事会第961次会议的结论所反映的那样, 我们主张联合国与非洲联盟在采取步骤支持利比亚停火监测机制方面进行良好合作。

在政治方面,我们欢迎“利比亚政治对话论坛”发挥的关键作用。必须保持这一势头,以便按照“利比亚政治对话论坛”的路线图和第2570(2021)号决议的要求,在2021年12月24日举行全国选举。我们赞扬联利支助团努力促进和支持拟定宪法和选举文件草案,并希望“利比亚政治对话论坛”在定于5月26日和27日举行的虚拟会议上审议这些文件,以便能够在路线图规定的2021年7月期限之前通过这些文件。

我国代表团还欢迎利比亚问题国际后续行动委员会柏林会议工作组共同主持人所作的努力,他们向过渡时期的行为体提供了支持和合理建议,以期推动过渡进程。

此外,我们欢迎在政治、安全和大流行病相关挑战的情况下举行市政选举,这表明了利比亚人对民主价值与和平的承诺。

在我发言的最后,我必须表达我国对利比亚境内约571000名移民和难民状况的关切,并强调有必要审查有关在海上被拦截的移民和难民要在利比亚领土上岸的政策。鉴于妇女和儿童在任意拘留中心面临的恶劣条件,我们需要以更多的方式作出回应。这就是为什么尼日尔打算提议安理会在适当时候讨论这个问题。

就利比亚邻国而言,它们应与非洲联盟合作,迅速为召开民族和解论坛奠定基础,现在大家都清楚该论坛对结束利比亚危机的进程的重要性。

附件十一

挪威常驻联合国代表莫娜·尤尔的发言

我感谢库比什特使和他的团队为支持利比亚进行中的政治、安全和经济进程所做的持续工作。我们高兴地看到在政治方面继续取得进展,特别是作为通往12月选举的路线图的一部分所取得的进展。

我们欢迎民族团结政府和国民代表大会继续采取措施,保持积极的势头。我们鼓励继续关注宪法和选举法律框架的批准和通过以及其他必要立法的准备工作。在这方面,下一个关键步骤是通过预算。我们敦促临时政府优先考虑对利比亚人民生活很重要的措施——如恢复水电和医疗等基本服务。

我们还赞扬联合国利比亚支助团(联利支助团)和库比什特使在即将举行的“利比亚政治对话论坛”全体会议之前,在促进拟定宪法草案提案方面所发挥的作用。挪威完全支持利比亚人民通过一个包容性的政治进程寻求和平与和解,我们继续敦促妇女在各个层面的充分、平等和有意义的参与,以及有效地纳入青年和民间社会团体的各种声音。

我们也欢迎建立一个最高民族和解委员会,以及特使与非洲联盟在这个问题上的接触。调查和起诉违反国际人道主义法、侵犯和践踏人权的行为,以及促进过渡期司法,是在利比亚实现可持续和平与稳定的关键组成部分。

停火仍然有效,这是一个积极的信号。12月投票的安全环境对于打破军事僵局至关重要。挪威欢迎关于停火监测安排的进展报告,并赞扬目前为部署联利支助团停火监测部门所做的准备。挪威还欢迎5+5联合军事委员会继续努力促进外国作战人员和雇佣军的撤离。

必须优先执行停火规定,包括重新开放连接米苏拉塔和利比亚东部的战略沿海公路。

在作出这些努力的同时,也需要针对回国的外国作战人员开展全面的解除武装、复员和重返社会进程,以避免不稳定在该地区蔓延。迫切需要安全部门改革。我还要重申,所有国家都有义务遵守安理会规定的武器禁运。违反禁运只会助长冲突。我们支持欧洲联盟海军地中海“伊里妮”行动执行联合国对利比亚的武器禁运。

挪威与特使一道,对正规拘留中心任意拘留包括儿童在内的移民和难民表示持续关切。随着越来越多的移民穿越地中海,被拘留的难民和移民也在增加。尤其令人震惊的是,有报告称这些中心内发生酷刑、性暴力和虐待行为。我们欢迎宣布成立一个由15人组成的委员会来处理任意拘留问题,并一如既往地敦促尊重国际人道法和人权法。跨地中海移民将会增加的季节就要到来,我们还需要关注预防溺水悲剧。

最后, 我要重申挪威坚定支持特使以及为确保12月公平和安全选举以及全面和包容的政治、安全 and 经济进程而开展的所有工作。正如我们所知, 有许多人有可能想破坏这些努力, 障碍仍然存在。作为安理会成员, 我们有责任向利比亚人提供他们需要的支持。

附件十二

俄罗斯联邦常驻联合国代表瓦西里·涅边贾的发言

[原件: 俄文]

安全理事会举行虚拟会议, 来讨论维护国际和平与安全方面的问题, 对于继续采取这一做法, 我不能不表示遗憾。我们都知道, 就在昨天, 大会提高了开放程度, 就中东问题举行了面对面的辩论, 有来自国外的代表团参加。纽约市也取消了一些限制, 将于7月1日全面开放。然而, 安理会一直无视这些趋势, 就好像是躲着国际社会似的。

我们呼吁安理会主席采取一切措施, 以便在满足所有相关安全要求的情况下在安全理事会会议厅恢复面对面会议。

我们感谢秘书长特使库比什通报利比亚局势。我们欢迎利比亚常驻代表埃爾索尼大使出席本次通报会。我们感谢关于利比亚的第1970(2011)号决议所设委员会主席蒂魯穆爾蒂大使回顾该附属机构的工作。在这方面, 我们要对利比亚境内的非法武器贩运表示关切, 这一因素破坏了该国国内和撒哈拉-萨赫勒地区的安全局势。我们强调保护利比亚被冻结资产的重要性。鉴于第三方企图从利比亚的资源中牟利, 这个问题变得更加紧迫。所有涉及控制石油基础设施和出口业务的问题都必须由利比亚人自己处理。

我们对利比亚的未来发展持谨慎乐观态度。在政治解决方面取得了相当大的进展。成立了新的过渡时期权力机构: 总理委员会和民族团结政府。总体而言, 他们可以承担利比亚西部前政府和设在该国东部的临时政府的责任。这是对立方朝着在宪法妥协的基础上解决长期严重危机迈出的里程碑式的一步。

我们希望总理委员会和民族团结政府能够尽快建立自上而下的行政结构, 统一国家机构和金融经济机构以及军队。这些任务一旦顺利完成, 定于今年12月24日举行的宪法问题全民投票和大选所需的条件就会具备。

然而, 实现这些目标并不容易。可能出现的情况是, 由于利比亚政治和社会经济问题造成了沉重负担, 过渡期可能需要比预期更长的时间。利比亚人现在必须做的最重要的事情是, 克服多年冲突造成的相互不信任, 这种不信任在很大程度上是外部于2011年挑起的。我们提醒我们的同事, 利比亚人至今仍在为这一磨难付出代价, 我们呼吁他们不要干涉包括利比亚在内的独立国家的内政。

俄罗斯为利比亚停火制度的建立作出了贡献。我们是最早欢迎建立过渡当局的国家之一, 我国外交部就此事发表了特别声明。我们将继续与利比亚各地区主要政治力量保持密切接触。政治进程只有真正包容各方, 其最近取得的进展才能获得成功。前政权和利比亚东部地区的代表在这方面可以发挥重要作用。冲突后国家政权的建设工作绝不能落下它们。

利比亚问题的政治解决不能成为国际竞争的舞台。我们认为, 必须考虑利比亚周边国家的意见和利益, 因为它们承受着当前危机的直接后果, 可在促进和平解决方面发挥积极的建设性作用。

2021年4月16日, 安全理事会一致通过了第2570 (2021) 号决议, 应利比亚方面的要求, 延长了联合国利比亚支助团的任务期限。我们认为联合国人员肯定会严格遵守其监督停火的任务。此类监测的所有框架必须为利比亚人接受并与他们协商。

附件十三

圣文森特和格林纳丁斯常驻联合国代表英加·罗恩塔·金的发言

请允许我感谢秘书长特使扬·库比什先生的全面通报,并感谢关于利比亚的第1970(2011)号决议所设委员会主席蒂鲁姆尔蒂介绍主席的第四十次报告。我也赞赏我们尊敬的同事塔希尔·埃尔索尼与会。

圣文森特和格林纳丁斯重申坚定不移地支持联合国在利比亚开展的多轨进程,并赞赏国际社会的努力,包括邻国和区域组织采取的举措。

利比亚陷入动荡已有十年左右,该国现在正处于新的开端,这是所有利比亚人和国际社会重新建立关系并促进持久和平、稳定和可持续发展的大好机会。

我国代表团欢迎秘书长最新报告(S/2021/451)中强调的重大进展,并对民族团结政府表示支持。我们鼓励政府按照利比亚政治对话论坛路线图履行职责。优先考虑国家统一、实施经济改革、提供基本服务、完成包容、自由、公平和透明的全国选举的筹备工作,以及启动全面的民族和解进程,是利比亚民主转型的关键。

过渡政府筹备至关重要的12月24日选举的时间非常短。我们鼓励民族团结政府和相关利益攸关方加快所有后勤安排,解决宪法和法律分歧,以确保选举在有利的环境中进行。

我们还赞扬最高国家选举委员会正在开展的工作和联合国利比亚支助团所做的补充努力。

成功举行选举将为民族和解铺平道路。我们对民族和解高级委员会的成立感到满意,并重申支持非洲联盟和联合国在这方面的合作。

除非所有各方严格遵守其国际义务,并根除所有冲突,否则利比亚就不会实现绝对和平。在这一方面,严格遵守武器禁运和关于利比亚的所有相关决议,包括最近通过的第2570(2021)号和第2571(2021)号决议的重要性怎么强调都不为过。

外国作战人员和雇佣军在利比亚国土上根深蒂固的存在是不可接受的。我们感到高兴的是,10月23日停火协议继续有效,并注意到执行停火协议方面取得的进展。

然而,我们极为担心的是,关于外国恐怖主义作战人员和雇佣军毫不拖延地撤离的呼吁很少受到重视。因此,我们再次大声疾呼他们完全撤离。此外,我们赞扬5+5联合军事委员会在执行停火协议方面所做的工作,并期待利比亚人主导和利比亚人所有的全面停火监测机制投入运作。

不遵守安全理事会决议的情况以及随之而来的安全挑战对利比亚、邻国、萨赫勒地区和更广泛的非洲大陆产生了严重影响。鉴于利比亚错综复杂

的安全局势, 加强民族团结政府、各区域组织和邻国之间的合作至关重要, 特别是在制定有效的安全部门改革和复员、解除武装和重返社会方案方面。

除了头条新闻之外, 因冠状病毒病大流行而加剧的人权和人道主义状况令人不安。最弱势群体, 特别是移民、难民和境内流离失所者, 也需要得到特别关注。我们敦促当局为难民和移民安全地获得人道主义援助提供便利, 并对这一大流行病做出适当反应。同样至关重要的是, 国际社会应继续为利比亚2021年人道主义应急计划做出贡献。

我们强调, 我们支持派往利比亚的实况调查团及其对在Tarhouna发现的万人坑展开的调查。我们重申我们的观点, 即利比亚不是难民和移民登岸的安全港口。

令人遗憾的是, 利比亚人过去苦难深重。然而, 在国际社会的支持下, 他们坚定的决心使他们来到了这个充满希望和乐观的紧要关头。现在是让利比亚人实现和解, 构建一个更深刻、更和谐的社会, 以通过利比亚人所有和主导的政治进程显著提高他们的整体生活质量的时候了。

最后, 圣文森特和格林纳丁斯重申支持继续陪伴我们的兄弟国家追求持久和平、和解、重建和可持续发展。

附件十四

突尼斯常驻联合国代表团的发言

[原件: 阿拉伯文]

首先,我要感谢扬·库比什的详细通报,并表示我们赞赏他与联合国利比亚支助团(联利支助团)工作人员一道努力推进在利比亚实现政治解决。突尼斯仍然致力于尽一切努力促进联利支助团及其突尼斯总部的工作。

我国代表团注意到安全理事会关于利比亚的第1970(2011)号决议所设委员会的报告,并赞扬委员会主席印度自今年初担任主席以来所做的工作。

我也欢迎利比亚大使兼常驻代表塔希尔·埃尔索尼参加本次会议。

突尼斯感到高兴的是,在利比亚历史的这一关键阶段,我们的利比亚兄弟决心确保政治解决进程取得成功。我们重申,所有各方必须承诺根据在突尼斯通过的路线图,如期于2021年12月24日举行立法和总统选举,以确保在自由、民主和法治的环境中从过渡阶段过渡到永久机构。

为筹备即将举行的选举,我国欢迎2021年4月7日至9日在突尼斯举行的利比亚政治对话论坛法律委员会会议,以及该委员会在敲定行使立法和行政权力的宪法基础草案方面取得的切实进展。突尼斯期待着将于本月晚些时候举行的利比亚政治对话论坛虚拟会议,讨论法律委员会为选举提议的宪法基础。

突尼斯强调,必须遵守最高国家选举委员会设定的2021年7月1日通过宪法基础和选举法的最后期限,以便委员会能够在尽可能好的情况下组织这些重要选举。必须提供必要的支持和便利,以保证选举成功。

突尼斯赞赏利比亚各方承诺尊重在利比亚实现全面和永久停火的协议,并呼吁采取更多措施全面执行该协议,包括加快所有雇佣军和外国作战人员撤离利比亚。在安全理事会非洲成员及圣文森特和格林纳丁斯(A3+1)于2021年4月29日发起的互动对话期间,安理会成员一致同意,外国作战人员和雇佣军必须立即离开利比亚,因为他们在该国的持续存在对利比亚人的安全、利比亚的稳定以及邻国的安全与稳定构成威胁,特别是在萨赫勒地区。

突尼斯呼吁区域和国际行为体支持利比亚当局和5+5联合军事委员会努力执行停火协议,该协议是政治解决进程的支柱。

突尼斯呼吁所有有关各方支持建立一个由利比亚人主导、利比亚人所有的停火监测机制,并期待根据安全理事会第2570(2021)号决议部署联利支助团停火监测部分,以支持该机制。

突尼斯重申,各方必须承诺执行对利比亚实行的武器禁运,不干涉其内政,尊重其主权、独立和领土完整。在这一方面,突尼斯期待延长安全理事会第2292(2016)号决议,以期实施武器禁运,并重视为此目的开展的区域和国家努力。

突尼斯还强调尊重国际人道主义法和国际人权法以及促进对在利比亚犯下的严重罪行追究责任的重要性。

利比亚需要一个全面和包容的和解进程。因此，突尼斯欢迎成立民族和解高级委员会和非洲联盟为支持利比亚民族和解所做的努力。

最后，突尼斯重申坚定支持一项在联合国主持下由利比亚人主导、利比亚人所有的政治解决方案。突尼斯坚定致力于支持利比亚当局的努力和利比亚人民对民主、安全和重建的渴望。突尼斯将继续协助联合国和国际社会的努力，以期保证恢复利比亚理应享有的安全与稳定。

附件十五

大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表吴百纳的发言

我要感谢库比什特使和蒂鲁穆尔蒂大使的报告和工作。

正如我们从其他同事那里听到的那样，这是利比亚的一个关键时刻。现在已经有了一条通往举行12月份全国大选的道路，以及一个实现长期稳定的前景。一个月前，安全理事会一致通过了第2570 (2021)号决议，确定了四个关键领域中的下一步措施。

首先，利比亚有关当局，包括利比亚众议院，需要在7月1日前澄清宪法基础和任何必要的立法，以便选举筹备工作得以进行。我们敦促众议院考虑利比亚政治对话论坛的提议，并在这一进程中发挥作用。我们注意到，如有必要，利比亚政治对话论坛也可能采取步骤来促进选举。

第二，举行利比亚人应得的成功和包容性选举需要的不仅仅是立法，因此，联合国敦促民族团结临时政府和所有利比亚行为体采取必要步骤，在联合国利比亚支助团的支持下营造有利环境。这包括确保女性候选人和选民充分、平等和有意义地参与的措施。在统一机构、在全国有效提供服务以及公共财政透明度方面取得进展，将有助于在利比亚行为体之间建立信任。实施利比亚停火是当务之急，包括开通连接东西部的沿海公路。

第三，国际社会必须发挥应有的作用。那些破坏利比亚主权和违反联合国武器禁运的行为必须停止。必须毫不拖延地从利比亚撤出所有外国部队和雇佣军。正如乍得最近发生的事件所表明的那样，它们的存在破坏了利比亚和更广泛区域的和平与稳定。我们鼓励迅速部署联合国先遣队，以支持利比亚停火监测机制。

最后，第2570(2021)号决议明确规定，必须追究那些违反国际人道主义法以及违反和践踏国际人权法的人的责任。在Tarhouna发现更多万人坑，使万人坑总数超过100个的消息令人震惊。联合国对第七旅民兵及其领导人实施了制裁，因为他们在这些令人发指的行为中发挥了作用。利比亚人已经受够了有罪不罚、干涉和阻挠，必要时，我们国际社会必须采取行动。

最后，利比亚朝着实现可持续的、由利比亚人主导和利比亚人所有的政治解决方向迈出了重要步伐。保持这一势头的下一步是明确的。现在是利比亚领导人和国际社会兑现承诺的时候了。

附件十六

美利坚合众国常驻联合国代表琳达·托马斯-格林菲尔德的发言

首先,我要感谢库比什特使今天的通报。我还要感谢印度大使的通报,并欢迎利比亚常驻代表同我们一起与会。

就在一个多月前,安理会一致通过了第2570(2021)号决议,并在第2571(2021)号决议中延长了利比亚制裁制度的任务期限。我们已明确表示,必须在2021年12月24日举行自由公正的选举。任何阻挠或破坏利比亚政治对话论坛路线图中计划的选举的人都可能受到制裁。

与此同时,至关重要,我们应在利比亚保护人权和打击腐败。就利比亚人民而言,他们在实现民族和解方面取得了巨大进展。现在,他们想要选举,所以现在是利比亚领导人澄清选举的宪法基础,通过必要的立法以及确保选举不被推迟的时候了。正如库比什特使和其他人所说,必须在7月1日前取得进展。

此外,10月23日停火协议必须得到充分执行。安全理事会发表了支持停火的声明,并在4月份一致确认和重申了停火参数。美国完全支持停火条款。为此,参与冲突的所有外部行为体必须停止军事干预,并立即开始从利比亚撤出。在这一点上没有解释的余地。所有外部行为体就是指所有外部行为体,没有例外。

此外,必须停止所有不符合联合国武器禁运的外部军事支持——不再训练和资助雇佣军、代理军队及武装团体。乍得最近的暴力不稳定凸显了外国雇佣军的危险。外国雇佣军不能留在利比亚。我们也完全支持继续开展欧洲联盟海军地中海“伊里妮”行动。一个通过全国选举获得授权的利比亚主权政府将能够确定未来安全合作关系的最佳伙伴范围。第2570(2021)号决议要求联合国利比亚支助团(联利支助团)继续支持由利比亚人主导和利比亚人所有的停火监测机制。

我们敦促联合国确定一切必要和适当的手段来全力支持联合军事委员会的努力。我们感到鼓舞的是,委员会继续与联利支助团协商,为停火监测机制制定计划,包括部署少量观察员。我们也支持国际刑事法院(国际刑院)对利比亚局势进行的调查。那些因战争罪和危害人类罪被国际刑事法院发出逮捕令的人——包括卡扎菲政权前高级官员——必须受到审判。

最后,现在是利比亚领导层统一预算、建立反腐败机构以及将利比亚民间社会和妇女领导人纳入政治进程的时候了。利比亚需要一个统一的预算来满足利比亚人民的需求,政府需要实施透明措施,就石油收入的管理达成持久协议。在民意调查中,利比亚人一贯指出腐败是一个根深蒂固的问题,如果利比亚要繁荣,就必须克服这个问题。民族团结政府需要建立机构,打击腐败祸害,并从滥用职权谋取私利的民兵手中夺回控制权。

安理会有义务支持建设透明、技术官僚和非政治化的主权机构,并惩罚那些参与腐败活动的人。随着在利比亚建立这些机构和其他机构,必须将民间社会和妇女领导人包括在内。他们的加入将有助于促进和平、确保公平及推进问责。

本着我们上个月的投票精神,安理会需要继续在利比亚问题上用一个声音说话。让我们尽一切努力帮助该国政府在12月24日全国选举前保持积极势头。

附件十七

越南常驻联合国代表邓廷贵的发言

我要感谢秘书长利比亚问题特使扬·库比什所作的全面通报，并感谢蒂鲁穆尔蒂大使以安全理事会关于利比亚的第1970(2011)号决议所设委员会的身份所作的首次通报。我也欢迎利比亚常驻代表塔希尔·埃尔索尼大使参加本次会议。

最近几个月利比亚取得的重大进展为寻求利比亚长期和平与稳定提供了一个机会之窗。第2570(2021)号决议获得一致通过，显示了安理会关于支持由利比亚人主导和利比亚人所有的和平进程以及今年年底前举行选举的路线图的一致信息。在这一方面，我要强调以下三点。

首先，我们呼吁民族团结政府尽最大努力促进过渡时期，并为根据商定的路线图举行全国选举做好一切必要准备。利比亚各方必须继续展现出相互理解和信任的精神，以推进政治进程。

我们赞扬联合国利比亚支助团（联利支助团）、区域组织、邻国和其他国际伙伴在促进该国和平进程方面开展协作。在利比亚实现可持续和平，将成为利比亚人民的一个成功事例，也将成为安理会与区域组织在维护和平与安全方面成功的合作实例。在这方面，国际社会应继续促进对话，支持相关各方在这一关键时刻采取建立信任措施。我们还期待着妇女和青年越来越积极地切实参与该国的政治生活。

第二，我们敦促相关各方充分尊重并执行停火协议的规定。同时，有关方面还必须根据安全理事会关于利比亚的相关决议，致力于坚持武器禁运，以维持一个有利于过渡进程的环境。

我们期待联利支助团如第2570（2021）号决议所述的那样，支持利比亚人主导和自主的停火监测机制。必须确保特派团观察员的安全保障和独立性。

此外，还应推动建设和平努力，以确保利比亚的持久和平与发展。我们重申支持根据停火协议和第2570（2021）号决议从利比亚境内撤出所有外国部队和雇佣军。

第三，必须在应对该国的人道主义和经济挑战方面加强努力，虽然利比亚在过去几个月中经济有所发展，但由于冲突和2019冠状病毒病大流行所造成的后果，仍有130多万人需要人道主义援助。我们呼吁国际伙伴继续向利比亚境内的妇女、儿童和移民等弱势群体提供支持，以解决他们的需求和困难。

此外，我们特别赞扬在利比亚地雷行动中心和联合国地雷行动处的支持下，努力清除利比亚沿海道路上的地雷和战争遗留爆炸物。令人鼓舞的是，已对120公里的道路进行了清理。我们呼吁进一步努力减少风险，保护平民免受战争遗留爆炸物之害。

最后, 越南重申, 我们坚定支持由利比亚人主导和自主的包容性和平进程。

附件十八

利比亚常驻联合国代表塔赫尔·埃尔索尼的发言

[原件:阿拉伯文]

首先,我谨感谢你召开本次会议。我还感谢扬·库比什的通报,并感谢安全理事会关于利比亚问题的第1970(2011)号决议所设委员会主席报告委员会的活动。

今天,我代表利比亚人民,或许也代表该区域许多其他国家发言。这些国家厌倦了所有这些会议和通报,厌倦了一次又一次听到同样的发言,而是希望采取更切实可行的步骤,执行本应具有约束力的安全理事会决议,使我们能够摆脱已持续十年的冲突循环。

总统委员会和民族团结政府正在共同努力,对利比亚局势出现的积极事态发展加以利用。如果不在地方和国家层面真诚地做出努力,落实各种倡议,或者如果没有许多国家排除只会在利比亚和该区域造成破坏和不稳定的军事解决办法,支持和平的政治解决办法,这些事态发展是不可能出现的。因此,我们呼吁国际社会抓住在实地和国际上出现的这一势头,帮助我国摆脱危机,实现利比亚人建立一个以制度和法治为基础的民主国家的愿望。

在此背景下,我谨强调以下几点。

第一,我们呼吁所有国家遵守经安全理事会第2510(2020)号、第2570(2021)号和第2571(2021)号决议核可的利比亚问题柏林会议的结论,并努力支持全面执行停火协议和“5+5”联合军事委员会的结论,特别是撤出所有外国部队和雇佣军,以防止人民的意愿受到压力,并使我国能够将其主权扩展到利比亚全境。

第二,联合国观察员小组必须如所要求的那样,保留其支持军事委员会和该委员会结论的作用。观察员小组还必须保持其文职性质。它绝不能成为实地的一支军事力量。

第三,我们欢迎联利支助团在跟进利比亚政治对话论坛法律委员会的工作方面发挥作用,并欢迎特派团呼吁该论坛在未来几天举行会议,为定于2021年12月24日举行的总统和议会选举找到所提议的宪法依据,使众议院和国家最高委员会能够按照路线图,在最高国家选举委员会设定的7月1日最后期限前举行选举。

第四,我们呼吁联合国立即向利比亚派遣一个小组,评估选举支助需求,以便直接而迅速地考虑最高国家选举委员会的要求。这样做将确保将在利比亚每个城市举行的选举都将是成功和透明的,不会给选举后质疑选举进程或结果留下任何余地。

民族团结政府正在努力执行利比亚政治对话论坛路线图规定的任务。尽管时间有限,政府仍致力于克服前进道路上的所有困难和障碍。政府已完成

对约80%的国家行政机构的合并。在这段短暂的时间里，它努力启动了一些方案和项目，以改善向公民提供服务的情况以及公民的经济状况。然而，一些挑战继续阻碍方案的执行。其中，最突出的障碍是，国家机构合并后未能任命领导职位，以及在通过经常预算方面存在拖延。因此，我们正在等待众议院和国家最高委员会在各自负责的领域举行选举，以便政府能够以最佳方式履行承诺。有鉴于此，我们欢迎众议院议长呼吁下星期一就这一问题召开会议。

我们重申，和平是优先事项，而成功的民族和解是建立和平的关键。2021年4月5日，总统和总统委员会成员宣布成立民族和解高级委员会。其工作重点是通过实现转型期正义和公开性以及确立宽恕、容忍和赔偿原则，促进和解、正义、弥合裂痕，帮助利比亚人重新团结在一起。在此背景下，几天前，司法部长宣布，将采取具体步骤释放监狱中的被拘押者，第一步将释放78名被拘押者。几天前，在“5+5”联合军事委员会的主持下进行了一次换俘行动。政府正在努力释放利比亚各地未经指控而被监禁的公民，以及那些被证明无罪者。

本着同样的精神，我们再次呼吁非洲联盟与联合国合作，支持总统委员会宣布的民族和解计划。我们支持秘书长在其最近报告中就联合国和非洲联盟在实现利比亚内部和解的努力中的作用提出的建议。

联合国的报告，包括秘书长的报告，都谈到了利比亚的人权问题，这是民族团结政府工作的一个重要方面。司法部和其他相关国家机构正在与检察官办公室协同处理若干人权问题，以确保追究犯罪分子和各类侵犯人权者的责任。目前还在努力巩固对2011年以来任何一方所犯的侵权和犯罪行为不得有罪不罚的原则。

关于秘书长最新报告中提到的非法移民问题，我们决心确保移民的安全并保护他们免受侵害，但我们也重申，我们一贯反对任何人力图将这一问题简化为冲突期间利比亚境内移民的处境及其遭受的苦难，同时却不提及国际社会负有一定的责任，因为它未能解决该问题的根源，与原籍国和目的地国沟通，打击和惩罚人口贩运者及其跨界网络。有人只讨论收容所中移民的处境。这是一个重要的问题；但是，我们绝不能忘记，收容所中的移民占利比亚境内移民总数的5%。这些移民为了在欧洲追求更好的生活而殒命于沙漠中或海上。这些情况却从未讨论过。

因此，我们赞同秘书长要求国际伙伴重新考虑其移民政策的呼吁。伙伴们经常将利比亚视为移民的避风港。它们采取的策略是在海上拦截移民，迫使他们返回利比亚，并拒绝在其境内接收他们。如果利比亚不稳定的人道主义局势令你感到担忧，请为利比亚的稳定做出积极而有效的贡献，停止有害的干预，以便我们能够通过合法手段接纳我们的兄弟。

安全理事会已承诺维护被冻结的利比亚资产，这些资产属于利比亚人民。我们反对某些国家将冻结利比亚资产的决定视为可乘之机，企图据为己

有, 而不是将其归还给利比亚人民。因此, 我们警告这些国家, 如果此类行为继续下去, 我们将对它们提起法律诉讼。

如我们之前所指出的那样, 我们要求修改制裁制度, 使利比亚投资局能够在现在不解除冻结的情况下管理这些资金, 并使其能够在适用的制裁制度规定的例外情况下, 作为特例, 从这些资源中受益, 将其用于解决肆虐我国的人道主义危机, 特别是在电力、能源以及面临抗击2019冠状病毒病大流行压力的保健服务领域。

最后, 我们再次希望, 安理会将在支持利比亚人的共识方面发挥积极和更有效的作用, 并将努力结束对利比亚一切形式的干涉。我们呼吁各方停止庇护“搅局者”, 无论其为个人还是实体。其中一些“搅局者”仍在试图破坏政治进程, 使利比亚重新陷入混乱, 因为他们担心失去影响力, 担心自己的权力被利比亚人民通过自由、直接的民主进程夺走。
