



安全理事会

Distr.: General
26 January 2022
Chinese
Original: English

2022年1月26日预防和解决非洲冲突特设工作组主席给安全理事会主席的信

谨随信转递 2021 年预防和解决非洲冲突特设工作组主席经工作组成员认可的报告。

请提醒安全理事会成员注意本信和报告并将之作为安理会文件发布为荷。

预防和解决非洲冲突特设工作组

主席

马丁·基马尼(签名)



2021 年预防和解决非洲冲突特设工作组的报告

一. 引言

1. 本报告向安全理事会通报预防和解决非洲冲突特设工作组 2021 年的活动。

二. 组织事项

2. 工作组是安全理事会的一个附属机构，根据安全理事会 2002 年 1 月 31 日主席声明(S/PRST/2002/2)设立，安理会在其中确认需要采取充分措施预防和解决非洲境内的冲突，并表示打算考虑设立一个特设工作组，监测主席声明所载建议，并加强与经济及社会理事会的协调。

3. 肯尼亚常驻联合国代表马丁·基马尼在 2021 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间担任工作组主席。尼日尔代表在整个报告所述期间担任副主席。

4. 在本报告所述期间，工作组举行了六次会议，并为举行另外两次会议提供了便利，即安全理事会成员和非洲联盟和平与安全理事会成员的第十五次年度联合磋商会议和第六次非正式联合研讨会。

三. 工作组 2021 年活动概述

5. 4 月 30 日，工作组通过视频会议审议了主席提议的 2021 年工作方案草案。

6. 6 月 4 日，工作组召开了关于“更好地开展解除武装、复员和重返社会工作：复员方案+”的虚拟会议。工作组成员听取了主管非洲事务代理助理秘书长迈克尔·金斯利-尼纳、反恐怖主义办公室战略协调科科长克里斯·奥唐内尔、卢旺达常驻联合国代表瓦伦丁·鲁格瓦比扎、刚果民主共和国常驻联合国代表团临时代办保罗·昂波雷和尼亚美临时收容和指导中心主任亚当·马拉·基阿里·基梅的情况通报。

7. 除其他外，此次会议旨在：(a) 查明与非洲解除武装、复员和重返社会工作有关的问题、趋势、挑战和经验教训；(b) 评价在非洲设计和实施第三代解除武装、复员和重返社会方案时，在对付其武库中包括掌控战斗人员意识形态的好战组织和恐怖组织方面新出现的经验教训；(c) 考虑到非洲的安全局势，就如何更好地部署和支持解除武装、复员和重返社会工作向安全理事会提出建议。

8. 作为讨论框架的概念说明中指出，成功实施解除武装、复员和重返社会方案增加了可持续解决冲突和冲突后建设和平的机会，解除武装、复员和重返社会在缓解武装冲突、实现稳定和支持政治进程方面发挥了至关重要的作用。

9. 概念说明中承认，解除武装、复员和重返社会是一项复杂的行动，需要不断评估和改革，以适应非洲快速演化的冲突动态。收缴武器、解散武装团体以及协助前战斗人员作为平民或通过加入国家安全部队的正式结构重新融入社会的主要活动，都需要充分的规划、足够的能力和资源。在与以往追随基地组织和达伊沙的意识形态和政治目标的好战组织打交道时，这些行动变得极为复杂。在这种情况下，除了冠状病毒病(COVID-19)大流行带来的新挑战之外，还必须注重去激

进化与和解，同时解决社会不公正、治理薄弱、腐败、犯罪和非法开采国家资源等问题。

10. 在索马里，联合国支助办公室与索马里政府合作，一直在努力让前青年党战斗人员重新融入社区。该倡议的关键组成部分包括安全保障、替代性可持续生计和宗教层面的辅导。这种“脱离接触和重返社会制度”涉及不同的阶段，从身份识别和审查，到侧重于在法院系统起诉和康复这两条不同路线。

11. 工作组成员听取了关于恐怖团体如何利用不满和隐患的情况通报。在这方面，通报者强调解除武装、复员和重返社会不应与军事行动或平叛战略混为一谈，并确认了政治解决方案的首要地位和寻求政治解决方案的必要性。只要有可能，第一步就是在政府和非国家行为体之间达成和平协议，以便建立信任并协助推动复员，此外还有其他措施，包括执行安全理事会决议，例如第 2396(2017)号决议，其中强调了根据国内法和国际法开展起诉、康复和重返社会工作的重要性。与此同时，工作组一些成员表示，与恐怖团体谈判是不可接受的。

12. 有成员指出，解除武装、复员和重返社会的传统办法仍然适用，而且符合目的。但在某些情况下，必须通过调整来补充这种传统办法。其中一种变通办法是利用减少社区暴力战略，这种办法已经在中非共和国和马里等地取得一些成功。在这些国家，减少社区暴力战略包括采取全社区干预措施，以改善社会经济条件，建设社区复原力，并加强社区对和平解决争端的承诺。

13. 同样，在卢旺达，从 1990 年代末开始，不包括家属，已有 8 万多名前战斗人员从刚果民主共和国返回。取得这一成功的关键因素是：在乡村一级的参与，利用朋友和家人说服回返者；优先考虑受抚养人，包括通过社会经济一揽子计划；以及对大赦和重返社会采取逐案处理的办法，同时确认并非所有前战斗人员都能够或应该重新编入武装部队。

14. 在随后的发言中，多名成员赞同这些解除武装、复员和重返社会的地方架构和创新社区办法的重要性，同时强调要避免采取一刀切的做法。他们强调必须根据当地实际情况调整每个进程。一些成员确认传统的解除武装、复员和重返社会方案存在限制，并指出并非所有战斗人员都愿意作出响应，特别是恐怖主义或暴力极端主义团体中的战斗人员。一些成员强调，大赦只能有选择地实行，并且根据顾及现有威胁和最佳做法的法律和安全框架进行设计。

15. 多名成员强调，解除武装、复员和重返社会举措不应局限于个人的复员和重返社会，而是要通过建立信任、提供保护和机会，使社区取得成功。当广大利益攸关方参与一个有政治意愿作为补充的进程时，重返社会办法通常会取得更好的效果。在这方面，工作组一些成员强调了采取对性别问题有敏感认识且尊重人权的做法的重要性，同时考虑到冲突后的污名和心理社会困难等往往带来挑战的问题。有成员还强调，妇女参与整个解除武装、复员和重返社会进程非常重要。

16. 一些与会者呼吁采取整体办法，消除冲突根源，创造和平红利，并为年轻人提供就业机会。另一些与会者则坚持强调解除武装、复员和重返社会方案中的重

返社会部分，认为这一部分对整个进程至关重要，但却常常被遗忘、资源匮乏或没有得到充分考虑。

17. 在随后的发言中，多名与会者提到充足供资的重要性，包括向建设和平基金提供更多资源，使其能够有效支持解除武装、复员和重返社会进程。一些成员强调了可预测和可持续供资以及分享不同背景下的经验的重要性，还强调了将解除武装、复员和重返社会纳入和平协议以及和平行动任务授权以提高其效力的重要性。与会者回顾了包括非洲联盟和西非国家经济共同体(西非经共体)在内的区域组织在确保解除武装、复员和重返社会方案取得成功方面发挥的重要作用，以及安全理事会第 2457(2019)号决议所述加强对这些组织的支持的必要性。

18. 有与会者指出，非洲许多冲突旷日持久，加上 COVID-19 大流行及其经济影响，对可用于冲突后恢复和投资的资源产生了影响，并有可能破坏对解除武装、复员和重返社会的支持。一些与会者注意到捐助方的疲劳，并强调了捐助方持续参与以及更好地将解除武装、复员和重返社会纳入和平行动任务的重要性。一位通报者表示，这方面的一个例子是莫桑比克，尽管取得了显著进展，但秘书长莫桑比克问题个人特使的任务面临资金短缺，可能会阻碍解除武装、复员和重返社会工作取得更多进展。

19. 根据吸取的经验教训，有与会者指出，解除武装、复员和重返社会方案虽然费用昂贵，但物有所值。因此，重要的是确保为这些方案分配足够的资源。在这一点上，主席建议工作组召开一次关于对“复员方案+”进行投资的会议，这将有助于重新认识解除武装、复员和重返社会的重要性以及对其进行投资的价值。与会方可包括国家、双边和多边利益攸关方和合作伙伴，如世界银行，以及区域智库。

20. 8 月 27 日，工作组成员听取了副秘书长兼非洲问题特别顾问克里斯蒂娜·杜阿尔特、非洲联盟常驻联合国观察员法蒂玛·穆罕默德、埃及常驻联合国代表兼建设和平委员会主席穆罕默德·法特希·艾哈迈德·伊德里斯、世界银行集团非洲二组候补执行主任阿卜杜勒·萨拉姆·贝洛和可持续发展目标倡导者、苏丹气候变化问题青年咨询小组主席尼斯林·艾尔西姆就秘书长关于非洲冲突起因及促进持久和平和可持续发展的报告中所载建议执行情况作出的通报。

21. 通报者指出，2021 年报告强调了包容和负责的公共服务在为稳定创造条件方面的重要作用以及善治、法治和人权在推进非洲和平、安全与发展方面的重要作用。在这方面，需要有充足的财政和后勤资源来支持地方行政当局，以确保公平、包容和有效地提供公共服务。

22. 此外，通报者表示，对经济发展、强大和包容机构、公平获取服务和增强妇女权能进行长期投资，是预防冲突的一个重要组成部分。随着减让性融资的增加，捐助方可以帮助非洲国家实现农村经济多样化，吸引私人投资，扩大市场准入，创造价值链，促进妇女赋权和青年包容，改善教育，同时建立基础设施，使非洲大陆自由贸易区成为现实，并公平和包容地分配 COVID-19 疫苗。例如，在撒哈拉以南非洲，未来五年估计需要额外融资 2 850 亿美元，以抗击 COVID-19 大流行、应对气候变化和加快经济复苏。

23. 工作组多名成员指出，虽然国际社会和联合国可以提供所需援助，但非洲和平与安全的责任，包括消除冲突根源和解决冲突的责任，主要在于非洲国家。此外，关于解决冲突或提出可能解决办法的讨论必须考虑到一个国家的具体动态，因为非洲各国有着不同的历史、地理和人口统计状况，包括不同的经济发展阶段、不同的公共政策以及不同的国内和国际互动模式。一些与会者强调了妇女充分、平等和切实参与所有部门的重要性，以及创造就业机会的必要性，因为青年失业率高会加剧非洲的不稳定。

24. 在这方面，一些与会者欢迎非洲联盟和联合国之间不断深化的伙伴关系，特别是在三个关键领域：及早发现和减轻对区域和平与安全的威胁；通过协调努力调解和鼓励和平解决冲突；以及共同支持执行和平协议、巩固民主治理和建设和平。他们强调，早期政治干预需要与联合国及其伙伴在减少风险、预警和危机准备方面的长期投资相结合。同样，一些成员表示，鉴于安全理事会议程上的大多数项目都与非洲有关，安全理事会需要及时加强与非洲联盟和平与安全理事会的接触。

25. 通报者提请注意执行下列有助于通过更综合的办法解决和平与安全问题并实现可持续发展的关键文书：《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》、《非洲联盟-联合国执行 2063 年议程和 2030 年可持续发展议程框架》以及《联合国-世界银行针对受危机影响情形的伙伴关系框架》，后者阐述了联合国和世界银行加强协作的业务承诺，包括利用相对优势和授权以及扩大在国家一级的影响。

26. 通报者还强调了与区域和国际金融机构的伙伴关系，确认建设和平委员会具有独特的地位，可以将相关伙伴、特别是非洲开发银行和世界银行聚集在一起，还可以提请安全理事会注意它们各自对建设和平的贡献。建设和平委员会最近关于布基纳法索、布隆迪、几内亚比绍和利比里亚的会议受益于非洲开发银行、国际货币基金组织和世界银行的最新通报。国际货币基金组织简要通报了关于脆弱和受冲突影响国家的第一个战略，该战略旨在加强基金组织在受冲突影响环境中的宏观经济政策，其中许多是在非洲。

27. 建设和平委员会主席强调了委员会建设和保持和平的区域和整体办法。在萨赫勒，联合国萨赫勒综合战略寻求通过增加跨境投资来缩小人道主义需求和发展要务之间的差距。此外，委员会一直在关注防止恐怖主义从布基纳法索、马里和尼日尔蔓延到沿海国家的跨界举措，并增进对萨赫勒区域各国通过投资应对跨国挑战的理解。

28. 在大湖区，建设和平委员会通过建设和平基金的催化作用，支持从刚果民主共和国返回卢旺达的前战斗人员重返社会。在 2021 年 7 月 26 日就大湖区问题举行的会议上，委员会成员呼吁合作伙伴加大对该区域前战斗人员复员和重返社会工作以及执行《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》的支持。

29. 此外，建设和平委员会举行了一次关于几内亚湾海盗问题的专门会议，委员会成员在会上强调了海盗行为给该区域内外带来的沉重的人力和经济代价。成员

们强调，几内亚湾的可持续预防犯罪需要一种全面的、以发展为中心的办法，以解决社区困境并为他们提供体面生计。

30. 10月19日，工作组成员讨论了安全理事会成员和非洲联盟和平与安全理事会成员第六次非正式联合研讨会和第十五次年度联合磋商会议的筹备工作，包括后者提议的议程项目。工作组成员商定，在非正式联合研讨会上，两个理事会的成员将就非洲联盟领导的和平支助行动的可预测和可持续筹资以及增进两个理事会在工作方法方面的合作交换意见。在第十五次年度联合磋商会议上，与会者将审议2021年后的非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)、萨赫勒区域的局势、非洲打击恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义的努力，以及对南部非洲发展共同体(南共体)驻莫桑比克特派团的支持。

31. 11月11日，工作组再次开会，敲定了联合磋商会议和非正式研讨会的议程项目和方式。

32. 11月24日，应非洲联盟常驻联合国观察员的邀请，工作组成员与非洲联盟和平与安全理事会专家委员会就专家委员会编写的第十五次年度联合磋商会议和第六次非正式联合研讨会的联合公报草案举行了联合磋商。

33. 12月16日和17日，安全理事会成员和非洲联盟和平与安全理事会成员之间的第六次非正式联合研讨会和第十五次年度联合磋商会议历史上第二次以虚拟形式举行。12月份的安全理事会主席国(尼日尔)和非洲联盟和平与安全理事会主席国(埃塞俄比亚)共同主持了会议。

34. 非洲联盟政治事务、和平与安全专员班科尔·阿德奥耶和秘书长驻非洲联盟特别代表兼联合国驻非洲联盟办事处主任汉娜·泰特分别代表非洲联盟和联合国在第六次非正式联合研讨会上致开幕词。两人都赞扬自2020年上次会议以来，尽管COVID-19大流行带来了制约，但两个组织一直保持接触和协作。两人向安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会成员通报了与议程项目有关的伙伴关系进展情况，并鼓励两个理事会在安全理事会主席与和平与安全理事会主席月度会议及其他举措取得的进展基础上，进一步加强对预防和解决非洲冲突工作的协调。

35. 特别代表赞扬非洲联盟和平与安全理事会关于增派3000人部队支援萨赫勒五国集团联合部队所作努力的倡议，以及非洲联盟为敲定萨赫勒共识战略所作的努力。她鼓励继续开展国际和区域协调，确保外国部队和雇佣军有系统地撤出利比亚，从而减轻萨赫勒内外的进一步不稳定。特别代表指出，复杂的和平与安全挑战迫切需要全面、可持续和可预测的供资。在这方面，她欢迎在推动非洲联盟和平基金投入运作方面取得的进展，并期待该基金的使用承诺和优先事项更加明确。

36. 安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会的多名成员都认为，必须确保为非洲联盟领导的和平支助行动提供可预测和可持续的资金，并欢迎非洲联盟正在就这一主题编写共识文件。和平与安全理事会成员解释说，对共识文件的编写流程已经作了修订，其中增加了与安全理事会成员包括其非洲成员(称为“A3”)、区域经济共同体和区域机制、联合国秘书处、欧洲联盟和其他利益攸关方的协商。和平与安全理事会的一些成员评论说，非洲联盟的和平行动是一项全球公益，维

持和平不太适合一些新出现的安全威胁。安全理事会一些成员强调需要确保非洲联盟领导的和平行动获得联合国摊款，另一些成员则鼓励以透明和坦率的方式进一步讨论此事。安全理事会一些成员强调了经费分摊原则。在同一问题上，安全理事会成员赞扬在为非洲联盟领导的和平支助行动制定人权和国际人道法框架方面取得进展，并鼓励根据第 2320(2016)和 2378(2017)号决议在业绩、行为和纪律、财务管理和监督方面进一步开展工作。一些成员提议通过进一步协商，为非洲联盟领导和安全理事会授权的和平支助行动达成双方都能接受的经费筹措模式。

37. 安全理事会成员和非洲联盟和平与安全理事会成员讨论了如何增进合作和改进相关工作方法，包括工作方案、执笔方制度和联合实地访问。多名成员呼吁增加定期磋商，包括专家一级磋商，一些成员还提到这种磋商对于支持有效预警系统和预防冲突的重要性。

38. 安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会的多名成员呼吁探讨联合实地访问的备选方案，以优化协同作用。安全理事会一些成员提议进行规模较小、更加灵活的访问，并指出这种访问可以逐案考虑，和平与安全理事会成员则重申需要整个理事会对理事会的联合实地访问。

39. 关于执笔方制度，安全理事会一些成员表示，支持关于允许包括非洲成员在内的安全理事会当选成员成为非洲文案执笔方或共同执笔方以促进战略伙伴关系的提议。一些代表团表示支持增加非洲在安全理事会的代表性。非洲联盟和平与安全理事会成员重申，部署在非洲的联合国秘书长特使和特别代表本身必须是非洲人。

40. 关于工作方案，安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会的多名成员欢迎和平与安全理事会主席和安全理事会主席每月举行定期会议。安全理事会一名成员提议在和平与安全理事会主席和安全理事会主席即将上任之前尽早举行会议，以探讨安排活动顺序和优化协同作用的机会。有成员欢迎在为审议延长或更新联合国特派团任务授权而召开的会议之前举行包容各方的事先磋商。一个代表团提议，非正式联合磋商的成果文件，如联合公报，应随后通过主席声明或安全理事会决议正式化。多名与会者鼓励以虚拟形式更加频繁地开展联合活动和举措，包括专家一级的活动和举措，但安全理事会一名成员强调，没有什么可以取代面对面接触的巨大价值。

41. 关于 2021 年后的非索特派团，安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会成员欢迎索马里联邦议会上院完成议员选举，并鼓励索马里联邦政府总统和总理以及联邦成员州领导人尽早完成选举进程。和平与安全理事会成员重申，需要一个新的多层面非洲联盟驻索马里特派团，采取超越纯粹与安全相关领域的全面办法，维护非索特派团取得的成果，并考虑到索马里各机构对索马里过渡计划的准备情况。安全理事会一些成员指出，非洲联盟偏好的备选方案(联合国-非洲联盟混合特派团)不会被索马里当局接受，也可能不会在安全理事会内获得共识，因此他们希望灵活地就其他备选方案开展工作。有与会者指出，非索特派团四方(非洲联盟、欧洲联盟、联合国和索马里联邦政府)第一次主管级别会议将为新特派团的联合

提案和行动构想提供指导，之后将在技术层面予以敲定。有与会者呼吁开展联合评估，避免再次进行单独评估，并指出非洲联盟和联合国已经各自开展了这项工作。两个理事会的成员都强调 2021 年后的特派团需要得到相关利益攸关方的同意，并期待收到根据安全理事会第 2568(2021)号决议要求提交的联合国-非洲联盟联合提案。

42. 安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会的多名成员强调，在一个日益不稳定的区域，需要有一个稳定的索马里，并表示支持非洲联盟委员会主席奥卢塞贡·奥巴桑乔非洲之角区域高级代表 2022 年的工作。安全理事会一些成员强调了欧洲联盟自 2007 年以来向非索特派团提供 23 亿欧元捐款的重要性，和平与安全理事会成员对此非常赞赏。

43. 关于萨赫勒区域的局势，安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会的多名成员强调，萨赫勒的稳定等同于该区域的稳定。他们提到了一些挑战，包括需要加强民主和安全机构，打击恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义，应对气候变化，消除不平等，为妇女和青年创造机会，支持女童，以及应对因近期 COVID-19 大流行而加剧的族群间危机。一些成员呼吁向萨赫勒五国集团联合部队提供可持续、可预测的财政和后勤支持。安全理事会一些成员表示支持联合国秘书长关于设立专门的联合国萨赫勒支助办事处的提议，并认为成立萨赫勒联盟是对支持国家当局建设复原力以及改善包容性治理和发展的有益贡献。

44. 大多数与会者倡导集体、参与式和持久的安全对策，并鼓励进一步努力确保遵守国际人权法和国际人道法，让妇女和青年充分参与社会的各个方面。非洲联盟和平与安全理事会成员呼吁执行《马里和平与和解协定》，以便对青年教育和发展努力进行投资，从而抑制恐怖组织激进化和招募青年。安全理事会多名成员提请注意在双边基础上向萨赫勒国家提供的安全和发展援助。

45. 安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会的一些成员在发言中赞扬西非经共体参与支持几内亚和马里的过渡。一些成员主张放松或撤销资格暂停决定，并取消已经实施的定向制裁。

46. 关于乍得局势，非洲联盟和平与安全理事会的大多数成员满意地注意到为组建文职政府采取的积极步骤，并表示支持更深入的协同作用以及对这一过渡的更有力的国际支持，包括按计划开展全国对话。他们呼吁国际社会履行在非洲的气候适应承诺，使非洲大陆能够应对与气候和发展相关的挑战。

47. 关于在非洲打击恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义，安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会的一些成员表示，虽然维持和平仍然有效，但非国家行为体暴露了需要解决的差距。多名成员呼吁加强协调与合作，强调需要在反恐斗争中给予非洲同等的优先地位，并呼吁加大国际支持力度，包括向非洲联盟、次区域组织和非洲国家提供资源。成员们重申，必须消除有利于恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义在非洲蔓延的根本条件，包括确保国家恢复和重建、加强善治和促进非洲的可持续社会经济发展，同时充分遵守国际法规定的承诺和义务。和平与安全理事会成员介绍了国家基础设施的重要性以及在阿尔及尔和坎帕拉

建立的两个信息和情报共享区域融合中心，呼吁与设在阿尔及尔的非洲联盟恐怖主义问题研究中心建立更广泛的伙伴关系，并鼓励与私营技术公司合作，帮助打击恐怖主义。安全理事会一些成员主张努力实现有效的部队组建，加强打击恐怖主义的跨界互操作能力，关注增强战斗力的手段和资助恐怖主义的行为，并打击助长这一祸害持续存在的犯罪经济。安全理事会一些成员呼吁通过网络恐怖主义和激进化检测基础设施加强国家能力，并指出不应剥夺各国的自我保护手段。

48. 关于对南共体驻莫桑比克特派团的支持，一些成员承认需要向莫桑比克政府和人民以及该特派团提供支持。他们赞扬南共体积极主动设立特派团，并指出迫切需要非洲联盟和国际社会提供财政和后勤支助。非洲联盟和平与安全理事会成员概述了南共体采取的步骤，包括已筹集 1 200 多万美元，同时也注意到资金仍短缺 2 200 万美元。有成员解释说，非洲联盟和南共体已就利用非洲待命部队大陆后勤基地资源的可能性举行了会议，并正在探索其他资金来源，包括由欧洲联盟供资的应急机制，以加大参与的力度。在这方面，和平与安全理事会成员鼓励结成战略伙伴关系，并敦促安全理事会和国际社会支持莫桑比克的和平、安全和政治稳定，防止恐怖主义蔓延到该区域内的其他国家。最后，和平与安全理事会成员着重提到南共体最近已派团前往喀麦隆杜阿拉的大陆后勤基地，并强调希望迅速敲定重要设备并运往莫桑比克北部。

49. 安全理事会成员提请注意一些安理会成员正在向莫桑比克提供的双边支持。他们敦促莫桑比克在打击恐怖分子的斗争中采取全面办法，消除冲突的驱动因素并满足人道主义需求。他们还赞扬卢旺达部队的作用，并强调需要推进善治、维护人权和改善该区域的服务交付。有成员建议非洲联盟对莫桑比克的反恐经验进行分析，以便将吸取的经验教训用于制定反恐举措。

50. 磋商会议结束时，安全理事会成员和非洲联盟和平与安全理事会通过了一份联合公报(见 S/2021/1068)。共同主席感谢成员们的建设性参与和善意，并呼吁更经常地举行磋商。

四. 结论

51. 尽管 COVID-19 大流行带来了非同寻常的挑战，但主席仍着重确保了预防和解决非洲冲突特设工作组能够履行任务授权。重点包括成功组织了安全理事会成员和非洲联盟和平与安全理事会成员的第十五次年度联合磋商会议和第六次非正式联合研讨会，并讨论了“更好地开展解除武装、复员和重返社会工作：复员方案+”这个主题以及秘书长关于非洲冲突起因及促进持久和平和可持续发展的报告所载建议的执行情况。因此，主席评估认为，这些会议为工作组成员进行丰富和建设性的讨论，特别是就对非洲和平、稳定和发展至关重要的专题进行讨论提供了一个很好的机会。此外，工作组继续充当进一步加强安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会之间定期和可预测互动的机制。年度磋商为两个理事会的成员提供了一个重要机会来交流意见，并共同努力及时和全面地应对非洲的挑战。在这方面，主席建议在 2022 年继续利用机会进行这种交流。