



## 安全理事会

Distr.: General  
6 December 2022  
Chinese  
Original: English

## 第 2635(2022)号决议执行情况

## 秘书长的报告

## 一. 引言

1. 安全理事会第 2635(2022)号决议第六次延长了最初由第 2292(2016)号决议规定的在利比亚沿岸公海检查船只的授权。该决议支持执行第 1970(2011)号决议规定并经随后决议修正的武器禁运。<sup>1</sup> 本报告是安理会要求提出的关于第 2635(2022)号决议执行情况的两份报告中的第一份，第二份将于 2023 年 5 月提出。本报告是根据与会员国的协商编写的，其中包括利比亚；区域组织；利比亚问题专家小组；联合国系统、包括联合国利比亚支助团。<sup>2</sup>

2. 安全理事会第 2292(2016)号决议授权会员国在与利比亚当局进行适当协商后，自己或通过区域组织在利比亚沿岸公海上对船只进行检查，在发现违禁物项时予以没收和处置，并在检查中收集与运载这些物项直接有关的证据。安理会第 1970(2011)号决议还促请会员国在其境内、包括在海港和机场检查往来利比亚的货物，并授权没收和处置在检查中发现的任何违禁物项。<sup>3</sup>

<sup>1</sup> 在武器禁运的范围之外，安全理事会还授权在其他情况下对利比亚沿岸公海的船只进行检查。安理会第 2644(2022)号决议将防止从利比亚非法出口石油的授权和措施延长至 2023 年 10 月 30 日，包括授权检查安全理事会关于利比亚的第 1970(2011)号决议所设委员会指定的船只。安理会第 2652(2022)号决议将对涉嫌用于偷运移民和贩运人口的船只进行检查的授权延长至 2023 年 9 月 29 日。除武器禁运外，对利比亚的制裁制度还包括旅行禁令、资产冻结和旨在防止从利比亚非法出口石油的措施。

<sup>2</sup> 关于该问题的以往报告，见 S/2018/451、S/2019/380、S/2020/393、S/2021/434 和 S/2022/360。

<sup>3</sup> 第 2174(2014)号和第 2213(2015)号决议重申了这一呼吁。安全理事会还在第 1973(2011)号决议中提到了武器禁运时，促请会员国在利比亚相关公海上进行这种检查，但这一规定被第 2040(2012)号决议所终止。



3. 自上次报告发表以来，关于利比亚的第 1973(2011)号决议所设专家小组报告了关于违反武器禁运行为的新调查结果，<sup>4</sup> 安全理事会对持续违反武器禁运措施的行为表示严重关切。<sup>5</sup> 武器禁运在帮助维持有利于政治进展的条件方面的作用仍然至关重要。在当地，行政权力问题上的政治僵局依然存在，引发了争端任何一方的武装团体之间的零星冲突。同时，国民代表大会和国家最高委员会继续进行讨论以就选举的宪法基础达成协议。尽管 2020 年 10 月 23 日签署了停火协议，<sup>6</sup> 包括通过了逐步、均衡、有序撤出雇佣军、外国战斗人员和外国部队的行动计划，但他们仍在利比亚境内存在。恐怖主义的威胁也持续存在。<sup>7</sup> 武器禁运有助于防止针对平民的暴力，协助利比亚当局确保安全并防止武器在利比亚和该区域扩散。在这方面，必须全面严格执行武器禁运以及有关在利比亚沿岸公海上检查船只的授权，以防止空中、陆地和海上的非法转运行为。

## 二. 第 2292(2016)号决议规定并经第 2357(2017)、2420(2018)、2473(2019)、2526(2020)、2578(2021)和 2635(2022)号决议延长的授权执行情况

4. 在本报告所述期间，欧洲联盟在地中海的军事行动(欧盟海军地中海伊里妮行动)仍然是根据上述授权采取行动的唯—区域安排。<sup>8</sup>

### 检查

5. 第 2292(2016)号决议第 3 段授权会员国对其有合理理由认为违反武器禁运装载武器或相关物资往来利比亚的船只进行检查，但条件是这些会员国真诚做出努力，在进行任何检查前先征得船旗国的同意，该段还促请上述船只的所有船旗国配合这些检查。

6. 欧洲联盟告知秘书处，2022 年 4 月 16 日至 11 月 1 日，伊里妮行动进行了与武器禁运有关的 1 076 次示意停船呼叫、143 次友好接近、3 次船只检查。在这 3

<sup>4</sup> 概况见专家小组的最后报告(S/2022/427)。虽然专家小组报告说，所查明的违反行为的次数远低于 2019 年和 2020 年，但也提请注意规避武器禁运的新途径。

<sup>5</sup> 见第 2644(2022)号决议第 5 段。

<sup>6</sup> 见 S/2022/427，第 24 至 31 段。

<sup>7</sup> 见 S/2022/427，第 21 至 23 段；以及第 1526(2004)号和第 2253(2015)号决议所设分析支助和制裁监测组根据第 2610(2021)号决议提交的关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及相关个人和实体的第三十次报告(S/2022/547，第 35 至 37 段)。专家小组和分析支助和制裁监测组都注意到，由于反恐行动，威胁得到了一定的缓解。

<sup>8</sup> 伊里妮行动于 2020 年 3 月 31 日启动，作为欧洲联盟在地中海中南部的军事行动(欧盟海军地中海索菲亚行动)的后续行动，执行武器禁运是其首要目标。该行动的任务还包括作为次级任务努力促进实施旨在防止从利比亚非法出口石油的措施；打破地中海中部地区人口走私和人口贩运网络的商业模式；利比亚海岸警卫队和海军的能力建设和培训。2021 年 3 月 26 日，欧洲联盟将伊里妮行动的任期延长两年至 2023 年 3 月 31 日。

次船只检查中，有 1 次得到了船旗国的同意。另外 2 次寻求同意的请求仍未得到答复。

7. 欧洲联盟还告知秘书处，另外 3 次尝试对船只进行检查，但在船旗国明确拒绝同意后未与实施。此外，20 次友好接近也遭到回绝。

#### 没收和处置违禁物项

8. 安全理事会第 2292(2016)号决议第 5 段授权根据该决议规定采取行动的会员国在发现武器禁运所禁止的物项时，应予以没收和处置(如销毁、使其无法使用、储存或移交给原产国或目的地国以外的其他国家处置)。

9. 如欧洲联盟所报告的，伊里妮行动进行的 3 次船只检查中有 2 次导致扣押在船上发现的被确定为违禁的货物(特定型号的车辆)。安全理事会关于利比亚的第 1970(2011)号决议所设委员会尚未就按照武器禁运没收的车辆表态。

### 三. 报告义务和分享相关信息

10. 按照第 2292(2016)号决议第 10 段的规定，根据该决议的授权采取行动的会员国被要求向委员会报告情况。此外，根据该决议第 11 段，它鼓励会员国和利比亚当局与委员会和根据上述授权采取行动的会员国分享相关信息。该决议还鼓励专家小组与后者分享相关信息。

11. 在本报告所述期间，欧洲联盟向委员会转交了 3 份检查报告和 3 份未能成功的检查报告。伊里妮行动在两份检查报告中表示，随后还将提交报告。伊里妮行动继续报告与欧洲联盟卫星中心和专家小组保持密切关系，并与欧洲边境与海岸警卫局和欧洲联盟执法合作署等执法机构开展合作。该行动报告说，它继续与专家小组分享关于利比亚东部和西部可能违反武器禁运的行为的信息。<sup>9</sup>

12. 专家小组告知秘书处，它继续维持与伊里妮行动的信息交流程序。伊里妮行动邀请专家小组检查该行动确定为被禁止的两份货物，专家小组在检查之后，在本报告所述期间继续对每份货物的供应链进行调查。

### 四. 在第 1970(2011)号决议范围内开展的检查

13. 与上次报告所述期间一样，利比亚的两个邻国通知秘书处，它们定期对在其领海内进出利比亚的可疑船只进行检查。欧洲联盟报告说，伊里妮行动总部内的犯罪信息小组就在欧洲联盟成员国港口进行的检查提出了 9 项建议，其中 2 项已由相关执法机构落实。联合国毒品和犯罪问题办公室告知秘书处，它继续支持地中海区域各国的海事执法机构根据该办公室的全球海事犯罪方案在地中海次级方案框架内应对东地中海的海上非法武器贩运、包括以利比亚为目的地的贩运。

<sup>9</sup> 根据安全理事会第 1973(2011)号决议第 24 段(b)，安全理事会授权专家小组从各种来源收集、审查和分析此类信息，最终向安理会报告。

## 五. 意见

14. 我再次感谢欧洲联盟根据经安全理事会第 [2635\(2022\)](#) 号决议延长的授权、依托伊里妮行动作出的努力。与所有相关伙伴和利益攸关方、特别是利比亚当局的继续接触，对于执行授权仍然很重要。

15. 我再次促请所有会员国配合伊里妮行动的工作，在本国领土上、包括在海港和机场检查进出利比亚的货物。在这方面，根据武器禁运对利比亚海岸警卫队和海军及利比亚港口和海关当局进行的培训能力建设并纳入保护人权的保障措施，仍然具有意义。应利比亚邻国的请求向其提供边境管制方面的支持，也可加强武器禁运的执行。

16. 我再次促请所有利比亚、区域和国际行为体采取必要步骤，确保严格遵守武器禁运并全面执行停火协定，包括撤出雇佣军、外国战斗人员和外国部队的行动计划。安全理事会及其委员会还可根据专家小组的建议采取更多步骤，加强这项措施的执行。

---