



2023年12月22日安全理事会关于青年党的第2713(2023)号决议所设委员会主席给安全理事会主席的信

谨随函转递安全理事会关于青年党的第2713(2023)号决议所设委员会的报告，其中介绍了委员会2023年1月1日至12月31日期间的活动情况。该报告业经委员会核可，现依照安全理事会主席1995年3月29日的说明(S/1995/234)提交。

请提请安全理事会成员注意本信及报告并将其作为安理会文件分发给荷。

安全理事会关于青年党的第2713(2023)号决议  
所设委员会

主席

志野光子(签名)



## 安全理事会关于青年党的第 2713 (2023)号决议所设委员会的报告

### 一. 引言

1. 安全理事会关于青年党的第 2713 (2023)号决议所设委员会的本次报告所述期间为 2023 年 1 月 1 日至 12 月 31 日。
2. 委员会主席团由主席石兼公博(1 月 1 日至 12 月 14 日)和志野光子(12 月 15 日至 31 日)(日本)以及加蓬代表担任的一名副主席组成。

### 二. 背景

3. 安全理事会以第 733(1992)号决议对索马里实施全面彻底军火禁运, 以第 751(1992)号决议设立了负责监督禁运执行情况的委员会。其后, 安理会在第 1356 (2001)、1425 (2002)、1744(2007)、1772(2007)、1846(2008)、1851(2008)、1916(2010)、2060(2012)、2093(2013)、2111(2013)、2142(2014)、2182(2014)、2244(2015)、2317(2016)、2385(2017)、2444(2018)、2498(2019)、2551(2020)、2607(2021)和 2662(2022)号决议中, 规定了军火禁运豁免并进一步界定了军火禁运范围, 包括为了索马里联邦政府安全部队的发展于 2013 年部分解除了军火禁运。安理会以第 2713 (2023)号决议对索马里境内的青年党实行全面彻底军火禁运, 但对在该国活动的其他行为予以破例和豁免。这些豁免包括通过通知委员会或遵照委员会内的无异议程序向索马里运送特定物项的程序。这些程序不适用于索马里联邦政府、索马里国民军、国家情报与安全局、索马里警察部队和索马里看守部队, 所有这些单位都不在军火禁运范围之内。安理会以第 2714 (2023)号决议解除了经修订的第 733 (1992)号决议规定的军火禁运。
4. 安理会以第 1844 (2008)号决议对委员会指认的个人和实体实施了定向措施(旅行禁令、资产冻结和定向军火禁运)。安理会在同一决议中, 还对这些措施作出了某些豁免, 包括对资产冻结的人道主义豁免, 不过这一豁免已被第 2664 (2022)号决议中规定的跨领域人道主义豁免取代, 安理会在第 2713 (2023)号决议中就此作了澄清。
5. 安全理事会在第 2036(2012)号决议中规定, 禁止从索马里出口木炭, 并禁止从索马里直接或间接进口木炭, 无论这些木炭是否原产于索马里。安理会在第 2662 (2022)号决议中规定, 根据索马里政府当局提交委员会审议的提案, 一次性彻底处置索马里现有木炭库存, 安理会在第 2696 (2023)号决议中授权索马里联邦政府执行其提案。
6. 安全理事会在第 2182(2014)号决议中, 授权会员国在 12 个月内自行采取行动, 或通过“海上联合部队”等自愿性多国海军协作采取行动, 在索马里领海海域和索马里沿海延伸至并包括阿拉伯海和波斯湾在内的公海上拦截违反制裁措施运输的木炭和军火。安理会在第 2244(2015)、2317(2016)、2385(2017)、2444(2018)、

2498(2019)、2551(2020)、2607(2021)、2661(2022)、2662(2022)、2711(2023)和 2713(2023)号决议中延长了海上拦截军火和索马里木炭的授权期限，最近一次延长至 2024 年 12 月 15 日。安理会在第 2607(2021)号决议中还扩大了授权范围，增加了海上拦截简易爆炸装置所用具体组件。

7. 之前，安全理事会在第 2498(2019)号决议中对简易爆炸装置组件发布了禁令，在第 2551(2020)号决议中补充了组件清单的内容。安理会在第 2713(2023)号决议中进一步补充和调整了这一清单。

8. 专家小组的任务是协助委员会开展工作，这一任务由安全理事会第 2444(2018)号决议确定。这项任务得到进一步阐述，最近的一次是在第 2713(2023)号决议中。安理会在同一决议中，还将专家小组的名称更改为“第 2713(2023)号决议所设专家小组”。

9. 关于青年党制裁制度的更多背景资料可参阅委员会以往的年度报告。安全理事会在第 2713(2023)号决议中，将委员会的名称更改为“安全理事会关于青年党的第 2713(2023)号决议所设委员会”。

### 三. 委员会活动概述

10. 委员会除通过书面程序开展工作外，还于 2 月 17 日、6 月 2 日、9 月 28 日和 29 日举行了 4 次非正式磋商。

11. 在 2 月 17 日举行的非正式磋商中，主席向委员会介绍了新任命的专家小组成员，专家小组协调员简要介绍了专家小组在第 2662(2022)号决议延长的任务期限内的重点领域。

12. 在 6 月 2 日举行的非正式磋商中，委员会听取了专家小组协调员就专家小组根据第 2662(2022)号决议第 47(c)段向委员会提交的全面中期最新情况报告所作的通报，并讨论了其中所载的建议。

13. 在 9 月 28 日举行的非正式磋商期间，委员会在相关报告(S/2023/720)提交后，听取了人道主义事务协调厅业务和宣传司副司长关于根据安全理事会第 2662(2022)号决议第 47(d)段向索马里提供人道主义援助的情况通报。协调厅还代表主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员根据第 2664(2022)号决议第 5 段向委员会作了通报。委员会还听取了联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)全球海上犯罪问题方案负责人和毒品和犯罪问题办公室驻纽约代表关于毒品和犯罪问题办公室支持为执行第 2662(2022)号决议所作努力、包括在海上非法贸易和贩运以及打击资助恐怖主义行为等领域所作努力的情况通报。

14. 在 9 月 29 日举行的非正式磋商期间，委员会听取了专家小组关于其根据第 2662(2022)号决议第 47(c)段提交的最后报告(S/2023/724)的情况通报，并讨论了其中所载的建议。

15. 在 2 月 17 日、6 月 2 日、9 月 28 日和 9 月 29 日举行的非正式磋商后，委员会根据安全理事会主席的说明(S/2017/507)的附件第 104 段，发布了载有会议摘要的新闻稿(SC/15218、SC/15326、SC/15440、SC/15441)。
16. 主席根据第 1844 (2008)号决议第 11(g)段的规定，于 2 月 27 日(见 S/PV.9271)、6 月 15 日(见 S/PV.9349)和 10 月 17 日(见 S/PV.9441)向安全理事会报告了委员会的工作。
17. 5 月 18 日，委员会更新了《第 1 号执行援助通知》，其中载有关于会员国依照第 2036(2012)、2060(2012)、2111(2013)、2182(2014)和 2662(2022)号决议的规定检查被怀疑运载来自索马里的木炭的船只和(或)扣押被怀疑源自索马里的木炭的程序和通知要求的建议。这项通知可在委员会网站上查阅。
18. 5 月 26 日，委员会更新了《第 2 号执行援助通知》，其中概述了与部分解除对索马里的军火禁运有关的通知要求和无异议程序。这项通知可在委员会网站上查阅。
19. 委员会就制裁措施的执行情况向 18 个会员国和其他利益攸关方发出了 39 封信函。2 月 10 日和 9 月 15 日，委员会向所有会员国发出普通照会，以落实专家小组 2022 年最后报告(S/2022/754)和 2023 年中期最新情况报告所载建议。

#### 四. 豁免

20. 军火禁运豁免规定和相关要求载于第 2713 (2023)号决议第 35 至 41 段。
21. 资产冻结豁免规定载于第 1844 (2008)号决议第 4 段。
22. 旅行禁令豁免规定载于第 1844 (2008)号决议第 2 段。
23. 第 2713 (2023)号决议第 19 段载有关于向委员会通报该决议附件 C 第一部分所述与简易爆炸装置组件有关的物项的出售、供应或事后转让情况的规定。
24. 在第 2713 (2023)号决议通过之前，委员会收到了根据第 2662 (2022)号决议第 14 段发出的 2 份通知，委员会没有对这些通知作出反对决定。委员会还收到了根据第 2662 (2022)号决议第 15 段发出的供知情的 20 份通知和根据同一项决议第 18 段发出的 13 份通知。此外，委员会收到了依照第 2662 (2022)号决议第 38 段发出的 1 份通知。

#### 五. 制裁名单

25. 受制裁制度的旅行禁令、资产冻结、定向军火禁运限制的个人和实体的指认标准载于第 1844 (2008)号决议第 8 段、第 2002 (2011)号决议第 1 段、第 2036 (2012)号决议第 23 段、第 2060 (2012)号决议第 1 至 3 段、第 2093 (2013)号决议第 43 段、第 2444 (2018)号决议第 50 段和第 2662 (2022)号决议第 26 段。请求列名和除名的程序载于委员会工作准则。

26. 5月30日，委员会批准将1名个人列入受安全理事会第1844(2008)号决议所规定措施限制的个人和实体制裁名单。截至本报告所述期间结束时，委员会制裁名单上有20名个人和1个实体。

## 六. 第2713(2023)号决议所设专家小组

27. 8月17日，秘书长任命了具有人道主义事务专长的第六名个人加入专家小组(见S/2023/613)。

28. 5月5日，根据第2662(2022)号决议第47(c)段，专家小组向委员会提交了全面的中期最新报告。8月25日，专家小组依照该段向委员会提交了最后报告。该报告于9月29日转交安全理事会，并作为安理会文件发布(S/2023/724)。专家小组还依照任务规定向委员会提供了4份专题报告。

29. 在安全理事会通过第2713(2023)号决议后，预计秘书长将任命在武装团体、武装团体/区域事务、军火、金融、人道主义事务和海洋/自然资源方面具有专长的6名个人担任专家小组成员。专家小组的任务将于2025年1月15日结束。

30. 专家小组设在肯尼亚，已访问了巴林、吉布提、埃塞俄比亚、法国、德国、肯尼亚、卡塔尔、索马里、南非、西班牙、瑞士、土耳其、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国。在索马里，专家小组访问了摩迪沙、博萨索、加罗韦、哈尔格萨和基斯马尤。

31. 专家小组依照任务规定，通过秘书处向35个会员国、安全理事会、委员会以及国际和国家实体发出了86封信函。

## 七. 秘书处的行政和实务支助

32. 安全理事会事务司向委员会主席和成员提供了实务和程序支助。还向会员国提供了咨询支助，帮助会员国增进对制裁制度的了解，推动执行制裁措施。另外向即将就任的安理会成员作了上岗情况介绍，帮助他们熟悉与制裁制度有关的具体问题。为充实这些情况介绍，秘书处于12月1日至3日为即将就任的安理会成员举行了第三次培训，内容包括制裁的设计、实施、监测、评价、调整和重新设计。

33. 为支持委员会征聘合格的专家在各制裁监测组、工作队和小组任职，该司已开始向各区域集团通报情况，并于6月21日和10月26日举办了公共外联活动，以吸引来自不同地域的更多人申请。12月13日，向所有会员国发出普通照会，请它们为专家库提名合格候选人。此外，还于10月11日向所有会员国发出普通照会，告知专家小组即将出现的空缺，并提供了征聘时间线、专长领域和相关要求等信息。2023年10月10日，在联合国职业门户网站(<https://careers.un.org>)上发布了空缺通知。

34. 该司继续为专家小组提供支助，协助编写专家小组8月提交委员会的最后报告和5月提交委员会的中期最新情况报告。秘书处为专家小组成员执行任务、包

括与会员国和其他利益攸关方举行会议提供了差旅便利。12月5日至7日，秘书处组织了一次小组间讲习班，聚焦提供更多工具，以加强专家调查和报告，并促进小组间合作。

35. 秘书处继续以六种正式语文和三种技术格式更新、维护联合国安全理事会综合名单和各委员会的具体制裁名单。此外，秘书处为使各个制裁名单便于有效利用和查阅而实施了改进，并按照安理会第 2368 (2017) 号决议第 54 段的要求，以所有正式语文进一步开发关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第 1267 (1999)、1989 (2011) 和 2253 (2015) 号决议所设委员会于 2011 年核可的数据模型。

36. 根据第 2662 (2022) 号决议第 47(b) 段的规定，秘书长于 9 月 15 日提交了最新情况报告，对照他在 2022 年 9 月 15 日的信中所所述的基准说明了进展情况，以指导安理会审查军火禁运措施(见 S/2023/676)。

---