



安全理事会

Distr.: General
2 May 2023
Chinese
Original: English

第 2635(2022)号决议执行情况

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告是安全理事会要求提交的关于安理会第 2635(2022)号决议执行情况的两份报告中的第二份。第一份报告于 2022 年 12 月发布(S/2022/910)。¹ 安理会在该决议中第六次延长了关于在利比亚沿岸公海检查船只的授权。这项授权最初由第 2292(2016)号决议规定，该决议支持执行第 1970(2011)号决议规定并经其后各项决议修订的军火禁运。² 本报告是根据与包括利比亚在内的会员国、区域组织、利比亚问题专家小组以及包括联合国利比亚支助团(联利支助团)在内的联合国系统进行的协商所编写的。

2. 安全理事会第 2292(2016)号决议授权会员国在与利比亚当局进行适当协商后，自己或通过区域组织在利比亚沿岸公海上对那些它们有合理理由认为正装载违禁武器或相关物资进出利比亚的船只进行检查，以及在发现违禁物项时予以没收和处置，并在检查中收集与运载这些物项直接有关的证据。在规定军火禁运的第 1970(2011)号决议中，安理会促请会员国在其境内，包括在海港和机场，检查进出利比亚的货物，并授权没收和处置在检查中发现的任何违禁物项。³

¹ 以往报告见 S/2018/451、S/2019/380、S/2020/393、S/2021/434 和 S/2022/360。

² 在军火禁运的框架之外，安全理事会还授权在其他情况下对利比亚沿岸公海的船只进行检查。安理会第 2644(2022)号决议把旨在防止从利比亚非法出口石油的授权和措施延长至 2023 年 10 月 30 日，包括授权检查安全理事会关于利比亚的第 1970(2011)号决议所设委员会指认的船只。安理会第 2652(2022)号决议将对涉嫌用于偷运移民和贩运人口的船只进行检查的授权延长至 2023 年 9 月 29 日。除军火禁运外，与利比亚有关的制裁制度还包括旅行禁令、资产冻结和旨在防止从利比亚非法出口石油的措施。

³ 安全理事会第 2174(2014)和 2213(2015)号决议重申了这一要求。安理会还在第 1973(2011)号决议中在军火禁运的背景下提到公海上的检查，并促请会员国进行这种检查，但这一规定已由第 2040(2012)号决议终止。



3. 根据第 2635(2022)号决议提交的第一份报告指出了利比亚问题专家小组关于违反军火禁运行为的最近调查结果。⁴ 自那时以来，专家小组提交了一份新的中期报告，⁵ 安全理事会回顾了其对所有会员国充分遵守军火禁运的要求。⁶ 军火禁运继续在帮助维持有利于利比亚政治进程取得进展的条件方面发挥重要作用。

4. 在利比亚，负责利比亚问题秘书长特别代表兼联利支助团团长阿卜杜拉耶·巴蒂利与利比亚、区域和国家的利益攸关方进行了广泛协商，以支持解决旷日持久的政治僵局，并确定一条协商一致的途径，以便在坚实的宪法框架基础上举行包容各方和具有公信力的选举。在此协商的基础上，巴蒂利特别代表提议建立一个旨在促成组织和举行 2023 年总统和立法选举的机制。本报告所述期间，雇佣军、外国作战人员和外国部队仍然存在，而 5+5 联合军事委员会在联利支助团的支持下采取了积极措施，以促进这些人员在 2020 年 10 月 23 日停火协议和相关行动计划的框架内撤出。⁷ 恐怖主义团体的威胁仍然存在。⁸ 在此背景下，妥善执行军火禁运有助于防止针对平民的暴力，协助利比亚当局确保安全，并防止武器在利比亚和该区域扩散。因此，全面严格执行军火禁运以及授权在利比亚沿岸公海上检查船只对于防止空中、陆地和海上的非法转运行为仍然非常关键。

⁴ 见专家小组根据安全理事会第 2571(2021)号决议第 13 段提交的最后报告(S/2022/427 和 S/2022/427/Corr.1)。

⁵ 专家小组根据第 2644(2022)号决议第 13 段提交的中期报告。

⁶ S/PRST/2023/2，2023 年 3 月 16 日。

⁷ 5+5 联合军事委员会是根据 2020 年 1 月 19 日举行的利比亚问题柏林会议的结论成立的，由联合国主持下的正规军官和(或)警察组成，分别来自利比亚西部和东部，各五名(见 S/2020/63，附件二)。2023 年 1 月 15 日和 16 日，联利支助团在苏尔特主持了一次与 5+5 联合军事委员会的会议，会上委员会批准了解除武装、复员和重返社会联合技术委员会的职权范围，请联利支助团协助其与武装团体接触，并决定重振其与乍得、尼日尔和苏丹以及非洲联盟关于从利比亚撤出雇佣军和外国战斗人员问题的联络委员会。2 月 7 日和 8 日，特别代表在开罗主持了一次会议，将 5+5 联合军事委员会以及利比亚、苏丹和尼日尔联络委员会召集在一起。3 月 15 日，联利支助团协助 5+5 联合军事委员会与利比亚东部和西部武装团体领导人在突尼斯举行会议，讨论如何确保为选举和保护平民创造有利的安全环境。3 月 27 日在黎波里和 4 月 8 日在班加西，联利支助团协助 5+5 联合军事委员会与军事和安全行为体进一步举行了会议(见 S/2023/248)。

⁸ 见秘书长关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的第十六次报告(S/2023/76，第 24 段)以及分析支助和制裁监测组依照第 1526(2004)和 2253(2015)号决议提交的第三十一次报告(S/2023/95，第 32 至 37 段)。

二. 第 2292(2016)号决议规定并经第 2357(2017)、2420(2018)、2473(2019)、2526(2020)、2578(2021)和 2635(2022)号决议延长的授权执行情况

5. 在本报告所述期间(2022 年 4 月 16 日至 2023 年 4 月 14 日), 欧洲联盟地中海军事行动(欧盟海军地中海伊里妮行动)仍然是根据上述授权采取行动的惟一区域安排。⁹

检查

6. 安全理事会第 2292(2016)号决议第 3 段授权会员国对其有合理理由认为违反军火禁运规定运装载武器或相关物资进出利比亚的船只进行检查, 但条件是这些会员国作出真诚努力, 在进行任何检查前先征得有关船旗国的同意, 该段还促请上述船只的所有船旗国配合这些检查。

7. 欧洲联盟告知秘书处, 2022 年 4 月 16 日至 2023 年 4 月 14 日期间, 伊里妮行动进行了与军火禁运有关的 2 692 次示意停船呼叫和 203 次友好接近, 并正如先前在根据第 2635(2022)号决议提交的第一份报告中所述, 进行了 3 次船只检查。在这 3 次船只检查中, 有 1 次得到船旗国的同意。另外 2 次征求同意的请求仍未得到答复。

8. 如先前报告所述, 欧洲联盟还告知秘书处, 曾尝试进行另外 4 次船只检查, 但在船旗国明确拒绝同意后并未执行。

没收和处置违禁物项

9. 安全理事会第 2292(2016)号决议第 5 段授权根据该决议规定采取行动的会员国在发现军火禁运所禁止的物项时, 应予以没收和处置(例如销毁、使其无法使用、储存或移交给原产国或目的地国以外的其他国家处置)。

10. 如先前报告所述, 欧洲联盟告知秘书处, 伊里妮行动进行的 3 次船只检查中有 2 次没收了在船上发现的、被该行动确定为军火禁运所禁止的货物(特定型号的车辆)。据欧洲联盟称, 关于处置这些车辆的最后决定尚待作出。安全理事会关于利比亚的第 1970(2011)号决议所设委员会尚未就与军火禁运有关的这些车辆表态。

三. 报告义务和分享相关信息

11. 按照第 2292(2016)号决议第 10 段, 根据该决议的授权采取行动的会员国应向安全理事会第 1970(2011)号决议所设委员会报告所作检查的结果。同一决议第

⁹ 伊里妮行动于 2020 年 3 月 31 日启动, 是欧洲联盟地中海中南部军事行动(欧盟海军地中海索菲亚行动)的后续行动, 执行军火禁运是其首要目标。该行动的任务还包括以下次级任务: 努力促进实施旨在防止从利比亚非法出口石油的措施; 打破地中海中部地区人口走私和人口贩运网络的商业模式; 以及利比亚海岸警卫队和海军的能力建设和培训。2023 年 3 月 20 日, 欧洲联盟将伊里妮行动的任务期限延长两年, 至 2025 年 3 月 31 日。

11 段鼓励会员国和利比亚当局与委员会和根据上述授权采取行动的会员国分享相关信息。还鼓励专家小组与后者分享相关信息。

12. 在本报告所述期间，欧洲联盟向委员会转交了 3 份检查报告和 4 份未能成功检查的报告。关于其中 1 份检查报告，欧洲联盟提交了 1 份嗣后书面报告。伊里妮行动继续报告与欧洲联盟卫星中心和专家小组保持密切关系，并与欧盟边境与海岸警卫局(欧盟边管局)和欧洲联盟执法合作署(欧警署)等执法机构开展合作的情况。该行动报告说，它继续利用空中和卫星资产以及海上资产，并通过收集情报，与专家小组分享关于利比亚东部和西部可能违反军火禁运行为的信息。¹⁰

13. 专家小组告知秘书处，它继续维持与伊里妮行动的信息交流程序。专家小组在对被伊里妮行动确定为违禁的两批货物进行检查后，在本报告所述期间继续对每批货物的供应链进行调查。

四. 在第 1970(2011)号决议范围内开展的检查

14. 与以往报告所述期间一样，利比亚的两个邻国告知秘书处，它们定期对在其领水内往来利比亚的可疑船只进行检查。欧洲联盟也报告说，伊里妮行动总部内的犯罪信息小组就在欧洲联盟成员国港口进行检查提出了 15 项建议，其中 10 项已由相关执法机构落实。联合国毒品和犯罪问题办公室还告知秘书处，它继续支持地中海区域各国的海上执法机构在其海上犯罪问题全球方案地中海次级方案框架内应对东地中海的海上非法武器贩运、包括以利比亚为目的地的贩运，该方案在利比亚设立了一个办公室，该方案的区域协调员目前在此工作。

五. 意见

15. 我谨再次对欧洲联盟根据经安全理事会第 2635(2022)号决议延长的授权、通过伊里妮行动继续作出的努力表示感谢。与所有相关伙伴和利益攸关方、特别是利比亚当局的继续接触，对于执行授权仍然很重要。

16. 所有会员国可通过在本国领土上、包括在海港和机场检查进出利比亚的货物，来补充伊里妮行动的工作。在这方面，根据军火禁运规定对利比亚海岸警卫队和海军以及利比亚港口和海关当局的经审查成员进行培训和能力建设，并纳入保护人权的保障措施，仍然具有意义。应利比亚邻国请求向其提供边境管理支持，也可加强军火禁运的执行。

17. 我再次促请所有利比亚、区域和国际行为体采取必要步骤，确保严格遵守军火禁运并全面执行停火协定，包括撤出雇佣军、外国作战人员和外国部队的行动计划。一旦条件有利于解除武装、复员和重返社会进程，支持这一进程也很重要。安全理事会及其委员会还可根据专家小组的建议采取更多措施，加强军火禁运的执行。

¹⁰ 根据第 1973(2011)号决议第 24(b)段，安全理事会授权专家小组从各种来源收集、审查和分析此类信息，最后向安理会报告。