



## 安全理事会

第七十七年

第**九二二三**次会议

2022年12月16日星期五上午10时05分举行

纽约

临时逐字记录

主席:	坎博杰夫人 .....	(印度)
成员:	阿尔巴尼亚 .....	霍查先生
	巴西 .....	贾迪姆·奥利维拉先生
	中国 .....	耿爽先生
	法国 .....	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	加蓬 .....	邦戈女士
	加纳 .....	科尔比耶先生
	爱尔兰 .....	米森先生
	肯尼亚 .....	基马尼先生
	墨西哥 .....	希斯内罗斯·查韦斯先生
	挪威 .....	尤尔女士
	俄罗斯联邦 .....	波利扬斯基先生
	阿拉伯联合酋长国 .....	阿布沙哈卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	吴百纳女爵士
	美利坚合众国 .....	伍德先生

## 议程项目

## 利比亚局势

秘书长关于联合国利比亚支助团的报告(S/2022/932)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

22-75423 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 利比亚局势

### 秘书长关于联合国利比亚支助团的报告 (S/2022/932)

**主席** (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请利比亚代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请负责利比亚问题的秘书长特别代表兼联合国利比亚支助团团长阿卜杜拉耶·巴蒂利先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2022/932，其中载有秘书长关于联合国利比亚支助团的报告。

在本次会议上，安全理事会将听取巴蒂利先生和我本人 (以安全理事会关于利比亚的第1970 (2011) 号决议所设委员会主席的身份) 通报情况。

我现在请巴蒂利先生发言。

**巴蒂利先生** (以英语发言)：自我上次于11月15日通报情况 (见S/PV.15) 以来，根据第2656 (2022) 号决议，我继续同利比亚各利益攸关方和国际伙伴进行对话，以推进政治进程和恢复选举轨道。在这方面，我对该区域进行了访问，目的是会见区域伙伴。11月19日至30日，我前往土耳其、卡塔尔、阿拉伯联合酋长国、埃及和突尼斯访问。在我的会见中，我请求对方持续协调地支持联合国利比亚支助团 (联利支助团) 努力帮助利比亚领导人克服分歧，解决已经存在太久的临时机构的合法性危机。

我重申，获得合法性、安全和持续稳定的第一个重要步骤是让280万登记投票的利比亚人有机会投票，自由选择他们国家的未来领导人，为利比亚、其邻国和该区域开创一个新时代。我感谢各方一致表示支持并致力于推动联合国努力支持恢复利比亚人内部对

话。未来几周，在加紧同利比亚各行为体接触的同时，我计划结束我的区域之旅，并访问其他国际伙伴，就利比亚当前危机以及如何最好地支持联利支助团履行任务授权征求他们的看法。

我已敦促国民代表大会和国家最高委员会领导人超越个人和团体利益，建设性地开展工作，遵从利比亚多数民众的迫切愿望，在妥善界定的时限内敲定选举的宪法基础。我一再呼吁国民代表大会长和国家最高委员会主席在利比亚境内会面，向所有利比亚人表明他们愿意真诚开展对话，以找到摆脱危机的办法，此后，阿吉莱·萨利赫先生和迈什里先生同意在联合国的主持下于12月4日在津坦市会面。这次会晤本可以是一个标志着在利比亚土地上恢复政治对话的机会。遗憾的是，由于不可预见的后勤原因以及新出现的政治障碍，会晤不得不推迟。我们正在与国民代表大会和国家最高委员会负责人合作，确定在利比亚举行会晤的新日期和地点。我还与总统委员会保持联系，以便根据总统委员会主席门菲先生最近在这方面提出的建议，促成三个机构之间的会晤。

虽然在国外举行的会晤仍然有用，但显然，看到国家领导人在国内举行会晤将有助于为公民树立愈合社会分裂创伤的积极榜样，并表明他们愿意减轻国家分裂的风险。为了争取对这一进程的最大支持，我向总理德贝巴先生通报了两院领袖和总统委员会即将举行的会晤。我还强调，我愿意与所有行为体合作，就利比亚人拥有、利比亚人主导的政治进程达成共识，帮助该国摆脱10多年的政治陷阱和大多数民众日益增加的经济和社会困难。

今天，我请求安理会、其成员和所有有召集力者支持联利支助团努力让利比亚政治领导人回到谈判桌旁，并防止局势在2021年12月24日选举推迟一周年前夕进一步恶化。利比亚旷日持久的危机严重影响了人民的福祉，损害了他们的安全，威胁到他们的生存，并也带来进一步分裂该国及其机构的严重风险。我们已经看到了分治的迹象：两个平行的政府、独立的安全机构、分裂的中央银行、国民代表大会在没有商定宪法的情况下决定在该国东部的班加西设立一个宪法

法院, 还有所有地区对该国大量石油和天然气收入分配不均日益增长的不满。所有各方的政治领导人都应对这些事态发展负责, 这些事态发展对该国的未来是一个不祥的预兆。

与政治方面的对应方不同, 在5+5联合军事委员会的领导下, 安全和军事轨道显示出在执行停火协定和统一国家安全机构方面取得进展的更大意愿。停火继续维持, 自我上次通报以来, 没有记录到违反停火的情况, 尽管据报道双方都在集结部队。然而, 全国各地的局势仍然紧张, 不可预测。12月8日, 我与其他共同主席在突尼斯出席了利比亚问题国际后续行动委员会安全工作组全体会议, 柏林进程的大多数成员、5+5联合军事委员会和利比亚内政部负责确保选举进程安全的官员出席了会议。继10月27日在苏尔特举行的上一次会议之后, 安全工作组讨论并同意根据停火协定第四条设立联合军事委员会解除武装、复员和重返社会小组委员会。联利支助团将根据5+5委员会的要求, 向小组委员会提供相关的技术支持和专门知识。

由于没有得到利比亚当局有关在苏尔特有效建立联利支助团停火监测机制的必要授权, 国际停火监测员继续在黎波里开展工作。在会议期间, 我敦促5+5委员会帮助克服这一障碍, 以便根据安全理事会有关决议, 使停火监测机制能够充分运作。我希望5+5委员会支持向苏尔特部署联利支助团监测员的承诺将在联利支助团主持下于1月15日在苏尔特举行的委员会会议上兑现。

各种国家和非国家行为体控制下的武器扩散以及外国作战人员、外国部队和雇佣军的存在, 继续对利比亚人的安全和安保构成严重挑战, 并破坏统一该国安全机构的努力。仅在今年, 就有包括11名儿童在内的39人在涉及战争遗留爆炸物的事件中丧生或致残。大约75%的受影响者是平民。

利比亚问题国际后续行动委员会经济工作组共同主席继续与利比亚机构接触, 以推进关于临时支出和监督机制协议的讨论。我重申建立一个由利比亚主

导的机制的重要性和紧迫性, 以将全国各地的利益攸关方聚集在一起, 商定支出优先事项, 并确保按照第2656 (2022) 号决议以透明、公平的方式管理石油和天然气收入。

联利支助团继续观察到利比亚安全行为体试图破坏和压制包括妇女和青年在内的民间社会、人道主义行为体、人权维护者和政治活动家的系统性运动。我认为, 一个强大的民间社会是国家与其公民之间进行安全、开放、民主对话的关键, 也是利比亚政治过渡所需的基础。12月8日, 为纪念国际人权日, 我主持了一次与利比亚人的数字对话, 对话期间, 与会者对当前的安全局势和基本服务, 包括获得保健、教育、住房和电力的严重恶化表示关切。

他们还呼吁举行选举。

我今天是在全球打击暴力侵害妇女行为16天运动结束之际作通报的。11月25日, 我发表一项声明, 呼吁利比亚有关各方采取具体步骤, 打击一切在线和离线形式的暴力侵害妇女和女童行为。我还呼吁通过法律, 为遭受暴力的妇女和女童提供保护。

暴力侵害妇女行为不是一个孤立的现象, 普遍发生这种情况是由于利比亚的体制分散和法律框架不健全。一个积极的方面是, 10月19日, 民族团结政府发布了一项决定, 为与非利比亚人结婚的利比亚妇女的子女提供教育和保健等基本服务。该决定还免除了对其子女的签证要求。这是朝着正确方向迈出的一步, 必须通过相关法律和机构强化来进一步巩固。我敦促有关当局继续采取一切必要措施, 并通过保护和增强妇女和儿童权利的法律。

我感到关切的是, 人道主义组织面临新的官僚主义障碍和行动限制, 这妨碍人道主义准入, 也阻碍向境内流离失所者以及未经判决被关押在全国各地许多拘留中心的数以千计被拘留者提供拯救生命的人道主义援助。我呼吁利比亚各级当局为国际非政府人道主义组织登记延长期限提供便利, 并加快对其在利比亚工作人员的签证审批。

总之, 安全方面的工作已经取得一些显著成就,

经济轨道上也正在形成一些势头,可以再接再厉。然而,政治轨道几乎没有进展的迹象。在安全理事会及其各成员的支持下,我们必须就敲定宪政基础的紧迫性向该国政治领导人施加压力。国民代表大会议长和国家最高委员会主席这两人在宪政基础的非常有限几项条款上继续存在分歧,这再也不能作为挟持整个国家的理由。利比亚人民的耐心不是无限的。如果这两个机构不能迅速达成协议,可以而且也应当使用替代机制来减轻过时和无限制的临时政治安排所造成的痛苦。

我们必须创造性地思考如何确保在一个单一、统一和中立的政府之下组织并举行自由、公正、透明和同步的总统选举和议会选举,并确保那些希望作为候选人参选的人辞去目前的职务,为所有人创造一个公平的竞争环境。

最后,我们必须追究那些采取或支持阻止或破坏选举行动的个人和实体的责任。这适用于选举之前、期间和之后实施的行动。

我们必须共同下定决心,帮助利比亚人确保2023年标志着一个新时代的开始,通过自由和公正的选举建立合法的机构。我希望,我可以指望安全理事会为此积极参与。

**主席**(以英语发言):我感谢巴蒂利先生所作的通报。

我现在以安全理事会关于利比亚的第1970(2011)号决议所设委员会主席的身份发言。

根据第1970(2011)号决议第24(e)段,我谨向安全理事会报告该决议所设委员会的工作。该报告涵盖8月31日至12月16日这一时期,其间,委员会举行了一次非正式磋商,并通过默许程序开展了额外工作。

首先,我要指出,在11月4日举行的非正式磋商中,委员会听取了专家小组关于其根据第2644(2022)号决议所展开工作方案的通报。通报之后,委员会成员和专家小组进行了互动讨论。就此发布了一份新闻稿。

关于武器禁运,委员会核准了马耳他提出的对第1970(2011)号决议第9(c)段所规定豁免的请求。委员会收到了欧洲联盟海军地中海伊里妮行动的船只检查报告,其中提到扣押货物,委员会期待着就此提交第二份报告。委员会成员对扣押货物表达了不同的看法。委员会也收到了关于一次未遂船只检查的报告。委员会还收到了专家小组的两封信以及一个会员国提交的公文,前者涉及被扣押货物,后者涉及对被扣押货物适用第2009(2011)号决议第13(a)段所规定、经第2095(2013)号决议第10段修订的武器禁运例外。

关于资产冻结,委员会就先前所报告援引第1970(2011)号决议第21段的通知致函巴林。委员会收到了土耳其关于第1973(2011)号决议第27段所述索赔规定范围的普通照会,委员会对此作出了回复。委员会也回复了毛里求斯的来信,澄清委员会关于资产冻结的执行援助通知,此前委员会审议了专家小组就此提供的技术投入。委员会还就同一主题对利比亚作出了回复。此外,委员会成员举行了技术工作层面的会议,进一步讨论前任专家小组最后报告(见S/2022/427)所载两项与资产冻结有关的建议。此后,委员会同意就专家小组关于冻结资产负债利率的建议向所有会员国发出普通照会。

关于旅行禁令措施,我谨提及先前所报告艾莎·卡扎菲女士根据出于人道主义目的给予旅行禁令豁免的六个月延期发出的前住意大利的旅行通知。由于技术问题,主席的上一份报告无意中遗漏意大利作为目的地国已经在规定时限内向委员会通报此事的情况。随后,还收到阿伊莎·卡扎菲女士代表的来文,确认她已返回阿曼。在本报告所述期间,委员会第四次延长了出于人道主义目的给予委员会名单上的三个人——索菲亚·法卡什·巴拉西女士、阿伊莎·卡扎菲女士和穆罕默德·卡扎菲先生——的六个月豁免请求。关于制裁名单,委员会收到了第1730(2006)号决议所设除名协调人的第八份来文,内载一名被列名个人的除名请求。协调进程仍在进行中。

在本报告所述期间,作为第2644(2022)号决议

第8段的后续行动,委员会向所有会员国发出了一份普通照会,安全理事会在其中呼吁它们向委员会报告为有效执行针对利比亚制裁名单上所有个人的旅行禁令和资产冻结措施而采取的步骤。在这方面,委员会收到了巴林、马耳他和摩尔多瓦的三份执行情况报告。

在结束发言之前,鉴于这很可能是我最后一次作为第1970(2011)号决议所设制裁委员会主席在安全理事会发言,我谨代表我的前任蒂鲁穆尔蒂大使、我的团队和我本人,感谢委员会成员在过去两年中给予的支持,并重申委员会致力于为促进利比亚的和平与稳定作出贡献。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

**吴百纳女爵士**(联合王国)(以英语发言):主席女士,首先,我要感谢秘书长特别代表巴蒂利和你作为安全理事会关于利比亚的第1970(2011)号决议所设委员会主席所作的通报和最新情况介绍。我想提出三点。

首先,我们欢迎巴蒂利先生向利比亚政治精英发出的明确信息,即他们正在阻碍进展,他们必须紧急团结起来,就政治进程的前进方向达成一致。在选举即将到来的一年里,尽管利比亚人民明显渴望投票,但缺乏进展的情况令人震惊。我们随时准备支持巴蒂利先生努力推动一个包容各方、由利比亚人主导的进程,以期带来长期政治稳定、经济繁荣、安全部门改革以及从利比亚清除外国军队和雇佣军,包括瓦格纳集团。

第二,我们失望地注意到,就选举的法律和宪法基础达成一致方面缺乏进展。国民代表大会和国家最高委员会仍然无法实现这一点,这损害了它们的信誉,阻碍了进展。作为安理会,我们应该集体向利比亚政治领导人施加压力,促使他们与巴蒂利先生和更广泛的利比亚行为体开展建设性合作,以便不再拖延地就自由、公正和包容各方的议会和总统选举达成一个可实现的基础。

第三,一个充满活力和开放的民间社会应该是政治进程的组成部分。有报告称对民间社会组织加大限制并缩小其运作空间,我对此深感关切。因此,我呼吁利比亚各方确保民间社会行为体,包括妇女活动家和和平建设者能够安全和不受阻碍地继续发挥作用。我还要求秘书长特别代表巴蒂利确保在寻求决定未来前景的政治进程中,民间社会和利比亚公民的声音有一席之地。

过去一年里,利比亚在前进的道路上面临许多障碍,缺乏可持续的进展,这种情况令人失望。因此,我敦促所有利比亚行为体在该区域和广大国际社会的支持下,履行自己的责任,在2023年取得政治进展。我们安全理事会应该全力支持巴蒂利先生,确保他们实现这一目标。

**基马尼先生**(肯尼亚)(以英语发言):我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员(A3)加蓬、加纳和肯尼亚发言。

主席女士,我们感谢秘书长特别代表阿卜杜拉耶·巴蒂利和你作为安全理事会关于利比亚的第1970(2011)号决议所设委员会主席所作的通报,并欢迎利比亚常驻代表塔赫尔·埃尔索尼大使与会。我们注意到秘书长的报告(S/2022/932),并赞扬秘书长特别代表的持续调解努力。我们也赞扬联合国利比亚支助团(联利支助团)工作人员的工作。

我们感到高兴的是,截至今天举行会议时,局势相对平静,尤其是在的黎波里及其周边地区。然而,我们清楚地意识到停火十分脆弱。因此,我们在这个问题上花费的任何时间,都应该用于认真研究指导和支持和平进程的实际事项。因此,我们特别关注秘书长特别代表的行动计划,该计划是在与利比亚利益攸关方进行广泛协商后制定的。在这方面,我们提出我们认为对和平进程的成功至关重要的四个要素。

首先,这一进程必须真正由利比亚人主导和拥有。利比亚人民有能力决定什么对利比亚最有利。作为利比亚人,他们了解自己的历史和国家的愿景。他们知道什么可行,什么不可行,为什么。他们了解人们的心理,

能够提出切实可行的解决方案。要做到这一点，国际社会应该避免指定解决办法，这种做法相当于外国干涉。如果在公共场合公开采取这种做法，是极为鲁莽的，会导致混乱。我们要求外国军队、外国作战人员和雇佣军离开利比亚，因为他们破坏利比亚的领土完整和国家对和平进程的自主权。

第二，如果利比亚人要能够作出这种由利比亚人主导和拥有的决定，我们就必须为他们提供对话和民族和解的空间，要与第2656（2022）号决议所确认的和平进程的每个阶段和轨道相联系。利比亚人的内部对话至关重要，应由所有利比亚利益攸关方，包括妇女和年轻人充分、平等和有意义的参与。应加强联利支助团，使其能够不仅在中央政治层面，而且在基层参与方面提供必要的支持。我们赞扬总统委员会在非洲联盟的支持下，领导民族和解进程，包括起草和解法律和民族和解会议计划。包容各方的全国对话与和解进程将为建立协商一致的宪法基础奠定最坚实的基础，在此基础上，可以按照利比亚人民的愿望举行可信的全国选举。

第三个要素是通过联合国领导的进程协调国际支持。外国对利比亚的干涉也体现在未经协调的国际支持上。其中有一些是由对利比亚资源的狭隘外国利益驱动的，而另一些则是为了推进代理战争。在这方面，我们呼吁所有利比亚政治行为体，特别是那些可能在推进外国利益事业的行为体，将利比亚人的整体利益作为紧急事项来考虑。为了应对这种情况，依照第2542（2020）号决议的规定，向利比亚和平进程提供的任何国际援助都应尊重联合国授权对该进程的领导。国际援助很重要，但提供援助的方式不应加剧当前的政治僵局，导致利比亚人更加分裂，并在利比亚领土上推进外国议程。

第四和最后一个因素是邻国以及区域和次区域组织的关键作用。利比亚与其邻国在历史、文化、政治和经济等领域有着不可分割的联系，因此冲突对该地区有着直接影响。我们呼吁联合国领导的进程与邻国和区域倡议开展积极协调与合作。这对成功推进利比亚和平进程和实现地区稳定不可或缺。我们敦促在解

除武装、复员和重返社会；反恐；以及武器和人口贩运及走私等领域进行协调与合作。

对移民、难民和寻求庇护者的人道待遇仍然有增无减，尽管我们一再呼吁采取更多行动解决这一问题。我们一再呼吁更密切地监测用于解决从利比亚经由地中海前往欧洲海岸南部的非法和非正常移徙问题的资源和信息。我们重申这一呼吁。

鉴于这一问题的严重性，对非洲大陆北部边境的边境和移民管理方案的支持必须具有国际透明度和相应的问责制度。我们呼吁欧洲联盟及其成员在其移民政策中考虑到这一点。

我们要求给予难民、移民和寻求庇护者有尊严的待遇，这是国际法的一项基本要求。为了更清楚地说明这一问题的严重程度，我们要求在秘书长报告中增加一个章节，对这一问题进行更全面的阐述。让联合国难民和移民机构的代表作为通报人参加安理会关于利比亚的会议也将具有参考意义。

我们赞赏第1970（2011）号决议所设制裁委员会的工作，并重申，制裁不是永久的，而是实现利比亚和平与稳定这一最终目标的手段。在这方面，应与利比亚当局在实施制裁方面进行密切协调。我们强调，利比亚所有被冻结的资产都属于利比亚人，因此应该得到保护，以便最终归还给并造福利比亚人。

最后，我们重申尊重利比亚的领土完整和主权，支持利比亚人民推动真正由利比亚人主导、利比亚人所有的和平进程。

在结束发言之前，我谨以本国代表身份发表一些看法。这是肯尼亚作为2021-2022年期安全理事会当选成员最后一次参加关于利比亚局势的通报会。我们在审议利比亚问题时，努力为利比亚人民发声。我们感谢利比亚常驻代表塔赫尔·埃尔索尼大使帮助我们了解并理解利比亚人的愿望。我们向他保证，并通过他向利比亚人民保证，肯尼亚将继续支持他们实现和平与稳定的愿望。

最后，我国代表团认为，安理会的三个非洲成员

团结起来会产生巨大力量,因此我感谢加蓬和加纳的大力支持。我们将敞开合作的大门。

**耿爽先生(中国)**:我感谢秘书长特别代表巴蒂利先生和你作为利比亚制裁委员会主席刚才所作的通报,我也欢迎利比亚常驻代表出席今天的会议。

利比亚选举自去年12月24日以来已经推迟近一年时间。在此期间,利比亚各方围绕政府合法性问题出现争议,安全事件接连发生,解武复员、国家机构统一等事关利比亚长期稳定的重要工作鲜有进展,现状难以持续。中方希望利比亚各方以国家和人民利益为重,避免采取任何可能导致形势复杂化的行为,在秘书长特别代表斡旋下,尽快重启对话谈判进程。

当务之急依然是尽快就选举宪法基础问题达成一致,举行选举,结束利比亚面临的政治分裂局面,为利比亚国家发展重建创造良好的政治环境。

联合国是斡旋利比亚问题的主渠道。巴蒂利特别代表近期为重启利政治进程做了不少工作,中方对此表示欢迎。我们呼吁国际社会将“利人主导、利人所有”的原则真正落到实处,尊重利比亚主权和领土完整,积极支持联合国斡旋努力,避免从外部强加解决方案。

利比亚各方推进民族和解、实现和谐共处,有助于为利比亚政治进程营造良好氛围,有助于解决利比亚多年动乱的深层次矛盾。

中方支持利比亚各方推进民族和解战略愿景,欢迎利比亚即将举行民族和解大会,鼓励非盟等区域组织充分发挥在和解领域的优势,向利比亚和解进程提供积极支持,为利比亚实现长治久安奠定坚实基础。

根据秘书长的报告,利比亚停火局面总体维持,但安全形势紧张脆弱,中方对此感到担忧。军事手段不能解决利比亚问题。我们呼吁利比亚各方坚持政治解决的大方向,保持最大限度的克制,维护来之不易的和平局面。

“5+5”联合军事委员会在落实停火协议方面的作用不可替代。利比亚各方要继续通过委员会加强沟

通,避免误判。所有在利外国作战人员和雇佣兵要根据利比亚人民的意愿,以平衡有序的方式尽快从利撤离。在此过程中,有关各方要加强同周边国家的协调,避免增加地区的安全隐患。

**希斯内罗斯·查韦斯先生(墨西哥)**(以西班牙语发言):我感谢阿卜杜拉耶·巴蒂利特别代表的通报,并重申,墨西哥支持他努力重启利比亚政治进程。我也借此机会祝贺印度作为安全理事会关于利比亚的第1970(2011)号决议所设委员会主席带头开展的出色工作。我欢迎利比亚常驻代表参加本次会议。

近几个月来,显而易见,议会和总统选举是在统一利比亚机构方面取得进展和结束当前不确定性的唯一途径。

虽然我们认识到经济和安全领域改革的重要性,但我们也意识到,目前的机构在执行这些改革以及利比亚政治对话论坛和利比亚问题柏林会议留下的协议方面面临着结构性问题。

因此,我们认为,只有全民投票才有可能重振国家权威,并将其扩展到利比亚全境,以成功推动尚待实施的改革。因此,我们敦促特别代表和利比亚各方继续指导当前的各种对话进程,推动组织可信、包容和公平的选举。

墨西哥呼吁有关政治行为体创造性地、真诚地探索各种选项,以便能够克服有关选举法律框架的分歧。

不幸的是,外部行为体的影响导致利比亚人之间的分歧加剧。只要这种极化现象继续下去,并受到国外行为体的煽动,整个区域的安全与稳定就会受到威胁。正是由于没有一个强大的国家政权,我们才看到,乍得武装团体在利比亚南部活动,恐怖团体出没于该国领土,非法武器流入该地区。我们多次强调这些情况的有害影响,特别是给萨赫勒带来的有害影响。正因如此,过去两年来,我国坚持认为,必须加强区域合作,执行武器禁运,防止武器流入萨赫勒和北非。考虑到利比亚目前的局势,墨西哥认为,安全理事会和派驻该国的联合国各机构对保护受冲突影响最大的

群体的权利负有特殊责任。

在这方面，我们再次谴责对利比亚境内的移民、难民以及活动人士——特别是妇女活动人士——犯下的虐待行为。我们还对民间社会空间的缩小感到遗憾。联合国利比亚支助团（联利支助团）必须随时向安全理事会通报冲突所有涉及人权状况的方面，包括性暴力。同时，我们呼吁利比亚当局与国际刑事法院和利比亚问题独立实况调查团合作。利比亚人民若要走向真正的民族和解，使他们能够实现自己多年来一直为之奋斗的和平与自由，就必须追究责任。

鉴于这将是墨西哥在担任安全理事会当选成员期间最后一次就这一问题发言，我谨最后表示，我们赞赏特别代表和联利支助团的工作。我还重申，我国致力于维护利比亚的主权、统一和领土完整。

**贾迪姆·奥利维拉先生（巴西）（以英语发言）：**主席女士，我谨感谢你以第1970（2011）号决议所设委员会主席的身份所作的通报，并感谢印度在担任主席期间主持委员会的工作。我也感谢巴蒂利特别代表的通报，欢迎利比亚代表团参加今天的会议。

上个月，我们听到特别代表谈到阻碍利比亚在举行选举方面取得进展的一些障碍（见S/PV.9192）。今天所描绘的景象与我们当时听到的几乎没有什么不同。巴蒂利先生非常坦率地谈到了极力阻碍选举进程的一些利比亚机构行为体。在这方面，巴西谨强调，安理会仍能通过其1970制裁委员会，打击阻碍利比亚顺利完成政治过渡的个人。值得提醒安理会的是，如果有证据证明有人阻挠选举，委员会可将第1970（2011）号决议规定并经其后各项决议修订的措施适用于这些人。其实，这是安理会10月通过第2656（2022）号决议第8段所给予的提醒。此段的通过表明，解决利比亚局势需要各方团结一致。此外，安理会的团结不应局限于要求举行选举。我们同意特别代表的看法，即在已到期的未完成的过渡期产生的平行政府机构缺乏合法性。在此背景下，我们应注意不要让利比亚国内机构的分裂在国际上重演。

在这方面，巴西强调，必须在联合国适当机构的

主持下，协调国际社会为利比亚所做的努力，并发挥联合国利比亚支助团（联利支助团）的调解作用。通过适当的多边论坛充分引导这些努力，对于确保真正由利比亚人主导和自主的政治进程至关重要。我们欢迎特别代表最近与该区域行为体接触，并希望这能够切实推动落实通过利比亚所有利益攸关方参与的谈判在利比亚内部达成的利比亚人的解决办法。在这方面，我们还重申，建设和平委员会可应利比亚的请求，在充分尊重利比亚主权的情况下，在调动和协调国际社会对该国的关注方面发挥重要作用。

巴西强调，必须以透明和非歧视的方式在利比亚执行武器禁运。今天，授权会员国检查涉嫌违反武器禁运的船只，实际上只是由一个区域组织采取行动。这种情况对执行禁运行动的中立性和公正性提出了更高的要求。我们欢迎法国代表团上星期在部队指挥官的参与下，就欧洲联盟海军地中海“伊里妮行动”举行了一次情况介绍会。更好地了解阻碍“伊里妮行动”查明更多可能违反武器禁运船只的后勤和能力方面的障碍，肯定会加强这样一种看法，即该行动客观上有助于减少武器流入利比亚。

巴西赞扬“5+5”联合军事委员会为巩固2020年达成的停火协议所作的贡献。我们特别欢迎委员会上星期核可了职权范围，为利比亚武装团体解除武装、复员和重返社会铺平了道路。我们期待在这方面取得进一步成果，同时铭记委员会即将按计划于下月举行会议。

关于外国部队和雇佣军撤出利比亚问题，我们谨特别提及这方面最近通过的两项决议，即7月和10月通过的第2647（2022）号和第2656（2022）号决议。两决议都确认，外国部队和雇佣军必须同时分阶段、逐步、平衡地撤出。同时，它们还敦促立即开始撤军，不再拖延。因此，巴西呼吁各方采取相应行动。

最后，我们谨重申，人们对积极管理利比亚在国外被冻结的资产以及实施可能导致这些资产流失的政策表示关切。我们忆述专家小组的结论，即依据第1970（2011）号决议执行部分第19段，不允许对利比

亚资产进行积极管理。我们还忆及专家小组的意见，即商业银行业采用的一些国家政策实际上可能与制裁制度的目的——即保存这些资金以造福利比亚人民的目的——相抵触。

巴西始终致力于以尊重利比亚主权和领土完整的方式，为恢复利比亚的和平与稳定作出更多贡献。我们仍然认为，为了实现这一目标，我们的努力应侧重于使利比亚能够落实其优先事项。这些在民族和解、体制建设、建设和平和经济发展领域最为引人注目，应该在没有任何外国干涉的情况下，在一个统一的利比亚国家政权下进行，以为利比亚人民谋福利为目的。

**布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人**（法国）（以法语发言）：我感谢特别代表通报情况，感谢他努力与利比亚和国际行为体接触。我也欢迎利比亚常驻代表参加今天的会议。

利比亚当局未能落实利比亚政治对话论坛达成的于2021年12月24日举行总统和立法选举的协议。将近一年的时间已经过去，向利比亚人民作出的恢复民主的承诺仍未兑现。在这方面，重新启动选举进程仍然是法国对利比亚的首要优先事项。为此，首先必须组建一个统一的政府，一个既能在利比亚全国同时举行可信的总统和立法选举，又能确保各地得到治理、造福所有人的政府。

第二，还需要就宪法和法律框架达成协议，并制定一个新的、可信的政治路线图，以确保举行选举。路线图必须包括政治和财政保障。消除腐败，且所有人都接受选举结果，将是确保选举成功的关键。

法国继续支持与联合国协调，全面执行停火协议。12月8日在突尼斯举行了“5+5”联合军事委员会会议，与会的有该国东部和西部的安全行为体。会上，委员会表示愿意着手建立一支能够维持停火和控制边界的统一的利比亚军队。这些利益攸关方还呼吁加快民兵解除武装、复员和重返社会进程。因此，利比亚当局必须奋起应对这些挑战，支持“5+5”联合军事委员会。

最后，还必须继续努力，确保遵守武器禁运，并

与邻国合作，确保所有外国部队、外国作战人员和雇佣军撤出利比亚领土。

法国呼吁采取具体行动，支持公平和透明的收入再分配，以造福全体人民。我们对利比亚中央银行的统一进程缺乏进展感到遗憾。

法国对人贩子和民兵团体犯下的侵犯人权行为，特别是针对移民和难民的侵犯人权行为感到关切。我们对限制民间社会表达自由以及加强对非政府组织工作的障碍的做法，特别是在黎波里地区的此类做法表示遗憾。这些组织必须能够开展人道主义和发展活动，才能为利比亚人民服务。

维持现状有可能导致该国事实上的分治，这种局势会危及区域稳定。法国重申全力支持阿卜杜拉耶·巴蒂利特别代表的调解努力，并呼吁所有行为体共同努力，建设一个统一、主权和民主的利比亚。

**米森先生**（爱尔兰）（以英语发言）：主席女士，我谨感谢你今天所作的通报以及你作为安全理事会关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会主席所做的工作。我也感谢巴蒂利特别代表翔实地介绍了最新情况。由于这是爱尔兰在担任安全理事会成员期间参与的最后一次关于利比亚问题的通报会，我谨对巴蒂利先生自任职以来所做的重要工作表示肯定和赞赏，并向他保证我们将继续给予支持。

下周将是利比亚原计划的总统和议会选举推迟一周年。这些选举旨在推动为所有利比亚人确保和平、稳定和繁荣前景的工作进入一个关键阶段。它们旨在将利比亚的未来交还给利比亚人民。令人遗憾的是，自去年12月推迟以来，我们还没有看到使人们回到投票箱所需的进展。在行政权力上的长期分歧令人深感不安，我们担心政治和体制分歧可能变得更加根深蒂固。

迫切需要所有利比亚领导人走到一起，就尽快举行自由、公正和包容性选举的宪法基础达成一致。我们敦促所有利比亚机构，包括国民代表大会、国家最高委员会和总统委员会，通过真诚对话为此目标重新作出努力。为了帮助利比亚人民实现和平、稳定和繁

荣的未来，利比亚和国际上的所有利益攸关方必须放下自身利益。

我们感到非常鼓舞的是，特别代表致力于建立一个包容各方的进程以打破僵局。我们欢迎他上个月访问了利比亚南部的塞卜哈。我们也同意他的评估，即利比亚妇女在利比亚走向稳定的征程中可以发挥至关重要的作用。我们不应该接受只有那些卷入冲突的人才有机会塑造和平的观点。必须确保妇女充分、平等、切实和安全地参与，并将年轻人纳入利比亚政治、经济和安全部门的所有领域。

虽然停火继续有效，但我们感到关切的是，长期的政治僵局和政治上结盟的民兵的突出地位将导致更深层次的不稳定和冲突，正如我们8月份在的黎波里所目睹的那样。所有行为体都有责任保护平民，避免升级行动或言论。

我们欢迎联合军事委员会继续开展工作，这是促成停火协议的关键因素。11月建立的武装团体问题小组委员会和本月早些时候在突尼斯举行的安全工作组会议都是值得欢迎的步骤。军事和安全架构的统一显然是任何可持续解决方案的关键组成部分。

另一方面，我们仍然对利比亚民间社会空间不断缩小深感关切。蓄意针对包括妇女权利活动人士在内的民间社会的行为以及任意拘留的行为必须停止。移民和难民的人权继续遭到侵犯，他们面临严重的人道主义和保护问题。10月，至少有15名移民和寻求庇护者在塞卜拉泰遇害，令人震惊地提醒我们这一严峻的现实。

我们敦促利比亚当局解决有罪不罚现象，并确保为所有遭受违反国际人道法行为以及侵犯和践踏人权行为的人追究犯罪人的责任。确保追责和正义不仅对受害者和幸存者至关重要，对打击有罪不罚现象和防止今后的侵权行为也至关重要。

我们欢迎当局为推动持久解决境内流离失所者问题所作的努力，包括根据联合国可持续发展合作框架最后确定一项国家战略。

最后，请允许我重申特别代表的呼吁，即在联合国主持下，开展一个由利比亚人主导和自主的进程，满足利比亚人民选择自己领导人的愿望。我们敦促在座的所有成员保持团结，支持这些正当愿望。只为少数人服务而不是为大多数人服务的现状是不可持续的，坦率地说，也是不可接受的。我们希望，2023年利比亚人将走上真正可持续和平的道路。

**波利扬斯基先生**（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢负责利比亚问题秘书长特别代表兼联合国利比亚支助团（联利支助团）团长阿卜杜拉耶·巴蒂利先生所作的通报。主席女士，我们也感谢你作为安全理事会关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会主席所作的通报。

我们继续密切关注利比亚的事态发展。利比亚在恢复二元权力体系后，再次处于武装冲突重新爆发的边缘。我们不能排除在可预见的未来出现局势升级的可能性。该国的主要政治力量正在动员其支持者，并试图从外部获得更多支持，同时向外部利益攸关方承诺，一旦他们在权力斗争中的对手被击败，他们在利比亚的利益将得到保障。考虑到利比亚自2011年以来一直处于长期的混乱和不确定状态，这绝不是普通利比亚人应得的道路。

为了打破这一僵局，利比亚必须就其未来宪法草案达成一致，并在全国范围内举行包容性选举。包括前当局代表在内的利比亚所有主要政治力量的参与是民族和解的基石。因此，我们欢迎非洲联盟为此努力组织一次全利比亚会议。

然而，正如我们所看到的那样，在局势得到解决之前还有很长的路要走。我们遗憾地注意到，在政治轨道上缺乏有意义的进展。国民代表大会和国家最高委员会的领导人之间的密集协商尚未取得任何突破。这些协商仅限于讨论行政部门高级领导职位的分配计划，以及共同确认尽快举行人民投票的意向。

目前，在国民代表大会和国家最高委员会因12月初出现的分歧而暂停互动的背景下，采取具体步骤商定宪法框架草案和举行全国投票的前景变得更加渺

茫。遗憾的是，利比亚的政治家们自己似乎对寻找折衷方案并不是很感兴趣。

我们深信，联合国的作用今天比以往任何时候都更加重要。我们期望联利支助团加强其作为公正和中立的调解人在推动利比亚政治进程方面的活动。在安全理事会确定的框架之外建立利比亚问题解决方案将是一个错误。我们再次表示支持巴蒂利特别代表，并希望他在所有领域恢复利比亚问题解决方案的努力都将取得成功。我们准备就利比亚局势与巴蒂利先生进行密切合作和实质性意见交流。

鉴于利比亚目前的趋势，在军事轨道上的接触是关键。我们注意到12月早些时候在特别代表的调解下达成的协议，即于2023年1月在利比亚苏尔特召开一次5+5联合军事委员会会议。我们呼吁各方履行停火协议规定的各自义务，特别是考虑到利比亚东部和西部在这方面明确展示的建设性做法，停止拖延国家武装部队的统一。任何意外事故或蓄意挑衅都可能引发新的暴力事件爆发或导致军事灾难。在这方面，消除利比亚领土上的外国军事存在仍然至关重要。我们一贯主张所有非利比亚武装团体和军事单位无一例外地同步、平衡和逐步撤出。

我们理解利比亚人民确保其油气出口稳定的愿望，因为油气出口对于利比亚的经济复苏至关重要。我们强调，必须公平、透明地分配石油收入。否则，利比亚人民可能再次沦为西方国家奸诈图谋的受害者，这些国家不惜牺牲利比亚问题的全面和持久解决办法来实现自己的地缘政治利益和商业利益。

还应继续关注被安全理事会相关制裁冻结的利比亚资产的管理问题。国际限制理应有利于引导政治进程和恢复稳定，同时保护利比亚资金，而不是帮助西方国家中饱私囊。第三国金融机构从利比亚资产中获利，这是不可接受的。利比亚资产应保留给利比亚人的后代。我们将继续密切监测这方面的情况，包括在第1970 (2011) 号决议所设委员会框架内这样做。

**尤尔女士（挪威）（以英语发言）：**我感谢秘书长特别代表巴蒂利先生通报利比亚境内最新事态发

展。我还感谢印度常驻代表通报关于利比亚的第1970 (2011) 号决议所设委员会工作情况，并热烈欢迎利比亚常驻代表参加今天的会议。

挪威大力支持巴蒂利先生和联合国利比亚支助团（联利支助团）为推动“利人主导、利人所有”的政治进程回到正轨而开展的重要工作。我们特别赞扬他持续努力同广泛的相关利益攸关方和行为体，包括区域组织和邻国，以及来自利比亚各地的民间社会、妇女和青年团体进行协商。我们呼吁利比亚所有机构和利益攸关方秉持诚意与特别代表接触，并建设性地与他合作，以便找到办法结束政治僵局。到这个月，选举被推迟、进展陷于停滞已有一年。重要的是，各方应商定一条基于共识的前进道路，以维护该国的统一和稳定，并满足利比亚人民自己的要求。我们同秘书长一道呼吁商定前进道路，以便利比亚人民能够通过透明和包容的全国选举决定本国的未来。可悲的是，我们尚未看到利比亚政治领导人展现必要的政治意愿。政治和体制分歧正在扩大和加深。安全局势极为脆弱。利比亚人民正在受苦。需要一个强大、有说服力的联合国来领导国际社会一致努力结束这一不可持续的僵局。在利比亚问题上，国际社会必须以一个声音说话。

5+5联合军事委员会（联合军委会）同意恢复工作和推动执行停火协议，这是一个积极步骤。我们知道，该委员会计划于明年1月召开会议。我们希望它将利用该机会在以往成就的基础上再接再厉，就未决问题再次取得进展。我们尤其高兴地注意到，该委员会已同意设立解除武装、复员和重返社会（复原方案）进程技术小组委员会，这是停火协议的一项关键内容。复员方案进程，加上统一利比亚武装部队以及确保外国作战人员全部撤离和安全部门改革的步骤，仍然是在利比亚和广大地区建设持久和平与稳定工作的必要组成部分。

挪威仍然感到关切的是，有报道称民间社会代表、人权维护者、人道主义工作者和社会活动人士因行使言论自由权而遭到任意逮捕、拘留和判刑。我们还强调必须建立独立的司法系统来确保法治。同样，我们深感不安的是，联利支助团注意到，今年秋季经

核实的侵害儿童案件以及针对学校和医院的袭击“大幅增加”。这是完全不可接受的。我们呼吁利比亚当局履行义务，保护人权和民间社会空间。

最后，我们鼓励各方保持克制，避免任何升级行动或言论，本着紧迫感以和平办法解决这场冲突。由于这是我国担任安全理事会成员期间关于利比亚问题的最后一次会议，我要向大家保证，挪威将继续参与并支持联合国为寻找利比亚人民迫切希望和理应得到的政治解决办法而作出的努力。

**霍查先生（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：**我感谢秘书长特别代表巴蒂利先生通报最新情况。主席女士，我还要感谢你通报第1970（2011）号决议所设委员会工作情况。我就印度过去两年来作为该委员会主席所做的工作向你表示祝贺。

2021年12月24日到现在将近一年过去了。选举被取消，挫伤了利比亚人民的强烈愿望，那就是投票选举其代表，让利比亚获得一种它现在还没有的已在迈向未来的感觉。这一巨大挫折造成了严重影响。正如我们看到的那样，这些影响持续到今天。最新的单方面决定——国民代表大会试图在班加西设立宪法法院；作为回应，国家最高委员会决定暂停与议会的一切互动——使得本已很多的不良事态发展增多。这一切都是错误的，令人失望，极为糟糕，适得其反，只会延续利比亚领导人在其中寻求逃避的永无止境、令人沮丧的僵局。这种单方面举措只会在这个已经严重分裂的国家造成更多分裂，并严重损害联合国推动的为总统选举和议会选举创造条件的努力。我们今年已多次重申——现在需要再说一遍——只有选举才能为利比亚领导人和机构提供合法性，并为统一该国开辟道路。

我们感到鼓舞的是，特别代表的发言和公开声明令各方感受到有了明确的方向。我们要向他保证，我们会给予全力支持。我们再次呼吁利比亚各方和国际利益攸关方把个人和派别利益放在一边，与特别代表携手合作，以便找到亟需的折衷办法，使选举能够尽快举行。在我们看来，全国选举路线图取决于及时达

成全面解决办法，包括敲定宪法基础；达成一项协议，以建立一个具有坚定目标的统一、中立、能够在全国各地举行无干扰选举的政府；以及确保公平和透明地管理石油工业利润和其他国有资源。利比亚人民对少数人在民众生活日益之时搞腐败和铺张浪费的管理作风日益感到厌倦。常识表明，必须抓住一切机会，探索一切可能的办法，以恢复利比亚内部对话。时间至关重要，这应该是利比亚领导人关心的问题。他们必须知道，他们的固执继续阻碍着利比亚从目前的僵局走向希望。

阿尔巴尼亚欣见，2020年停火仍然得以维持。我们赞扬在特别代表领导下于12月7日在突尼斯举行的利比亚问题国际后续行动委员会安全工作组全体会议的成果。我们感到高兴的是，5+5联合军事委员会就有关复员、解除武装和重返社会的一些复杂问题达成了协议。我们支持与全国各地武装团体开展对话。承诺为促使外国作战部队和雇佣军撤离的努力重新注入活力是一个重要和必要的步骤。我们期待在联合国主导下于1月15日在苏尔特恢复这些会议。

安理会应支持这一进展，并共同呼吁所有国际伙伴不要进行任何干涉或阻挠。面对任何影响利比亚主权、领土完整或繁荣的行动，阿尔巴尼亚不会袖手旁观，而且我希望整个安理会都不会袖手旁观。对民间社会和言论自由亟需的支持也是如此。

在利比亚，时间被不可原谅地浪费了。那里的临时机构正在生锈。利比亚人民不应该无休止地等待——他们应该有一个民主、自由、统一、稳定、繁荣的国家，而这一前景始于选举。

**阿布沙哈卜先生（阿拉伯联合酋长国）（以阿拉伯语发言）：**我感谢秘书长特别代表阿卜杜拉耶·巴蒂利先生的宝贵通报，我也感谢鲁集拉·坎博伊大使阁下的通报。我谨借此机会赞扬你和你的前任蒂鲁穆尔蒂大使在担任安全理事会关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会主席期间发挥的重要作用。我们祝继任主席一切顺利。我还要欢迎塔赫尔·埃尔索尼大使阁下出席今天的会议。

从今天起不到一个星期将标志着利比亚选举被推迟一周年。虽然选举尚未举行,但我们希望利比亚各方能够团结起来,克服他们仍然存在的分歧。然而,这种团结的愿望也必须通过支持特别代表的努力,得到安理会成员和伙伴的团结的配合。

我们认为,利比亚人和国际社会与巴蒂利先生的有效接触令人鼓舞,应当得到加强。这种接触增加了政治轨道的势头,推进了选举进程。在这方面,我们必须赞扬利比亚邻国的斡旋,它们致力于协调不同观点,以使利比亚能够举行议会和总统选举,从而结束过渡期。因此,我们呼吁所有行为体与特别代表协调努力,配合他的斡旋。我们还强调确保利比亚妇女充分、平等、切实地参与政治进程的重要性。

我们认识到利比亚民族和解的重要性,以便翻过去的一页,以有利于长期和平与安全的方式加强民族凝聚力。在这方面,我们赞扬联合国和区域组织优先支持缓和局势的努力和全面、包容的和解进程。在政治努力的同时,必须继续巩固在安全领域取得的成果,特别是在击败恐怖主义和维持停火方面。

我们继续要求外国部队、外国作战人员和雇佣军逐步、均衡、平行地撤出。我们感谢军事领导人和5+5联合军事委员会成员不偏不倚,将国家利益放在优先地位,捍卫停火协定,该协定应该永久化。我们敦促他们采取具体步骤,统一安全机构,为利比亚人民服务。这也将防止武器的非法扩散,并确保影响利比亚人民安全保障的冲突不再重演,还将解决未爆弹药对民众构成的威胁。我们还支持联合国利比亚支助团关于解除武装和安全部门改革的呼吁,支持联合国儿童基金会和联合国地雷行动司关于未爆弹药对平民特别是儿童的危险的联合声明。

虽然利比亚是一个自然资源丰富的国家,但在许多严重影响利比亚公民日常生活的挑战,包括缺乏教育和医疗保健以及拖欠工资。因此,我们支持联合国努力与利比亚各机构合作,包括联合国最近为实现可持续发展而启动的联合国可持续发展合作框架,并确保包括妇女、青年和儿童在内的利比亚人民能够建

设应对当前挑战的复原力。我们还支持本组织目前努力向利比亚各地提供必要的疫苗,特别是保护儿童的疫苗,因为地方一级缺乏疫苗。

最后,阿拉伯联合酋长国期待看到特别代表的路线图,我们希望该路线图将提出由利比亚人主导、利比亚人所有的重要轨道,实现稳定并满足利比亚人民对安全与繁荣的愿望,以这种方式取得进展。

**伍德先生(美利坚合众国)(以英语发言):** 我感谢秘书长特别代表巴蒂利介绍了利比亚当前局势的最新情况。我们对他迄今坚持不懈地召集利比亚领导人会议印象深刻,我们继续支持他的努力。

《利比亚政治协议》签署七年来,利比亚人民目睹了冲突、政府管理不善、腐败猖獗和侵犯人权,而不是他们应得的民主和繁荣。自利比亚领导人未能举行总统选举以来,利比亚的政治过渡仍然停滞不前。我们支持特别代表努力帮助利比亚领导人努力在利比亚解决利比亚的问题,并鼓励他们与利比亚人民接触,解释为什么他们应该在自由、公平的选举中得到人民的选票。

在过去一年里,我们看到利比亚的石油资源继续受到操纵,收入被转用于资助该国东部和西部的民兵,而不是被用于建设基础设施、促进多样化经济或改善医疗保健和教育等服务以造福利比亚人民。主权机构的领导人受到威胁,技术官僚被排挤,取而代之的是亲信轮换。有人利用虚假的法律理由试图关闭国家机构以颠覆它们的权威。这会让利比亚陷入什么何种境地?有权势的利比亚人破坏了选举路线图,只寻求保护他们的势力范围。他们操控民兵、犯罪集团和外国作战人员之间的地盘之争,以可怕的手段对待移民,并使利比亚人民的生活水平下降。

利比亚人民早就明确表示,他们希望自己和自己的国家有更好的境况。他们要求选举。我们重申,利比亚利益攸关方必须秉持诚意参与特别代表巴蒂利和联合国利比亚支助团推动的讨论,以建立总统和议会选举的宪法框架,并确定投票时间表。

我们看到取得有意义的进展是可能的。国民代表

大会和国家最高委员会代表的9月会议在很大程度上就选举框架草案达成了协议。我们知道剩下的项目不是实质性的宪法问题，而是调整框架以适应具体个人的情况。现在是时候了，应当放下多年来使利比亚陷入停滞的野心，并最终确定一个框架。收入管理和透明度机制的最后确定应减少中饱私囊和获得资金维持个人安全安排的机会，从而帮助削弱个人野心。难以想象有什么可信合理的理由反对就利比亚巨额石油财富的分配作出联合决策和透明记录。我们赞赏巴蒂利特别代表努力把建立透明度机制作为优先事项。

“5+5联合军事委员会”的工作总体上是积极的。必须确保该委员会继续就执行停火协议进行合作。我们欢迎认真考虑统一武装部队的倡议和试点项目，并期待着有关这些想法的详细信息。

我们再次感谢巴蒂利特别代表努力推动就举行自由和公正的总统和议会选举达成协议。美国支持这一工作，并敦促利比亚领导人建设性地参与，以便举行选举，这是恢复利比亚政府公信力和利比亚人民的信任所迫切需要的。巴蒂利特别代表面临着一项艰巨任务，但我们要向他保证，在他帮助推动利比亚人民走向选举、更好的治理以及最终实现安全与繁荣的过程中，美国将继续给予坚定支持。

**主席**（以英语发言）：我现在以印度代表的身份发言。

我感谢巴蒂利特别代表今天的通报。我也欢迎利比亚大使参加本次会议。

我们在任期即将结束之际，感到不得不思考这样一个事实，即2020年10月签署停火协议后取得的进展现在面临受到破坏的风险。错过选举的最后期限已近一年，但我们仍未就如何向前推进达成协议。政治僵局仍在继续，不同机构之间的摩擦造成了紧张局势。重要的是，所有行为体应重新合作，打破政治僵局。这符合利比亚人民和整个区域的利益。尽快以自由、公正、包容各方和可信的方式举行选举是当务之急。

尽管利比亚各方发出呼吁，但利比亚继续存在外国军队和雇佣军。这违反安全理事会的多次表态，是

一个令人关切的问题。这些部队不断动员和发生冲突，凸显了他们对利比亚安全与稳定构成的危险。违反安全理事会决议，特别是其武器禁运规定的行为一直在继续，完全无视利比亚和该区域的和平与稳定。我们还对该国恐怖活动死灰复燃感到关切，并重申绝不能允许恐怖团体及其附属实体在利比亚不受挑战地活动。源自利比亚的恐怖主义必然会在萨赫勒地区产生连锁反应。因此，国际社会必须在现阶段就处理这一问题，才能避免其对整个非洲大陆产生附带后果。

最后，我重申，利比亚的政治进程应当完全由利比亚主导和掌控，不应有任何强加的或外部的干涉。在我们准备离开安全理事会之际，我要向大家保证，印度仍然致力于支持利比亚和利比亚人民努力寻求持久和平与稳定。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我现在请利比亚代表发言。

**埃尔索尼先生**（利比亚）（以阿拉伯语发言）：主席女士，首先，我要祝贺你担任安全理事会本月主席，并借此机会感谢贵国在过去两年担任安理会成员期间以及在担任安全理事会关于利比亚的第1970(2011)号决议所设委员会主席期间所作的努力。我还要借此机会感谢我的同事们所作的一切努力，他们是将于本月底离任的其他成员——爱尔兰、肯尼亚、墨西哥和挪威——的代表。我特别感谢肯尼亚作为安理会三个非洲成员（非洲三成员）之一所作的努力，并感谢我的同事马丁·基马尼代表非洲三成员出席安理会会议。

下周，距离原定于2021年12月24日举行的总统和议会选举将过去一年时间。选举原本有近100名总统候选人和4500名议会候选人，选民近300万。他们当时都期待举行民主选举，以此摆脱多年来不断升级的冲突，开始结束所有过渡期。然而，不幸的是，由于我们大家现在都很清楚的原因，这些选举没有举行。安理会未能处理这一局势，尽管它发表了声明，通过了决议，呼吁在这一几近神圣的日子举行选举。安理会也未能查明是谁阻碍和破坏了选举，无论是在当地还

是在国际上。为什么？所以我们才失去了希望，这个国家才情绪绝望。相互冲突的国内和国际提议和倡议再次得以提出，直到我们最终陷入严重的政治僵局和分裂，整个政治进程也停滞不前。所有这一切都让我们要问一个问题，即是否有人确实真心打算共同努力，摆脱这一恶性循环。

遗憾的是，今天我们唯一能做的就是向安理会和巴蒂利先生重申我们在以前的通报中说过的话，即我们不能重复过去所犯的同样错误，我们期望不同的结果。今天，我们在安理会听到了发言和通报。然而，它们的共同点是，它们仅仅陈述了事件，没有提出任何解决办法。它们仅仅是作出诊断。我们要告诉安理会的是，多年来我们一直在吃同样的药，而病症仍然存在。有鉴于此，每个人都应该听一听利比亚人民的声音，听一听他们提出的由利比亚人自主和领导的解决办法，以及他们结束冲突和实现稳定的愿望。

我们需要支持旨在就宪法基础和选举法达成共识的真诚努力和倡议，以便尽快举行大选，不遗余力地结束所有过渡期。选举本身应该是一种手段，而不是目的，最终结果应该是结束目前的危机和合法政府机构之间不断恶化的冲突，利比亚人已经厌倦这一切。然后，必须为剩余挑战找到根本解决办法，这些挑战是多年来积累下来的。在这方面，我们呼吁安理会支持全国对话和各项举措，其目的是让利比亚利益攸关方在利比亚坐在同一张桌旁。其中最近一项举措是总统委员会发起的政治倡议，即与国民代表大会和国家最高委员会共同组织对话，以便就宪法框架和既定时间表进行协商，同时考虑国家利益攸关方和政党的愿景，最终实现利比亚人民希望尽快举行选举的愿望。

我们继续呼吁支持联合军事委员会，该委员会上周在突尼斯与安全行动小组举行了最新一次会议，讨论了安全改革战略以及战斗人员解除武装、复员和重返社会的机制和计划、结束所有外国军队在利比亚的存在问题，并且讨论了如何统一安全和军事机构，建

立一支由文职人员指挥、只有国家掌握武器的统一利比亚军队的核心部队。这些措施综合起来的目的是为了巩固稳定、结束战争及其带来的灾难，因为我们都坚信，利比亚危机不可能通过军事手段解决。

今天，我们听取了印度代表以制裁委员会主席身份所作的发言。在这方面，我们要重申我们的警告，即某些国家进行操纵，多次试图扣押利比亚人的资金和利比亚投资局的冻结资产。之所以冻结这些资金和资产，是为了保护和保留它们，而不是被用来利用当前的危机和被掠夺，以解决诉讼或用于赔偿目的。这公然违背了安理会的所有决议。我们不会允许这种情况发生，我们将追究试图掠夺利比亚人民财富的每一个人的责任。

谈到制裁，我们要再次提醒安理会，我们请求从制裁名单上删除我国一些公民的名字，可以是出于人道主义原因，也可以是因为他们最初被列入名单的原因在这么多年后已经不复存在。我们呼吁国际社会支持民族和解努力和重建利比亚人之间的信任，我们认为这是应该采取的实际步骤之一。如果我们要实现正义和人权，就不应把相关问题政治化。

最后，我们再次重申，解决利比亚危机在于结束外部干预，尊重我们的国家主权，并确保各方致力于落实所有必要的权利。我们需要国际社会真心实意地支持利比亚人民和我们国家解决我国问题的决心。尽管今天说了这么多，但我们对我国人民，男男女女，特别是我国青年感到乐观和充满信心，他们有能力领导我们的国家，推动摆脱危机，使利比亚能够再次强大起来。我们将一起建设一个现代化的利比亚。

**主席**（以英语发言）：发言者名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

上午11时45分散会。